

Избирательный процесс в Республике Казахстан: теория и практика

МАТЕРИАЛЫ К
ДИСТАНЦИОННОМУ
ОБУЧЕНИЮ ДЛЯ
ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА – МАТЕРИАЛЫ К ДИСТАНЦИОННОМУ ОБУЧЕНИЮ

Материалы к дистанционному обучению разработаны Центром электорального обучения Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по заказу Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан на основе учебно-методических комплексов «Правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий при проведении выборов Президента Республики Казахстан» (2018 г.), «Правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Парламента Республики Казахстан» (2018 г.), «Выборы депутатов маслихатов Республики Казахстан: правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий» (2020 г.), «Выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов Республики Казахстан: правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий» (2021 г.).

В материалах описаны нормативно-правовые основы избирательного процесса в Казахстане, порядок проведения выборов всех уровней, процедуры организации работы территориальных и участковых избирательных комиссий, а также освещены базовые знания о политической системе Казахстана. В конце каждой темы предложены вопросы для самоконтроля. Кроме того к материалам прилагаются список основных нормативных правовых актов, сборники судебных актов по гражданским и административным делам, а также научно-практический комментарий к статьям 101-126 главы 11 «Административные правонарушения, посягающие на избирательные права (право на участие в республиканском референдуме)» Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

Материалы предназначены для подготовки членов избирательных комиссий всех уровней.

Составители: Буканова Ж.К., Жампеисов Д.А., Карибаева И.К.

© Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан

© Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан

г. Нур-Султан, 2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

	ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА	
	Понятие и структура политической системы	7
	Политические партии и партийные системы	9
01	Понятие, структура, функции политической культуры	13
	Выборы как основная форма построения демократического и правового государства	16
	Электоральная социология	20
	Контрольные вопросы	23
	ВЫБОРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ	
	Современные тенденции в международном избирательном праве и их роль в развитии национального избирательного законодательства	25
02	Источники избирательного права Республики Казахстан	31
	Принципы избирательного права	32
	Виды избирательных систем и их имплементация в Республике Казахстан	37
	Правовой статус избирателя	41
	Контрольные вопросы	44
	СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
03	Порядок образования ТИКов и УИКов. Права и обязанности ТИКов и УИКов	46
	Организация деятельности ТИКов и УИКов	51
	Правовой статус члена избирательной комиссии	55
	Контрольные вопросы	57
	СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (ВЫБОРЩИКОВ)	
04	Списки избирателей (выборщиков) и порядок их составления	60
	Включение в списки избирателей (выборщиков)	62
	Ознакомление со списками избирателей (выборщиков)	63
	Формирование списка избирателей для голосования	64
	Контрольные вопросы	64
	ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ	
	Понятие и порядок реализации предвыборной агитации	66
05	Право на проведение предвыборной агитации	70
	Предвыборная программа кандидата, политической партии	73
	Доверенные лица	73
	Прекращение предвыборной агитации	74
	Контрольные вопросы	75
	ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ	
06	Государственное финансирование выборов	77
	Негосударственное финансирование выборов	79
	Финансирование избирательных мероприятий избирательными комиссиями. Контроль за расходованием средств, выделенных на проведение избирательной кампании	81
	Контрольные вопросы	81

	ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ	
	Избирательный бюллетень	83
	Время и место голосования. Помещение для голосования	84
	Открытие голосования. Организация и проведение голосования	87
	Взаимодействие УИК с наблюдателями, иностранными (международными) наблюдателями и представителями СМИ, иными лицами, имеющими право присутствовать в помещении для голосования в день голосования	91
07	Подсчет голосов на избирательном участке (пункте голосования)	94
	Установление и опубликование итогов выборов	98
	Регистрация Президента, депутатов Парламента, маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и членов иных органов местного самоуправления	99
	Удостоверение и нагрудный знак Президента, депутата Парламента, маслихатов, удостоверение акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и члена иного органа местного самоуправления	100
	Контрольные вопросы	100
	ГАРАНТИИ СВОБОДЫ ВЫБОРОВ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫБОРАХ	
	Гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании	102
08	Деятельность государственных органов по обеспечению свободы выборов	102
	Обжалование и отмена решений и действий в ходе избирательной кампании	103
	Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о выборах	105
	Контрольные вопросы	106
	ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
	Избирательный процесс в Республике Казахстан.	109
09	Правовые основы назначения выборов Президента Республики Казахстан	109
	Выдвижение и регистрация кандидатов Президента Республики Казахстан	111
	Установление и опубликование итогов выборов Президента Республики. Повторное голосование и повторные выборы	116
	Контрольные вопросы	117
	ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
10	Избирательный процесс в Республике Казахстан.	119
	Правовые основы назначения выборов депутатов Парламента Республики Казахстан	119

СОДЕРЖАНИЕ

	Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Парламента Республики	121
	Установление и опубликование итогов выборов. Повторные выборы	133
	Контрольные вопросы	135
	ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ МАСЛИХАТОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
	Маслихаты как местные представительные органы Республики Казахстан. Становление и развитие системы выборов в маслихаты	137
	Особенности избирательного процесса по выборам депутатов маслихатов по пропорциональной избирательной системе	138
11	Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов	141
	Регистрация партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов	144
	Подсчет голосов. Установление и опубликование итогов выборов	148
	Распределение депутатских мандатов по итогам голосования по партийным спискам. Регистрация депутатов маслихатов	148
	Контрольные вопросы	150
	ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ВЫБОРАМ АКИМОВ ГОРОДОВ РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛ, ПОСЕЛКОВ, СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
	Назначение выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов. Компетенция территориальной избирательной комиссии	152
12	Выдвижение кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов	155
	Регистрация кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов	157
	Подсчет голосов. Установление и опубликование итогов выборов.	160
	Регистрация акима города районного значения, села, поселка, сельского округа	160
	Контрольные вопросы	161
	РАБОТА С ЭЛЕКТОРАТОМ И ПОВЕДЕНИЕ ЧЛЕНОВ ТИК И УИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ	
13	Этические нормы членов УИК при работе с электоратом	163
	Обеспечение правопорядка на избирательных участках	166
	Контрольные вопросы	170
	СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	171

ТЕМА 1.

ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

Цель: углубление представления о структуре политической системы общества, раскрытие значимости институтов политической системы для современного общества и человека.

План:

- 1.1. Понятие и структура политической системы.
- 1.2. Политические партии и партийные системы.
- 1.3. Понятие, структура, функции политической культуры.
- 1.4. Роль и социальная функция выборов при представительной демократии.
- 1.5. Электоральная социология.



1.1. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Политическая система общества – это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность таких институтов, как государственные органы, политические партии, движения, общественные организации, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Термин «политическая система» был введен в политологию в 50-60х годах XX века. До этого для описания властных отношений применялись понятия «тип правления», «система правления». Однако процессы развития общества привели к тому, что члены общества наряду с подчинением установленным нормам и правилам стали влиять на властные структуры государства, создавая партии, движения, ассоциации и т.д.

В политической системе можно выделить *компоненты*:

1) *политическая структура* – совокупность политических организаций, институтов и отношений между ними;

2) *политические и правовые нормы*, существующие и действующие в виде конституций, уставов и программ партий, политических традиций и процедур регуляции политических процессов;

3) *политическая деятельность*, включающая разнообразные виды действий людей, направленных на обеспечение функционирования, преобразования и защиты системы осуществления политической власти в обществе;

4) *политическое сознание*, прежде всего таких его составляющих, как идеология и политическая психология, которые в каждой политической системе обладают специфическими характеристиками.

Политическая система состоит из подсистем, которые непосредственно связаны друг с другом и обеспечивают функционирование публичной власти.

Рисунок 1. Подсистемы политической системы



Рассмотрим функциональное значение институциональной, нормативной, коммуникативной, идеологической и культурной подсистем.

Институциональная подсистема включает в себя комплекс политических институтов: государство, политические партии, массовые общественные организации и движения, группы интересов, СМИ, религиозные институты. Вся эта совокупность институтов связана с функционированием политической власти.

Для выполнения своих ролей институты опираются на различные нормы (политические, правовые, нравственные и т.д.). Вся совокупность норм, регулирующих политические отношения, составляет *нормативную подсистему*. В фиксированном виде нормы представляют собой правовую основу (конституции, законы, правовые акты), нормы деятельности общественных объединений и институтов. В нефиксированном виде: могут передаваться из поколения в поколение в форме традиций, обычаев, этико-моральных принципов и норм.

Коммуникативная подсистема – это совокупность отношений и форм взаимодействий между индивидами, социальными группами, институтами, складывающимися в результате их участия во власти в связи с выработкой и проведением в жизнь политики.

Например, взаимодействие, возникающее между партиями и государственными органами; отношения между органами исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти; отношения между органами власти и населением и т.д.

Идеологическая подсистема – совокупность различных политических идей, взглядов, представлений, убеждений, интересов участников политической жизни общества. Политическая идеология представляет собой более высокий уровень, сфокусированный на политической теории, включающей политические взгляды, принципы, идеи, лозунги, идеалы, концепции, теории.

Культурная подсистема – совокупность субкультур, пространство профессиональных отношений, ментальность (характер и способ мышления, совокупность устойчивых представлений об обществе), определяющие приоритетные ценности и ориентиры, символы, которые преломляясь сквозь призму политики, трансформируются в политические ценности, составляющие содержание политической культуры общества.

Политическая культура – совокупность политических знаний, ценностей и моделей поведения, а также политический язык, символы и традиции государственности.

Политическая система Казахстана и ее развитие рассматривается с момента обретения страной независимости. В наследство от СССР Казахстан получил советско-партийную систему, которая претерпела значительную трансформацию за годы независимого развития.

В отечественной политической науке представлены различные варианты периодизации реформирования политической системы, что объясняется «разностью использованных классификационных критериев и концептуально-методологических основ», в качестве которых можно выделить следующие: 1) смену движущих сил и доминантной парадигмы развития; 2) качественное изменение механизма функционирования политической системы; 3) критерий системы правления; 4) критерий уровня «либерализации общества и стремления к демократизации политической системы».

Рисунок 2. Периодизация реформирования политической системы Казахстана



1.2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

Политические партии – это добровольные политические организации, которые представляют интересы определенных социальных групп и классов общества состоят из наиболее активных представителей данной группы или класса и создаются для достижения политических целей (получение власти, изменение политического строя и т.д.).

Политическая партия обладает следующими признаками:

1. имеет политическую программу, т.е. документ в котором формулируются цели и задачи партии;

2. имеет устав, т.е. документ, в котором устанавливаются важнейшие нормы внутрипартийной жизни;

3. есть центральный и местные руководящие органы, которые вырабатывают стратегии и тактики политической активности партии;

4. имеет членством, т.е. состоит из строго определенного числа членов, которые платят членские взносы и участвуют в деятельности партии, сторонники партий могут оказывать ей поддержку, однако их статус отличается от статуса членов партии;

5. есть разветвленная сеть местных организаций, ядро которых образуют активисты-добровольцы.

Общее, что присуще всем современным партиям – наличие партийного аппарата, т.е. организованной группы людей для которых партийная политическая деятельность является профессией. Партии как правило неоднородны и имеют внутри себя фракции – группы выдвигающие программы несколько отличные от общей основной программы партии. Существование в партии различных фракций делает ее политику более гибкой, поскольку помогает ей сохранить свое влияние среди различных групп избирателей. Руководящие органы многих партий составляются на основе представительства от различных фракций.

Существующие партии по организационной структуре можно отнести к двум основным типам: организационно-оформленные и организационно-неоформленные.

Организационно-оформленные: в партии получают партийные билеты и платят взносы.

Организационно-неоформленные: в партии этого типа нет официального членства, а для того чтобы считаться членом такой партии достаточно чтобы за тебя проголосовал комитет этой партии.

Существуют различные типы политических партий. Под типом партии в политологии понимается система ее существенных признаков, в которых выражаются социальная природа, идейная основа, главная социально-ролевая функция и т.д. В связи с этим партии различают в зависимости от происхождения, места роли в политической системе и т.д.

Разновидности партийных систем

В политологической литературе существуют различные методики классификации партийных систем. Общепринятой является следующая классификация различных систем партий: многопартийная, двухпартийная и однопартийная.

Партийная система – это совокупность отношений между политическими партиями, их отношений с государством и другими политическими институтами.

Партийная система складывается из таких компонентов, как социальный статус политических партий, их положение в структуре общества и характер взаимодействия между ними.

В зависимости от количества партий в государстве партийные системы делятся на однопартийные (неконкурентные), двухпартийные (бипартийные) и многопартийные.

Однопартийная система – закрепляет правящую роль монополично руководящей обществом партии, при отсутствии свободных выборов. Характерна для стран с авторитарными и тоталитарными режимами. Единственная партия превращается в руководящую силу государства. Основные политические решения принимаются партией, и

государственная администрация лишь осуществляет их на практике. (Примеры: СССР, Заир, Китай, Куба, Лаос, и др.).

Двухпартийная система – это наличие 2-х сильных политических партий, каждая из которых имеет возможность победить на выборах и сформировать свое правительство. Наиболее ярким примером двухпартийной системы является существование в США демократической и республиканской партий. Также это Великобритания, Канада, Австралия.

Многопартийная система – в государстве существует 3 и более партий. Эта система наиболее типична для парламентской формы правления, и в силу того, что ни одна из партий не способна завоевать поддержку большинства избирателей, они участвуют в создании коалиционного правительства. В настоящее время большинство западных стран практикует многопартийность в различном объеме: от 12 партий в Нидерландах, до 4 в странах Скандинавии, или 3 партий в Бельгии, ФРГ, Австрии. Промежуточную ситуацию можно наблюдать в таких странах, как Италия, или Франция. В этих странах обычно формируются коалиционные правительства.

Партийная система Казахстана

При анализе политической истории независимого Казахстана можно выделить и этапы модернизации партийно-политической системы, характеризующие системность и целостность исторического процесса:

Первый этап – с 1991 года по 1995 год – с момента реальной независимости до принятия Конституции Казахстана 1995 года – формирование фундамента казахстанской государственности.

Второй этап – с 1995 по 2001 год – с момента принятия Конституции до подведения итогов выборов в Мажилис Парламента РК 1999 года – создание и укрепление современных демократических институтов; конституционные поправки 1998 года; формирование нового состава нижней палаты парламента, избранной по смешанной системе голосования.

Третий этап – с 2002 по 2006 год – с момента принятия Закона «О политических партиях» 2002 года до очередной конституционной реформы – укрепление государственности; трансформация партийной системы; парламентские выборы 2004 года; реструктуризация партийного поля: формирование НДП «Нур Отан».

Четвертый этап – с 2007 года по 2011 год – с момента конституционной реформы 2007 года до парламентских выборов 2012 года – суть конституционных поправок; введение пропорциональной системы голосования; выборы в Мажилис 2007 года по пропорциональной системе голосования.

Пятый этап – с 2012 года по 2020 год – выборы в Мажилис 2012 года; формирование трехпартийной нижней палаты парламента; выборы в Мажилис 2016 года; перспективы дальнейшего развития политической системы.

Шестой этап – с 2020 года по 2022 год – переход к пропорциональной форме избирательной системы при формировании Маслихатов районного, областного и городов республиканского значения; возможность выдвигать кандидатуры для участия в выборах сельских

акимов; снижение регистрационного барьера до 20 тысяч при регистрации партии.

Седьмой этап – с 2022 года – снижение регистрационного барьера и увеличение сроков для регистрации партии; трансформация партийного поля Казахстана отход Президента от членства в политических партиях и запрет на занятие партийных должностей руководителям регионов и их заместителям.

На сегодняшний день в стране существуют пять (шесть) политических партий. Это «Аманат», Демократическая партия Казахстана «Ак жол», Народная партия Казахстана, Общенациональная социал-демократическая партия, Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл», Политическая партия «Адал» (слияние с партией Аманат)

Создание и функционирование партий в Казахстане

Трансформация механизмов создания политических партий:

- закон «О политических партиях» от 2002 года предусматривал 50-ти тысячную регистрационную норму, численность областных филиалов должна была составлять не менее 700 человек во всех областях;

- закон «О политических партиях» от 2008 года предусматривал снижение численности сторонников партии для регистрации с 50 тысяч до 40 тысяч человек, а регионального ценза – с 700 до 600 человек;

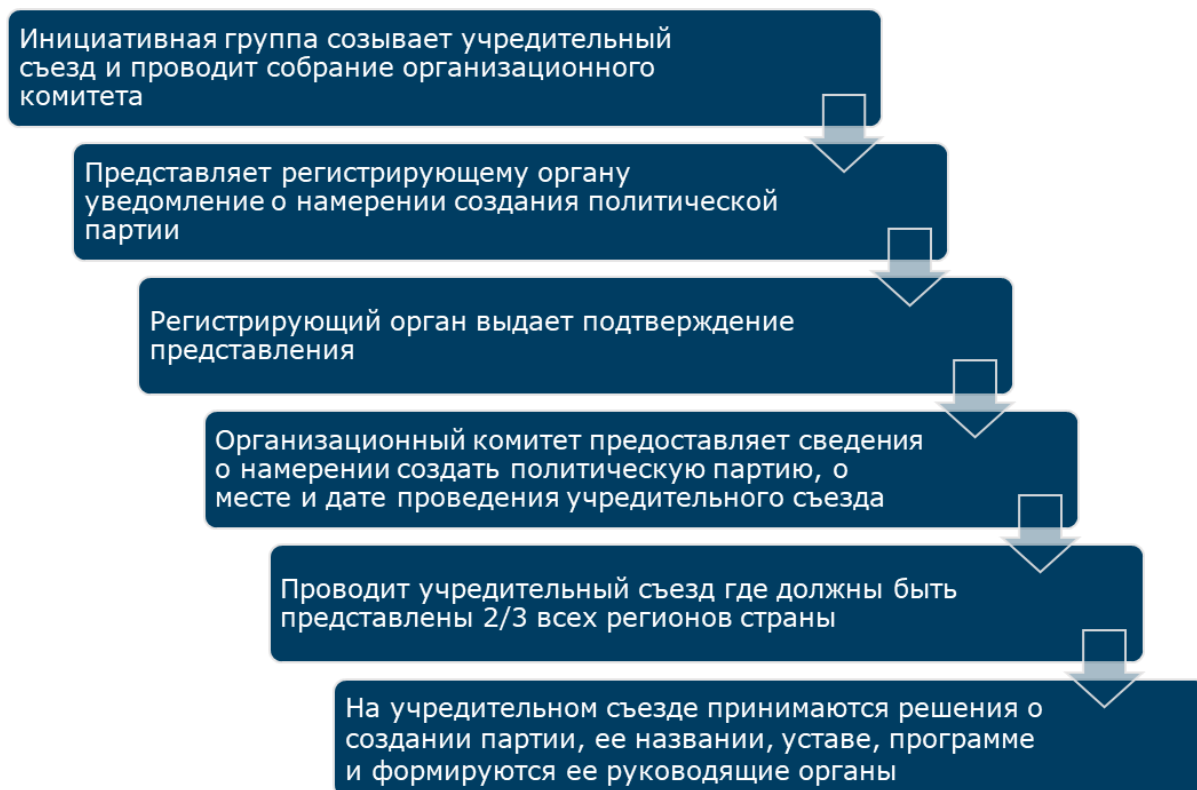
- в рамках политических инициатив Президента К.К. Токаева в декабре 2019 года регистрационный барьер был снижен с 40 тыс. до 20 тыс. человек.

В рамках Послания Президента народу Казахстана К.К. Токаева от 2022 года предусматривается упрощение организационных барьеров для создания новых партий.

Таблица 1 – Требования для регистрации партии

Требование	Сейчас	Будет
Регистрационный барьер	20 000 чел.	5 000 чел.
Минимальная численность региональных представительств	600 чел.	200 чел.
Минимальная численность инициативной группы граждан для создания партии	1 000 чел.	700 чел.
Срок проведения учредительного съезда партии	2 месяца	3 месяца
Сроки формирования филиалов	6 месяцев	1 год

Рисунок 3. Процесс регистрации партии в Казахстане



1.3. ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Понятие политической культуры – это система исторически сложившихся, устойчивых, воплощающих опыт предшествующих поколений установок, представлений, ценностей, которая проявляется в деятельности людей и обеспечивает преемственность политической жизни общества.

Функции политической культуры

Ориентация – позволяет осмыслить политические явления, собственные возможности при реализации прав и свобод в конкретной политической системе

Идентификация – обеспечивает человека пониманием своей групповой принадлежности и приемлемыми способами участия в отстаивании своих интересов

Адаптация – помогает человеку приспособиться к изменяющейся политической среде, условиям осуществления его прав и властных полномочий

Социализация – дает возможность человеку выработать определенные навыки и свойства (политические права и интересы)

Коммуникация – осуществляет взаимодействие всех субъектов и институтов власти на базе общепринятых символов и стереотипов

Интеграция – возможности сосуществования, сохранение целостности государства и его взаимоотношений с обществом

Структура политической культуры

1. Культура политического сознания:

Политические представления и убеждения
Политические ценности, нормы, обычаи, традиции
Политические установки
Политические символы

2. Культура политического поведения:

Культура политического участия

Культура политической деятельности

3. Культура функционирования политических институтов:

Культура принятия и реализация политических решений

Культура взаимодействия политических организаций

Культура восприятия и регулирования конфликтов

Типы политической культуры

По масштабности: общая (доминирующая) политкультура и субкультура.

По отношению к власти: господствующая и контркультура.

1. Приходская, патриархальная – ориентация на жизнь рода, деревни, округа, конфессии, отсутствие интереса к политике, политической жизни.

2. Подданническая – пассивное и отстраненное отношение к политической системе, без стремления изменять что-либо, участие в политической жизни (в том числе сознательно) «по традиции», «ритуально».

3. Участническая – активистский тип, где граждане проявляют интерес к участию в политической жизни, стремятся направлять деятельность власти

Чистые типы в реальной политической жизни встречаются чрезвычайно редко.

Признаки гражданской политической культуры

– высокий уровень интереса к деятельности национального правительства и хорошая осведомленность в этой области;

– чувство гордости за политические институты своей нации;

– ожидание того, что ему будет оказано равное и внимательное отношение со стороны официальных лиц;

– желание обсуждать вопросы политики публично или в кругу друзей и знакомых;

– открытое и лояльное проявление оппозиционных настроений;

– компетентность суждений по поводу правительственной политики и развитое чувство обязанности оказывать воздействие на эту политику;

– компетентность в использовании правовых установлений;

– вера в то, что демократия участия является необходимой и желательной.

Особенности политической культуры

Национальные деловые культуры самым непосредственным образом воздействуют на формирование и развитие политических национальных культур.

Во-первых, в силу тесной взаимосвязи политических и деловых элит, экономической жизни и политики. Национальные деловые культуры, определяя поведение людей в бизнесе, с неизбежностью оказывают влияние на политическую культуру.

Во-вторых, конкретные отношения и технологии, характеризующие политическую жизнь, могут рассматриваться как часть деловых отношений между людьми и организациями.

В-третьих, концепции национальных деловых культур важны тем, что они опираются на реальные многолетние научные исследования, доказавшие свою релевантность.

Исследование касательно культур

Анализ национальных культурных типов управленческой деятельности, выполненный Г. Хофстеде в 1960-1980 гг., опирался на данные опроса более 60 тыс. респондентов в 70 странах мира об их отношении к труду, жизненным целям, к начальству, сослуживцам, производственным вопросам.

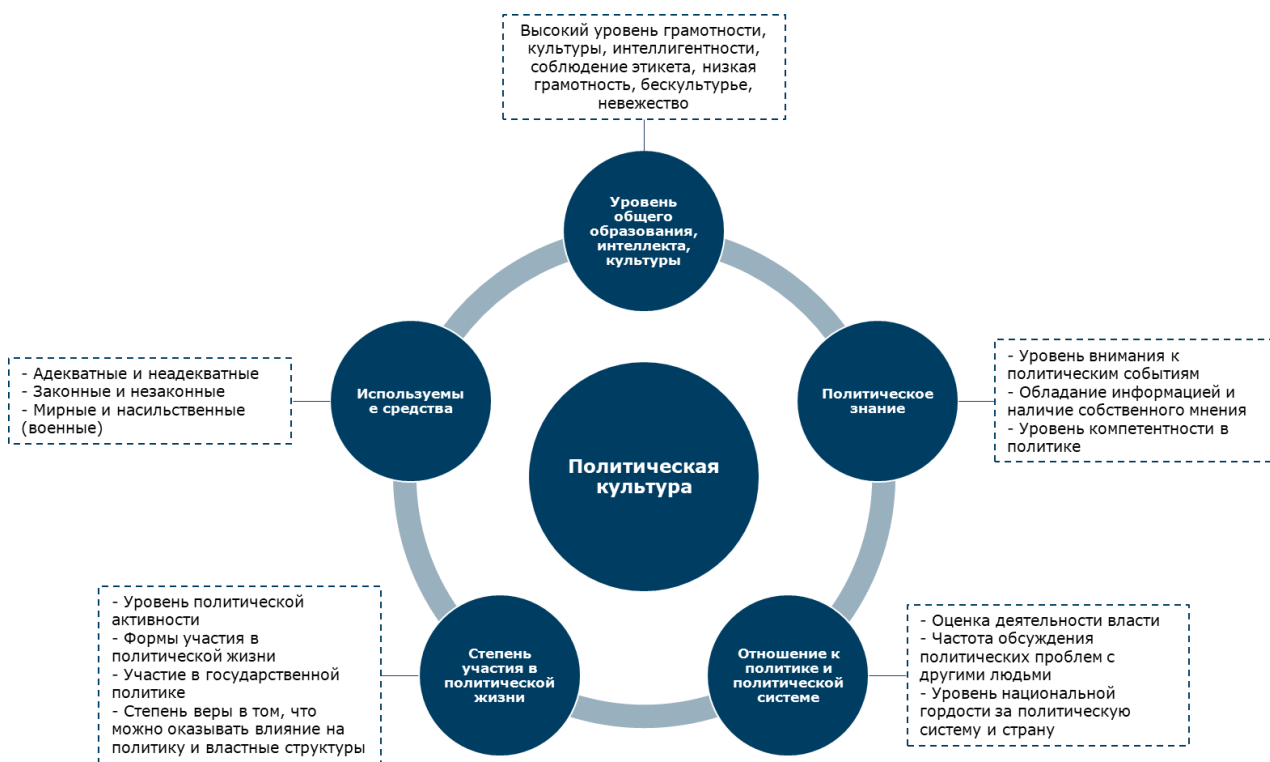
Хофстеде выделил четыре базовых критерия, по которым отличаются национальные деловые культуры:

- масштаб власти
- снижение неопределенности
- индивидуализм и коллегиальность
- мужественность и женственность

Масштаб власти коррелирует с географическим положением, количеством и плотностью населения, благосостоянием общества, историческими традициями и политическим устройством:

- в южных и тропических странах масштаб власти выше, чем в странах с умеренным и холодным климатом;
- в странах с высокой плотностью населения масштаб власти наиболее высок.

Рисунок 4. Характеристика политической культуры



Формирование политической культуры

1. СМИ
2. Социальные сети
3. Политические партии
4. Семья
5. Первичная и вторичная социализация

Политическая культура и выборы

Выборы выступают важнейшим фактором политического развития общества. Они реально способствуют не только повышению легитимности власти, корректировке политического курса, но и определяют линию политического поведения граждан, дают возможность выявить мотивы их политического участия. В процессе выборов граждане могут выразить свою волю, на основе которой формируется и действует власть.

Общепризнано, что выборы как демократический институт соответствуют международным избирательным стандартам. Они являются всеобщими, равными, свободными, гарантируется их добровольность, сохраняется тайна голосования, избирательные цензы вполне соответствуют демократическим нормам.

О демократичности выборов свидетельствует возможность присутствия на них наблюдателей от кандидатов, политических партий, общественных организаций, международных наблюдателей.

Тем важнее в связи с этим понимание сущности электоральной культуры, ее особенностей, ведь именно она, электоральная культура предопределяет ход избирательной кампании, выбор политических технологий, а главное, результаты политических выборов.

Знаковыми характеристиками электоральной культуры являются ответственность (осознание гражданином важности и значимости выборов) и компетентность (умение оценивать ситуацию, политические заявления кандидатов, политические платформы партий и партийных лидеров и т.п.).

1.4. ВЫБОРЫ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА ПОСТРОЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

В современных условиях глобализации и моделей государственности, изменении парадигм общественного мнения и человеческого мышления становление демократического и правового государства невозможно без институционализации политических процессов и легитимации власти.

Модернизация государственной власти требует переосмысления таких ее характеристик, как централизация, концентрация управления «сверху», отсутствие легитимации и др.

Закрепление в ст. 3 Конституции Республики Казахстан народа как единственного источника государственной власти дает прочную основу для реализации новой концепции государственного управления, которая основана на bottom-up approach – формирование государственной политики «снизу-вверх», децентрализации власти и осуществление власти народом непосредственно через свободные выборы.

Выборы являются уникальным инструментом легитимации власти, посредством их народ определяет своих представителей мандатом на осуществление своих суверенных прав. Субъективное избирательное право гражданина – это не только участие в голосовании при выборе кандидата на определенную должность, но и пассивное избирательное право – право быть избранным, выдвигаться в установленном порядке в качестве кандидата на выборную должность.

Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, установила, что «воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования». Тем самым, мировым сообществом признается неотчуждаемость народного суверенитета и возможность передачи лишь права на его реализацию путем выборов в установленных конституционных пределах.

В основу национального законодательства Республики Казахстан легли имплементированные положения данной Всеобщей декларации, Международного пакта о гражданских и политических правах от 1966 года и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 1952 года. В них сосредоточены базовые демократические принципы ответственности власти перед народом, честность, справедливость и свобода выборов.

Выборы служат барометром политической жизни. В процессе их проведения поднимаются общественные интересы и интересы политических партий, иных объединений.

Практика проведения выборов показывает, что возможность граждан воздействовать на механизм избрания власти связана не только с реализацией формального права избирать и быть избранным, но и с рядом важных факторов. Результаты выборов – это не только избрание представителей, они также дают объективную оценку государственной стратегии, условиям общественного мнения, тенденциям политической жизни. Степень развития избирательной системы и процессов являются основной характеристикой демократий и политического режима. Они показывают уровень доверия населения к проводимой правительством политике и к деятельности государственных органов, оказывают важное влияние на состояние политического плюрализма и конкуренции.

Выборы – средство селекции политических руководителей, дают возможность гражданам передать рычаги управления и властные полномочия достойным кандидатам. Избирательная система как инструмент постоянного взаимодействия общества и государства является институтом обеспечения динамической стабильности и легитимного процесса.

С институциональной точки зрения избирательная система – процесс избрания на государственные должности посредством введения правил, механизмов и процедур проведения выборов, подсчета голосов. Это – способ конвертации голосов избирателей в выборные должности.

От качества проведения электоральных процессов зависит политический настрой электората, наряду с позитивными процессами,

могут появиться негативные тенденции, как снижение политического интереса и гражданской активности населения, разочарование и пассивность избирателей и абсентеизм, то есть уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах, политическое поведение, характеризующееся бездействием, уклонением от какого-либо политического участия, от своих прямых электоральных функций.

К тому же, современные условия стремительного воздействия на политические предпочтения населения и их электоральное поведение посредством социальных медиа и интернет-технологий диктует новые условия применения избирательных технологий и коммуникаций между государственными органами и гражданами.

Именно поэтому Президентом Республики Казахстан К.-Ж. Токаевым была инициирована концепция «Слышащего государства», направленная на оперативное и эффективное реагирование на конструктивные запросы граждан, построение постоянного диалога власти и общества. Активное гражданское общество и аккумуляция политических сил в зависимости от сфер интересов этих сообществ является показателем здорового, гармоничного, действующего на основе демократических принципов государства.

Посланием Президента Республики Казахстан К.-Ж. Токаевым от 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» дан новый импульс представительной демократии на местах путем введения прямой выборности сельских акимов. Данное решение напрямую затронуло интересы сельчан, то есть более 40% казахстанцев. Предполагается, что уже в 2024 году граждане получат возможность в пилотном режиме избирать акимов районов.

Концепция развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года, утвержденная в 2021 году, отмечает роль внедрения в 2013 году косвенных выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов в демократизации политической системы. Данная Концепция выделила особую важность внедрения полноценного местного самоуправления на уровне сел, поселков, городов районного значения и сельских округов с такими обязательными элементами, как создание представительного органа, наделение населенных пунктов бюджетами развития и проведение прямых выборов акимов сел, поселков, сельских округов, городов районного и областного значения, а также районов.

Тем самым, в Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан» была включена глава 13-1, регулирующая процесс выборов акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа, в соответствии с которой в начале 2022 года были проведены выборы 730 акимов этих уровней. Данная новелла касается не только самой процедуры формирования местной власти, но и имеет функциональные изменения в принятии решений на местном уровне путем передачи некоторых функций с районного уровня на сельский уровень, что расширяет еще и зону ответственности сельских акимов.

Стратегия политических реформ Казахстана и модель избирательной системы являясь важным составляющим национальной

модели управления формировалась на протяжении долгих лет и совершенствовалась в зависимости от стратегических задач развития страны, политической трансформации и глобальных трендов.

Началом нового этапа модернизации избирательной системы можно назвать инициативу Президента, озвученную в Послании от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации», где отмечена ключевая цель политической модернизации страны как повышение роли граждан в управлении государством, в том числе через электоральные процессы.

Президентом были отмечены результаты конституционных реформ перехода на пропорциональную модель выборов в Мажилис Парламента и депутатов маслихатов и негативные тенденции в виде недоступности данных мандатов в представительные органы для беспартийных граждан, что способствовало формированию политического отчуждения и недоверия населения в электоральному процессу и представителям власти. Таким образом, Президентом инициированы политические реформы в виде перехода к смешанной – пропорционально-мажоритарной системе выборов депутатов Мажилиса и маслихатов областей и городов республиканского значения. Переход в районах и городах к полностью мажоритарной системе предполагает возможность тесного взаимодействия депутатов с населением, что создаст на местах более конкурентную политическую среду и появлению новых лидеров.

Внедрен новый институт для казахстанской избирательной системы как императивный мандат, предполагающий возможность отзыва представителя народа в случае ненадлежащего исполнения предвыборных обещаний.

Институт отзыва противоположен выборам. Если посредством выборов лицо наделяется мандатом, совокупностью вытекающих из него специальными полномочиями и ответственностью, то отзыв означает досрочное лишение мандата по волеизъявлению правомочных наделять мандатом. Императивный мандат напрямую связан с принципом ответственности выборных лиц перед избирателями. В Японии и отдельных штатах США институт отзыва встречается преимущественно на местном уровне и дает возможность избирателям непосредственно лишать должностей лиц некомпетентных и не выполняющих предвыборные программы и обещания. Предполагается, что подобный подход значительно укрепит демократические традиции и будет содействовать укоренению новой политической культуры, основанной на взаимной ответственности и доверии.

Вместе с тем, сохраняется роль политических партий в сочетании пропорциональной и мажоритарной систем с условием создания более справедливого избирательного процесса и эффективного государственного управления. Так как слабое развитие институтов гражданского общества, прежде всего, политических партий могут привести к консервации демократических преобразований. Политические партии, имеющие поддержку со стороны населения, будут способствовать формированию сильного плюралистического общества, укреплению связи между гражданским обществом и государством и реализации

стратегических направлений, способствующих социально-экономическому благополучию населения.

Данные конституционные реформы непременно будут позитивно влиять на модель выборного волеизъявления и применения инструментов электорального менеджмента. А система правильно выстроенного электорального менеджмента определяет необходимый механизм проведения избирательного процесса, процедуру проведения избирательной кампании как вида политического менеджмента, ее организационную структуру, технологии диагностики предвыборной ситуации, разработку стратегии и тактики избирательной кампании, технологии коммуникации и политико-технологический потенциал избирательной кампании, управление рисками в ходе проведения выборов.

1.5. ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Электоральная социология изучает конфигурацию электорального пространства, электоральные установки избирателей и их поведение и настроение. В рамках предмета проводится описание, анализ, прогноз развития социально-политических процессов в предэлекторальный, электоральный, постэлекторальный период, изучаются архетипы массового сознания, взаимоотношения акторов избирательного процесса и т.д.

Первые социологические исследования в выборный период были проведены в США в XIX веке. Были проведены т.н. «соломенные опросы» (Straw-Polls) несколькими газетами, которым было интересно узнать мнение избирателей, за кого из кандидатов они будут голосовать на предстоящих выборах. Автором термина «соломенные опросы» - английский политик и учёный Джон Селден, который писал: *«Возьмите клоч соломы и подбросьте ее в воздух — таким образом вы сможете увидеть, куда дует ветер. Более твердые предметы не показывают столь наглядно все своеобразие момента».*

Основные функции электоральных исследований: информационная, корректирующая, прогностическая, пропагандистская.

Информационная функция - обеспечение политических институтов общества достоверными сведениями об электоральной ситуации, которые могут лечь в основу принятия управленческих решений.

Функция корректирования – проверки эффективности реализации принятых ранее управленческих решений с целью корректировки характера и направлений деятельности соответствующих политических сил.

Прогностическая функция – серия электоральных замеров, позволяющих сделать прогноз распределения голосов в день выборов.

Пропагандистская функция – информирование широкой общественности о результатах социологических замеров, ознакомление избирателей с ходом предвыборной кампании, повышение интереса к предстоящим выборам.

В выборных исследованиях используют *качественные* (глубинные интервью, фокус-группы, наблюдения, контент анализ, анализ

документов и т.д.) и *количественные* методы сбора (репрезентативные опросы, опросы целевых аудиторий, экспресс-опросы, онлайн опросы, рейтинги и т.д.). Чаще всего используется комплексный подход с использованием качественных и количественных методов сбора информации.

Выделяются *три фазы* исследовательских работ:

- *предвыборное исследование* – мониторинговые замеры электорального настроения/поведения, изучение нужд, ожиданий избирателей для формирования предвыборной программы;
- *исследование в день выборов* – экзитпол (Exit poll);
- *поствыборные исследования* – опросы с целью выявления мотивов выбора кандидата, мотивы участия/неучастия и т.д.

К *предвыборным исследованиям* можно отнести базовый опрос, который изучает социально-политическую, социально-экономическую ситуацию, намерения избирателей участвовать в выборах, степень доверия к СМИ, социальным сетям, степень доверия к различным каналам агитации, выявление лидеров общественного мнения, определение портрета избирателя, определения электорального «болота» и т.д. Исследования, проводимые в данный период долгосрочны, масштабны, многозадачны. Лучшее время для начала таких исследований – на следующий день после выборов.

Также среди задач проекта первого этапа: определение желаемого «портрета» кандидата/партии, факторы, способные повлиять на выбор, повлиять на изменение решения, степень активности в поддержке лидера или партии. На протяжении всего исследовательского компонента изучается уровень поддержки избирателей, рейтинги партий или политических лидеров, определяются сторонники и оппоненты, изучается их социально-демографический профиль.

В данный исследовательский период широко применяются качественные (глубинные интервью, фокус-группы) и количественные методы сбора (репрезентативные опросы, опросы целевых аудиторий и т.д.). Фокус-группы позволяют протестировать основные программные установки кандидатов или партий, четче понять «портрет» кандидата или партии, опробировать логотип, лозунги и т.д.

Исследование в день выборов (экзитпол) (англ. Exit poll, буквально-опрос на выходе) – используемая в мировой социологической практике процедура опроса граждан, производимого социологическими службами на выходе из избирательных участков после голосования. В ряде стран мира результаты экзитполов публикуются до предварительных результатов выборов.

Результаты экзитполов позволяют составить портрет электората того или иного кандидата или партии, понять мотивы избирателя, степень доверия к выборам и т.д.

Заказчиками экзитполов являются крупные СМИ, которые публикуют результаты опросов визуально привлекательными для зрителей. Также опросы в день выборов проводят политические партии для более глубокого изучения электората, оценки своих недостатков, преимуществ и т.д. Опросы в день выборов не редки в фокусе научных исследовательских проектов.

На лекции будут рассмотрены основные методики проведения экзитполов, сложности, трудности при проведении социологического опроса, формы подачи результатов, освещение результатов. Также будет сделан краткий анализ международного и казахстанского опыта проведения экзитполов. Исследование экзитпол проводится разово, в день выборов.

После проведения выборов проводится также чаще всего разовое исследование *послевыборного* настроения избирателя для определения портрета избирателя, мотивов участия и неучастия, оценки результатов выборов, мотивов абсентеистов (избиратели, уклоняющиеся от выборов) и т.д. Чаще всего опросы с репрезентативной выборкой. Вся информация, полученная в ходе поствыборного исследования, является необходимой для построения стратегии дальнейшей политической деятельности кандидата или партии.

Социологические исследования во время электоральных циклов в Казахстане регулируются Законом «О выборах в РК» (ст.28.п.9).

Статья 28. Право на проведение предвыборной агитации

9. При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать юридическое лицо, проводившее опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию с приложением копий соответствующих документов. В уведомлении, направляемом в Центральную избирательную комиссию, указываются сведения о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере, о регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения, о применяемых методах анализа.

Опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования.

Запрещается проводить опрос общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 1:

1. Перечислите подсистемы политической системы общества и их характеристики.
2. Назовите типы или виды политической культуры.
3. Расскажите о партийной системе Казахстана.
4. Какова роль выборов при формировании представительной демократии?
5. В чем может быть причина проявления избирателями абсентеизма?
6. В чем отличие предвыборных и послевыборных (поствыборных) социологических исследований?

ТЕМА 2.

ВЫБОРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Цель: ознакомление с современными тенденциями выборного законодательства, сравнение международных и казахстанских избирательных систем.

План:

- 2.1. Современные тенденции в международном избирательном праве и их роль в развитии национального избирательного законодательства.
- 2.2. Источники избирательного права Республики Казахстан.
- 2.3. Принципы избирательного права.
- 2.4. Виды избирательных систем и их имплементация в Республике Казахстан.
- 2.5. Правовой статус избирателя.



2.1. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ И ИХ РОЛЬ В РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В современных демократических государствах выборы являются основной формой волеизъявления населения, как одного из основных конституционных принципов.

Участие граждан, имеющих право голоса, в выборах – выражение непосредственного народовластия, которое заключается в формировании качественного и количественного состава органов государственной власти и органов местного самоуправления путем тайного голосования¹. Выбирая своих представителей народ выражает им полное доверие по осуществлению принадлежащей ему государственной власти. При этом следует учитывать, что народ делегирует своим представителям только право на осуществление государственной власти, тогда как сама власть принадлежит народу, как источнику и носителю этой власти.

Наиболее распространенные в международной практике виды выборов

В зависимости от территории их проведения выборы подразделяются на *национальные и региональные*.

В зависимости от субъекта избрания выборы делятся на *парламентские, президентские, местные*.

В зависимости от периодичности: *очередные и внеочередные*. Очередные – это такие выборы, которые проводятся периодически после истечения определенного срока полномочий данного органа или должностного лица, т.е. срока, установленного для них в законе. Внеочередные или досрочные до установленного законом срока истечения полномочий представительного органа или должностного лица.

Выборы также подразделяются на *первоначальные и повторные*. Первоначальные выборы назначаются в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий представительного органа (должностного лица). Повторные выборы проводятся только в тех случаях, если результаты первоначальных выборов были признаны несостоявшимися или недействительными.

Выборы бывают *основными и дополнительными*. Данная классификация применима только к выборам депутатов представительных органов, избираемых по мажоритарной избирательной системе. На основных выборах избирается весь состав представительного органа. Основанием проведения дополнительных выборов является досрочное прекращение полномочий депутата в связи с назначением на государственную должность, болезнью, кончиной или добровольной отставкой.

Выборы бывают также *всеобщими (общими) и частичными*.

Всеобщие выборы подразумевают участие всех избирателей страны (например, выборы нижней или единственной, реже - верхней, палаты Парламента, выборы Президента). Частичные выборы проводятся в тех случаях, если представительный орган обновляется по частям, т.е.

¹ Конституционное (государственное) право зарубежных стран [Текст] / отв. ред. Б. А. Страшун. Т. 1–2. Часть общая. – 3-е изд. – М.: БЕК, 2000. – С. 213.

формируется путем ротации – одновременного избрания частей депутатского корпуса представительного органа. Поэтому в литературе частичные выборы часто называют ротационными. Наиболее известные ротационные выборы – избрание сенаторов в Соединенных Штатах Америки. Сенаторы США избираются на срок шесть лет, но при этом избираются не все одновременно, а каждые 2 года переизбирается 1/3 Сената (33 из 100 сенаторов).

Отметим существенное различие дополнительных и частичных выборов. Дополнительные выборы – нерегулярные, назначаемые в силу появившейся необходимости, например отставки депутата. Частичные же выборы, в отличие от дополнительных, – выборы регулярные, обязательные и предусмотренные законодательством.

Выборы бывают *прямые и косвенные*. Прямые (или непосредственные) выборы, при которых избиратели непосредственно избирают конкретного человека на определенный пост, между избирателем и кандидатом, за которого он голосует, нет никаких промежуточных звеньев. Прямыми выборами избираются, например, президенты при всенародных выборах.

Косвенные выборы характеризуются тем, что вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими лица – выборщики, депутаты, специальная коллегия и другие. Например, в США граждане избирают выборщиков, которые в свою очередь избирают Президента США. Они перестают быть выборщиками сразу после того, как проголосовали.

На основе косвенных выборов избирается Сенат Республики Казахстан, где в качестве выборщиков выступают депутаты маслихатов.

Многостепенные (многоступенчатые) выборы – это такие выборы, когда в качестве выразителя воли граждан выступает не специальная коллегия выборщиков, а постоянно действующий орган: местный совет, Парламент или одна из его палат.

Несмотря на то что избирательное право по своей природе индивидуально, личный выбор есть дело каждого, сами выборы – дело общее, соединяющее воедино власть, граждан и территорию их проживания, обеспечивающее и само государственное существование, и его суверенитет.

К концу XX века мировое сообщество выработало комплекс международно-правовых норм в области прав и свобод человека – международные стандарты, и среди них – стандарты в области прав человека, касающихся проведения свободных, справедливых, подлинных и периодических выборов (международные избирательные стандарты).

Международные стандарты – это набор минимально необходимых правил поведения, с соблюдением которых согласны государства, принимавшие участие в их разработке и одобрении. По международным избирательным стандартам государства должны предоставить лицам, находящимся под их юрисдикцией, права и свободы на участие в проведении свободных справедливых подлинных и периодических выборов.

Выработкой единых стандартов демократических выборов занимаются многие международные организации. В числе организаций, отражающих общеевропейское представительство и принявших

общепризнанные документы по вопросам выборов, следует отметить Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) (Документ Копенгагенского совещания, Свод рекомендуемых норм при проведении выборов от 30 октября 2002 года), Европейский Союз (Хартия Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 года), Совет Европы (Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Протокол №1 к Конвенции, Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года).

Ключевыми институтами, определяющими европейские подходы к демократичности выборов, готовящими заключения на действующие законы, отчеты по итогам деятельности миссий наблюдения на выборах, являются Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и «Европейская комиссия за демократию через право» (Венецианская комиссия) Совета Европы. БДИПЧ ОБСЕ с целью обеспечения контроля за соблюдением стандартов демократических выборов может направить по приглашению соответствующей страны миссию международного наблюдения.

Венецианская комиссия является органом, состоящим из экспертов по конституционным вопросам, который дает правовые заключения и оказывает содействие государствам-членам в приведении их правовых и институциональных основ в соответствие со стандартами Совета Европы в области демократии, прав человека и верховенства закона. В 2002 – 2003 годах комиссия приняла ряд документов (признающихся как основополагающие при оценке избирательных систем), где определяются принципы и процессуальные гарантии проведения выборов: прежде всего, это Руководящие принципы относительно выборов (далее – Руководящие принципы) и Пояснительный доклад.

Позицию организаторов выборов в выработке единых критериев оценки их проведения отражает Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ). В рамках своей деятельности АОВСЕ проводит ежегодные конференции, посвященные вопросам организации выборов. В 2002 году на конференции «Международные избирательные стандарты в законодательстве и практической деятельности в странах Европы» был подготовлен и обсужден в качестве основного документа проект Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод, направленный на гармонизацию национального законодательства с международными избирательными стандартами, одобренный Венецианской комиссией в 2004 году.

В рамках Содружества Независимых Государств вопросы совершенствования избирательного законодательства в соответствии с международными избирательными стандартами решаются на уровне Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ). Считая основным документом по вопросам выборов Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств МПА СНГ, определяет источниками международных избирательных стандартов не только общепризнанные международные документы (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах; Документ

Копенгагенского совещания; Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протокол №1 к Конвенции), но и документы Венецианской комиссии (Свод рекомендуемых норм при проведении выборов – руководящие принципы и пояснительный доклад).

Таким образом, *основными источниками международных избирательных стандартов являются:*

1) Всеобщая декларация прав человека (утверждена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Статья 21 Декларации устанавливает: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

2) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., гарантирующий право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

3) Наиболее прогрессивное положение в отношении избирательных прав граждан подробно изложено в документах, принятых Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) на Конференции по человеческому измерению, проходившей в три этапа в 1989, 1990, 1991 гг.

4) В рамках Содружества Независимых Государств принята и действует Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод 2002 г.

5) На основе Конвенции Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 7 декабря 2002 г. одобрены Рекомендации для международных наблюдателей по наблюдению за выборами.

Казахстаном ратифицированы:

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;

Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению ОБСЕ от 29 июня 1990 года, участником которого Казахстан стал после вступления в ОБСЕ в январе 1992 года;

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных правах и свободах в государствах-участниках СНГ от 7 октября 2002 года.

Демократические выборы в Казахстане – это конкурентные, периодические и обязательные выборы, в процессе которых граждане, на альтернативной основе избирают своих представителей во властные структуры. Конкурентные выборы гарантируют, что в выборах участвуют различные политические партии и кандидаты. Все они пользуются свободой слова, собраний, передвижения, всем, что необходимо для того, чтобы их политические взгляды были услышаны, и чтобы они могли представить избирателям альтернативных кандидатов.

Законодательство Республики Казахстан обеспечивает периодичность выборов, представительство в органах власти различных социальных групп населения, открытость и прозрачность деятельности избирательных органов.

Законодательство Казахстана постоянно совершенствуется и корректируется в соответствии с реалиями современного мира. Вместе с избирательным законодательством улучшается и выборный процесс, повышается правовая культура избирателей и иных участников избирательного процесса.

Сложившееся выборное законодательство страны позволило создать избирательную систему, отвечающую основным принципам избирательного права, сформулированным в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года, которые основываются на Конституции Республики Казахстан и включены в общую часть Конституционного закона о выборах и детализированы в его главах и статьях.

В частности, в 2004 году были исключены безальтернативные выборы, предварительное голосование; введен новый принцип формирования избирательных комиссий – избрание местными представительными органами по представлению политических партий; изменен принцип составления списков избирателей: избиратели вносятся в списки согласно регистрации места жительства; введены гарантии равного доступа кандидатов к СМИ (далее – СМИ); значительно расширены права отечественных и международных наблюдателей и т.д.

18 мая 2007 года на совместном заседании обеих палат Парламента Казахстана были приняты поправки в Конституцию страны, которые коснулись и выборного законодательства. В частности, в связи с возросшей ролью политических партий было принято решение при формировании депутатского корпуса отказаться от одномандатных округов в пользу партийных списков.

В целях повышения общественно-политической роли Ассамблеи народа Казахстана, представляющей интересы всех этносов страны, с 2007 года АНК получило конституционное право делегировать в Мажилис девять своих представителей. Кроме того, представительство казахстанских этнических сообществ в Парламенте осуществляется на основе их прямого участия в представительных органах через политические партии.

Таким образом, число мест в нижней палате Парламента было увеличено до 107.

Одним из важнейших изменений, внесенных в выборное законодательство республики в 2009 году, является введение правового механизма, позволяющего формировать Мажилис Парламента с участием не менее двух политических партий, даже если вторая партия не пройдет установленный законом 7-процентный барьер.

Также значительно расширены возможности политических партий участвовать в работе избирательных комиссий. В частности, политические партии, не имеющие представителя в составе избирательной комиссии, вправе делегировать в нее своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения

избирательной кампании, который наделяется всеми правами члена избирательной комиссии.

Были внесены дополнения в статьи, регламентирующие порядок проведения предвыборной агитации и обеспечивающие кандидатам и политическим партиям равные условия доступа к СМИ. Установлена единая дата проведения выборов депутатов местных представительных органов (маслихатов) вместо выбывших.

В июне 2018 г. были внесены поправки и дополнения в Конституционный Закон «О выборах в Республике Казахстан».

По формированию избирательных комиссий

Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии избирались соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий. С января 2019 года территориальные избирательные комиссии образуются Центральной избирательной комиссией, а участковые избирательные комиссии – соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Из системы избирательных органов исключены окружные комиссии.

По уточнению правового статуса члена избирательной комиссии

Член избирательной комиссии освобождается от своих обязанностей: по истечении установленного срока полномочий избирательной комиссии, при прекращении деятельности избирательной комиссии, утраты гражданства РК, вступления в силу обвинительного приговора суда, вступления в силу решения суда о признании его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявлении его умершим или его смерти.

Вводится профессионализация деятельности членов избирательных комиссий, двое из которых будут исполнять свои обязанности на постоянной основе.

По выборам депутатов маслихатов

Согласно внесенным изменениям, депутаты маслихата избираются по партийным спискам, представляемым политическими партиями, по территориальному избирательному округу.

В целях совершенствования избирательного законодательства Казахстан, как и многие государства, наряду с международными стандартами учитывает рекомендации БДИПЧ ОБСЕ.

С января 2019 года в Казахстане введена ответственность за создание условий для волеизъявления граждан с ограниченными возможностями.

Перспективы развития избирательного права и избирательной системы Республики связаны, прежде всего, с цифровизацией всех сторон общественной жизни, технологизацией внутренних процессов органов, организующих выборы, упрощением процедур голосования.

Социальные сети стали оптимальной и эффективной площадкой для информирования граждан, особенно молодежи, о деятельности избирательных комиссий, предстоящих избирательных кампаниях. Главными преимуществами данного ресурса являются возможность получения оперативной обратной связи, проведения обсуждения актуальной повестки дня страны, региона, села.

2.2. ИСТОЧНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Современное казахстанское законодательство о выборах состоит из блока нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты электоральных отношений и процессов. Оно обширно и разнообразно по своему составу. В последние годы принято достаточно много нормативных правовых актов, регулирующих сферу избирательных отношений. В избирательное законодательство входят не только специальные нормативные акты, посвященные выборам в конкретные органы государственной власти, но и акты, регулирующие избирательные права граждан, принципы избирательного права, а также отдельные стадии избирательного процесса.

Источники избирательного права – это нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные отношения.

Конституция РК является Основным законом страны, обладающим верховенством, высшей юридической силой и прямым действием на территории страны.

Конституционная норма п.2 ст.3 «народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы» является одной из основ конституционного строя государства, устанавливая приоритетное место выборов в системе демократических институтов государства. Участие народа в «решении наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте» - основополагающий принцип деятельности Республики.

Конституцией Республики Казахстан провозглашаются основополагающие принципы избирательного законодательства, закреплены основные нормы, связанные с избранием Президента, депутатов Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Рисунок 5. Система источников избирательного права в Республике Казахстан

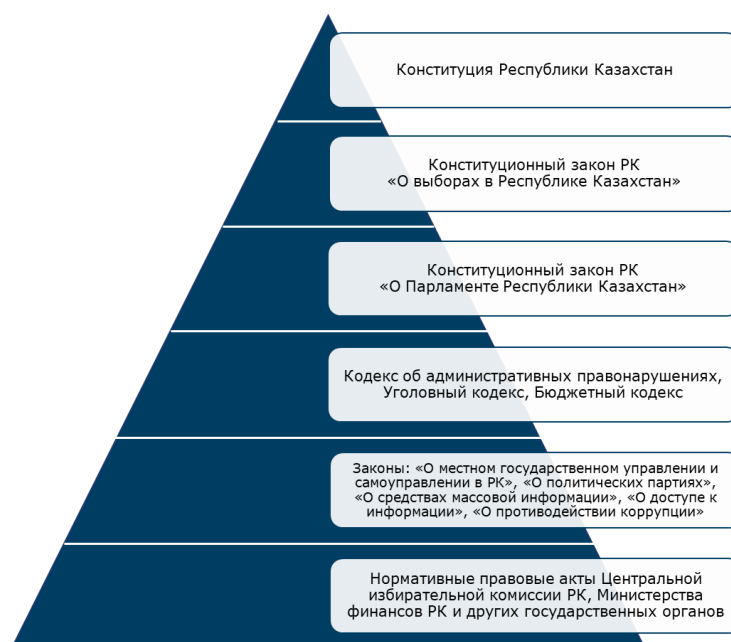


Рисунок 6. Конституционные основы избирательного права Республики Казахстан



2.3. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Избирательное право основано на определенных принципах, под которыми следует понимать основополагающие, руководящие начала, идеи, положенные в основу формирования выборных органов государственной власти. Принципы служат главным критерием законности и правомерности действий избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий и иных участников

выборов. Они свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан. Без соблюдения данных принципов выборы не могут быть признаны легитимными.

Все действия комиссии и председателя ТИК, в частности, должны исходить из логики этих принципов. На практике встречаются случаи, когда ситуация или действие не прописаны в законе и правильное решение можно принять именно благодаря им.

Выделяются две группы принципов. Критерием их разграничения является целевое предназначение в регулировании избирательных отношений, вследствие чего первую группу образуют принципы участия граждан в выборах, а вторую – принципы организации и проведения выборов.

Законодательством Казахстана закреплены следующие принципы избирательного права, касающиеся каждого гражданина:

- всеобщее избирательное право;
- равное избирательное право;
- прямое избирательное право;
- косвенное избирательное право;
- тайное голосование;
- добровольное участие в выборах.

Принцип всеобщего избирательного права – все граждане Республики Казахстан, достигшие возраста 18 лет, имеют право избирать, а по достижении определенного возраста, быть избранными.

Разделяют активное избирательное право и пассивное избирательное право.

Всеобщее активное избирательное право – право гражданина Республики Казахстан участвовать в голосовании. Всеобщность достигается за счет участия всех, достигших 18-летнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства и т.п.

Пассивное избирательное право – право гражданина быть избранным Президентом Республики Казахстан, депутатом Парламента или маслихата, сельским акимом или членом иного органа местного самоуправления.

Также всеобщность пассивного избирательного права означает, что избранным может быть любой гражданин независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, убеждений, принадлежности к общественному объединению².

Применение того или другого из указанных принципов или их определенное сочетание зависят от порядка формирования выборного органа.

Принцип всеобщности знает исключения. Во-первых, избирательные цензы – устанавливаемые Конституцией или избирательными законами условия для получения или осуществления избирательного права. Во-вторых, ограничения к избирателям и гражданам, избираемым на должности в государственных органах.

² Избирательное право Республики Казахстан, научно-практическое пособие, Астана 2009
Материалы к дистанционному обучению для организаторов выборов

Для активного избирательного права: в Республики Казахстан существует возрастной ценз, который означает, что право голосовать предоставляется с 18-летнего возраста.

Конституция Республики Казахстан устанавливает, что не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Но такое ограничение может быть установлено только в судебном порядке. Вместе с тем, лица, находящиеся в местах заключения, если не вынесен обвинительный приговор о них, не могут ограничиваться в избирательном праве. В законодательстве о выборах устанавливается, что в следственных изоляторах и изоляторах временного назначения образуются избирательные участки и лица, содержащиеся в них, включаются в списки избирателей.

Для пассивного избирательного права законодательство устанавливает также целый ряд дополнительных ограничений. Не подлежат регистрации в качестве кандидата в Президенты РК, депутаты парламента РК, маслихатов, а также кандидатом в члены органов местного самоуправления лицо:

имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке;

вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном законом порядке признана судом.

Установлены возрастные цензы для кандидатов в:

Президенты РК – 40 лет;

депутаты Сената Парламента – 30 лет;

депутаты Мажилиса Парламента – 25 лет;

депутаты маслихата – 20 лет.

Согласно распространенному правилу, достижение соответствующего возраста требуется на день проведения выборов или регистрации кандидата.

Особое место среди избирательных цензов занимает оседлость. Это означает, что лицо может реализовать избирательное право лишь при условии проживания в течение определенного срока в данной стране или в данной местности. Это условие направлено на то, чтобы в выборах принимали участие лица, которые знакомы с проблемами территории, от которой они желают баллотироваться в органы власти. Данный ценз предусматривается, например, на парламентских выборах США, ФРГ, Франции, Канады, где срок проживания лица в соответствующем избирательном округе должен составить один, три, шесть и двенадцать месяцев соответственно. Осуществление права быть избранным обусловлено, как правило, гораздо более длительным сроком проживания на определенной территории, например, для парламентариев Казахстан – не менее 10 лет.³

Равное избирательное право означает, что избиратели участвуют в выборах на равных условиях: один избиратель – один голос.

³ <https://cyberleninka.ru/article/n/izbiratelnye-tsenzy-v-zerkale-mezhdunarodnyh-standartov-izbiratel'nogo-prava>

Надо четко понимать: принцип равного избирательного права касается сферы реализации субъективного избирательного права на стадии голосования. Для сохранения такого равенства необходимы определенные гарантии (установление равного «веса» и количества голосов, обеспечение равных юридических возможностей для избрания кандидатов). Избиратели имеют равное число голосов и включаются лишь в один список избирателей.

Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют за кандидата непосредственно, без промежуточных дистанций. Важное преимущество прямых выборов заключается в том, что все избираемые органы государственной власти являются непосредственно представительными органами народа. Тем самым создается возможность постоянной тесной связи этих органов с избирателями, постоянного контроля населения за их работой.

Косвенное избирательное право предусматривает, что члены представительного органа или единоличный выборный орган избираются выборщиками – лицами, специально избранными для осуществления выборов в соответствующий орган.

В выборах депутатов Сената Парламента Казахстана в соответствии со ст. 7 Конституционного Закона «О выборах» участвуют выборщики – граждане Республики, являющиеся депутатами маслихатов, которые участвуют в выборах депутатов Сената на равных основаниях и каждый из них обладает одним голосом при выборах депутата Сената.

Тайное голосование. Тайна голосования исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина, гарантирует, что результаты его голосования не могут стать известны иным лицам. Данный принцип обеспечивает свободу волеизъявления граждан:

никто не может принудить гражданина голосовать за или против того или иного кандидата, за или против решения, вынесенного на референдум;

никто, кроме голосующего, не должен знать его выбор;

только легитимные участники (включенные в списки избиратели) могут проголосовать, и притом только один раз;

решение голосующего не может быть тайно или явно кем-либо изменено (кроме, возможно, им самим).

Тайна голосования обеспечивается специальными процедурами, предусмотренными законодательством о выборах и референдуме. Гражданин получает бюллетень для голосования, изготовленный по единому образцу, и заполняет его в специально оборудованном месте, обеспечивающим тайну его волеизъявления. В бюллетенях не допускаются какие-либо обозначения и пометки, указывающие на личность лица, его заполнившего. Законодательством также устанавливаются гарантии соблюдения тайны волеизъявления при проведении голосования вне помещений избирательных комиссий, комиссий референдума.

Нарушение принципа тайны голосования членами избирательных комиссий, комиссий референдума, должностными лицами влечет привлечение виновных к уголовной и административной ответственности.

Добровольность участия граждан в выборах. Принцип свободы выборов является основополагающим для любого демократического государства. Принцип свободных выборов означает, что граждане участвуют в них добровольно без принуждения со стороны государства.

Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» устанавливает гарантии, обеспечивающие свободу волеизъявления граждан. Таким образом, каждый из нас выражает свою волю абсолютно свободно, голосуя сообразно своему внутреннему убеждению, без какого-либо принуждения извне.

Гарантиями свободы выборов являются также свободные условия подготовки и проведения выборов: свобода предвыборной агитации, независимость избирательных комиссий, деятельность кандидатов в ходе избирательной кампании, обжалование и отмена решений и действий субъектов избирательного процесса.

Общие принципы организации выборов:

Обязательность выборов. Этот принцип, прежде всего, означает, что выборы являются императивным и единственным легитимным способом формирования избираемых населением представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов предполагает также, что компетентные государственные и муниципальные органы не вправе уклоняться от их назначения и проведения в установленные законодательством сроки, а также отменять уже назначенные выборы или переносить их на более поздние сроки.

Периодичность и регулярность выборов. Данный принцип связан с временными рамками полномочий представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления и означает, что очередные выборы должны проводиться через определенные интервалы времени. При этом промежутки между выборами напрямую зависят от предусмотренных законодательством сроков полномочий соответствующих органов, которые в идеальном варианте должны быть такими, чтобы, с одной стороны, обеспечивать стабильность работы выборных органов и должностных лиц, а с другой – гарантировать их сменяемость и предотвращать неоправданно длительное обладание выборными полномочиями.

Гласность и прозрачность выборов означает, что вся деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, включая подсчет голосов, установление итогов голосования и определение результатов выборов, осуществляется открыто⁴;

Альтернативность выборов – обязательность участия в выборах нескольких равноправных кандидатов. Альтернативность выборов обеспечивает избирателям реальную возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления. Принцип альтернативности выборов является одним из основных демократических стандартов и гарантируется законодательством демократических государств;

Состязательность и конкурентность выборов. Именно в конкурентной борьбе выявляются слабые и сильные стороны

⁴ Обществознание в вопросах и ответах. Учебное пособие, Черникин П.А.

претендентов, вырабатываются навыки политической деятельности, общения с избирателями, способность прислушиваться к их мнению, а избиратели получают реальную возможность оценить претендентов по достоинству и сделать осознанный выбор. Успех же избирательной кампании кандидата, политической партии в условиях состязательности напрямую зависит от их воли и умения убедить избирателя в своей политической состоятельности.

2.4. ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Общепризнанно, что фундаментом демократических преобразований является избирательная система, действующая в том или ином государстве. Под избирательной системой понимают установленный законом или другим нормативным актом способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями или кандидатами.

В избирательном праве многих стран распространено понятие избирательная система, как совокупность законодательных норм, правил и методов установления итогов голосования и определения победителя на выборах, включающие в себя:

- образование избирательных округов;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов);
- определение роли политических партий в выборах;
- утверждение формы избирательного бюллетеня;
- определение результатов выборов и установления победителей, включая распределение депутатских мандатов между политическими партиями;
- проведение в случае необходимости повторного голосования (второго тура выборов);
- замещение вакантных мандатов.

Избирательные округа – это территориальные единицы, от которых избираются должностное лицо и члены выборных представительных органов. Различают:

единый избирательный округ – общенациональный (общегосударственный) - избирательный округ, включающий в себя всю территорию, от которой избирается должностное лицо либо на которой проводятся выборы в представительный орган;

многомандатный избирательный округ – избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов, и за каждого из них избиратель голосует персонально;

одномандатный избирательный округ – избирательный округ, от которого избирается один депутат.

Избирательные округа образуются территориальными избирательными комиссиями. Список избирательных округов с указанием их границ и мест нахождения публикуется в соответствующих СМИ не позднее чем через 10 дней после назначения или объявления выборов.

Наиболее распространенными являются две избирательные системы: пропорциональная и мажоритарная, которые имеют свои разновидности.

Пропорциональная избирательная система – система определения результатов голосования, основывающаяся на принципе пропорциональности между количеством голосов избирателей, поданных за политическую партию, и числом получаемых ею депутатских мандатов. Её идея состоит в том, чтобы каждая политическая партия или другое избирательное объединение, участвующие в выборах, получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных на них голосов.

При пропорциональной избирательной системе избиратель голосует за список кандидатов той или иной политической партии в целом, а не за конкретного кандидата. В основе пропорциональной избирательной системы лежит избирательная квота, т. е. наименьшее количество голосов избирателей, необходимое для избрания одного депутата (подробнее на стр. 18).

Достоинство данной системы в политической справедливости: в сформированных на ее основе органах власти складывается реальная расстановка политических сил в обществе; система обратной связи между государством и организациями гражданского общества способствует политическому плюрализму и многопартийности.

Недостатки:

отстранение избирателей от процедуры выдвижения кандидатов; незнание избирателями за кого именно они голосуют, т.к. голос отдается тому или иному партийному списку; голосование по партийным спискам обуславливает слабость непосредственной связи между депутатами и избирателями⁵. Например, многие партии проявляют свою активность работы с избирателями только накануне выборов.

Полупропорциональная система основана на мажоритарном принципе. При этой системе партия в многомандатном избирательном округе выдвигает не список кандидатов, а отдельных кандидатов. Избиратель голосует только за одного, хотя от округа их должно быть избрано несколько. Избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов.

Смешанная избирательная система в последнее время получает все большее распространение, так как соединяет в себе преимущества мажоритарной и пропорциональной систем. В зависимости от соотношения элементов мажоритарной и пропорциональной избирательных систем смешанные избирательные системы могут быть симметричными и асимметричными.

При использовании симметричной смешанной системы половина членов парламента избирается по мажоритарной системе, половина – по пропорциональной. Обе системы одинаково влияют на формирование

⁵ Избирательное право Республики Казахстан, <http://kazorta.org/izbiratelnoe-pravo-respubliki-kazahstan/>

парламента. Подобный порядок используется при формировании бундестага ФРГ.

Асимметричная смешанная система предполагает неравное соотношение элементов мажоритарной и пропорциональной системы. Например, палата депутатов – нижняя палата парламента Италии – включает 630 депутатов, из которых 475 избираются по мажоритарной системе, а 155 – по пропорциональной. Встречается и другой подход. Например, в Республике Польша одна палата (сенат) формируется в целом на основе мажоритарных выборов, другая (сейм) – по пропорциональной системе.

Мировая практика показывает, что применение пропорциональной системы на парламентских выборах приводит к конкуренции различных идеологий, побуждает партии более четко определять свои программные установки, позволяет избирателям определить, какие политические программы соответствуют его интересам и предпочтениям.

Избиратель голосует за списки кандидатов от каждой партии, распределение же мандатов может происходить как по «связанным спискам», когда порядок расположения кандидатов определяется самой партией, и избиратель не может повлиять на возможность изменения этих списков, так и по «свободным спискам», когда избиратель, голосуя за список в целом, может выразить свое предпочтение отдельному кандидату.

В Республике Казахстан и в Российской Федерации применяется система выборов по «связанным», закрытым спискам. При выборе по закрытым партийным спискам, куда кандидаты вносятся в известном порядке, определяющем шансы на избрание, проявляется прямое влияние партии.

Во всех государствах, где применяется пропорциональная избирательная система, устанавливается заградительный барьер, с целью недопущения к распределению мандатов мелких политических партий. Так он составляет, например, 1 % в Израиле, 2 – в Дании, 2,5 – в Шри-Ланке, 3 – в Аргентине, 4 – в Болгарии, Венгрии, Швеции, Италии (с 1993 г.), 5 – в Словакии (но для коалиции из 2-5 партий в Словакии заградительный барьер повышается и составляет 7 %), 8 – в Египте, 10 % в Турции. Кроме того, голоса, поданные за партии, не преодолевшие заградительного барьера, не учитываются при вычислении избирательной квоты.

При использовании пропорциональной избирательной системы мандаты между политическими партиями распределяются в соответствии с избирательной квотой.

Избирательная квота – это наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного кандидата.

Избирательная квота определяется различными методами.

В Республике Казахстан для определения квоты используется формула, предложенная Т.Хейром. Избирательная квота равна результату деления числа проголосовавших избирателей на число распределяемых мандатов. Для того чтобы определить количество мандатов, полагающихся каждой партии, число избирателей, проголосовавших за данную политическую партию, делится на число избирательной квоты.

Мажоритарная избирательная система (от фр. majorite – большинство) – система определения результатов голосования, основывающаяся на принципе большинства.

Суть мажоритарной системы заключается в разделении территории, на которой проводятся выборы, на избирательные округа, в которых избиратели голосуют персонально за тех или иных кандидатов. Для избрания кандидату (кандидатам, если выборы проводятся по многомандатным избирательным округам) необходимо набрать большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. С юридической точки зрения мажоритарную избирательную систему отличает универсальность применения, позволяющая использовать ее для выборов как коллегиальных органов, так и отдельных должностных лиц. Правом выдвижения кандидатов при этой избирательной системе наделяются как граждане в порядке самовыдвижения, так и политические партии (избирательные объединения). При образовании вакантных мандатов, обусловленном в числе прочего досрочным прекращением полномочий депутатов (выборных должностных лиц), обязательным является проведение новых (дополнительных, досрочных или повторных) выборов.

По данной системе для избрания кандидату (кандидатам, если выборы проводятся по многомандатным избирательным округам) необходимо набрать большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При образовании вакантных мандатов, обусловленном в числе прочего досрочным прекращением полномочий депутатов (выборных должностных лиц), обязательным является проведение новых (дополнительных, досрочных или повторных) выборов.

Мажоритарная избирательная система имеет разновидности. В зависимости от *образуемых избирательных округов* различаются мажоритарные избирательные системы:

- по единому избирательному округу,
- одномандатным и многомандатным избирательным округам.

Различают мажоритарную избирательную систему абсолютного, квалифицированного и относительного большинства.

Мажоритарная избирательная система *абсолютного большинства* отличается тем, что:

- 1) устанавливает обязательный порог участия избирателей и, как следствие, в случае его недостижения, признание выборов несостоявшимися;
- 2) избранным считается кандидат, набравший более половины голосов избирателей, принявших участие в выборах (минимум – 50 % + 1 голос);
- 3) предполагает систему повторных туров голосования;
- 4) голоса, поданные за проигравших кандидатов, пропадают;
- 5) также, но в меньшей степени искажает подлинную картину голосования;
- 6) во втором туре допускается определение результатов голосования по правилам относительного большинства – для избрания кандидату достаточно получить число голосов избирателей, превышающее число голосов избирателей, полученных другими

претендентами. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства достаточно представительна, но не всегда результативна. Широко распространена в государствах романо-германской системы права.

Для мажоритарной избирательной системы *относительного большинства* характерно:

- 1) избирательные округа, как правило, одномандатные;
- 2) не устанавливается порог обязательного участия избирателей, выборы считаются состоявшимися при любой явке избирателей (даже одного избирателя);
- 3) кандидат избирается наименьшим количеством голосов, т.к. избранным считается кандидат, получивший просто больше голосов избирателей, чем другие кандидаты;
- 4) голоса, поданные за проигравших кандидатов, пропадают (не учитываются);
- 5) сильно искажается реальная картина голосования.

Мажоритарная избирательная система относительного большинства всегда результативна, но малопредставительна. Применяется в Великобритании, США, Индии и многих иных странах англо-саксонской системы права.

Достоинство мажоритарной избирательной системы – простота, поэтому она применяется в большинстве стран: Великобритании, США, Индии и многих других странах англо-саксонской системы права.

В Республике Казахстан при выборах Президента, депутатов Сената Парламента, депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, применяется мажоритарная система абсолютного большинства, а при повторных выборах – мажоритарная система относительного большинства.

Идеальной избирательной системы, говорят специалисты, не существует. Международные избирательные стандарты не устанавливают каких-либо предписаний государствам при выборе той или иной избирательной системы. С точки зрения демократии нет никакой разницы, по какой избирательной системе проходят выборы. Каждая из них имеет свои сильные и слабые стороны, свои достоинства и свои недостатки. Самое главное – это обеспечение конституционных прав граждан и соблюдение законности.

2.5. ПРАВОВОЙ СТАТУС ИЗБИРАТЕЛЯ

Правовой статус избирателя представляет собой совокупность его прав и обязанностей, связанных с участием избирателя в голосовании и иных избирательных действиях, предусмотренных законом и проводимых законными методами.

Основу правового статуса избирателя составляют его права и обязанности, которые рассматривают применительно к стадиям избирательного процесса.

Права и обязанности, связанные с регистрацией и составлением списков избирателей. Все избиратели подлежат учету. Каждый избиратель имеет право на включение его в список избирателей на

конкретном избирательном участке по месту его постоянного или преимущественного, а в случаях, предусмотренных законом, – и временного проживания на территории этого участка.

Избиратель включается в список избирателей только на одном избирательном участке. Каждый избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует эту информацию. Каждый избиратель вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в списке избирателей.

Права и обязанности, связанные с участием в формировании избирательных комиссий. Избиратели вправе участвовать в формировании избирательных комиссий через политические партии и общественные объединения. Избиратели имеют право участвовать в деятельности избирательных комиссий в качестве наблюдателей, направляемых политическими партиями, общественными объединениями и некоммерческими организациями.

Права и обязанности, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов. Избиратели участвуют в выдвижении кандидатур непосредственно или через политические партии или общественные объединения, членами которых они являются.

Права и обязанности, связанные с созданием избирательных фондов кандидатами. Избиратели имеют право участвовать в создании избирательных фондов кандидатов посредством добровольных пожертвований (за исключением анонимных пожертвований). Допускается добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц (волонтерство).

Права и обязанности, связанные с информационным обеспечением избирательной кампании и предвыборной агитацией. Избиратели вправе в допускаемых законом формах и законными методами вести агитацию за участие в выборах, за или против любого зарегистрированного кандидата (за список кандидатов или против него). Агитация при проведении выборов может осуществляться через СМИ, путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий), выпуска и распространения агитационных печатных материалов, в иных установленных законом формах. Избирателям гарантируются равные условия доступа к СМИ. В агитации при проведении выборов не может участвовать часть избирателей – это члены избирательных комиссий, благотворительных организаций и региональных объединений граждан, а также лица, занимающие государственные должности, государственные служащие, военнослужащие при исполнении своих должностных или служебных обязанностей.

Права и обязанности, связанные с организацией и порядком голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением результатов выборов и их опубликованием. Избиратель, который не будет иметь

возможности прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, за 30 дней до дня голосования вправе получить в участковой избирательной комиссии своего избирательного участка открепительное удостоверение для голосования на выборах и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах одного населенного пункта.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других избирателей не допускается. Для получения избирательного бюллетеня избиратель обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность, а в случае, если он голосует по открепительному удостоверению – также и это удостоверение.

Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, которому он доверяет.

На участке для голосования создаются условия для осуществления избирателем своих избирательных прав: специально отведенные помещения, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины для тайного голосования, определены места выдачи избирательных бюллетеней и установлены урны для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины для тайного голосования.

Избиратели, внесенные в списки избирателей, но не имеющие возможности самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности и т. д.) прибыть в помещение для голосования, имеют право на голосование в месте пребывания этих избирателей. Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления (в том числе переданного при содействии иных лиц) избирателя. В заявлении о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель обязан указать причину, по которой он не может прибыть в помещение для голосования, а также внести в него данные о себе, которые содержатся в списке избирателей.

Избиратель вправе ознакомиться в избирательном участке с итогами голосования по данному избирательному участку, а также с результатами выборов по избирательному округу.

Защита правового статуса избирателя.

Среди этих гарантий важнейшее место занимает право избирателей на обжалование нарушений их прав и установление государством ответственности за нарушение избирательных прав.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы избирателями в вышестоящую избирательную комиссию (соответственно уровню проводимых выборов) и в суде.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 2:

1. Назовите источники избирательного права Республики Казахстан.
2. Что понимается под активным и пассивным избирательным правом?
3. Перечислите принципы избирательного права.
4. Каковы сходства и отличия мажоритарной и пропорциональной избирательных систем?
5. Каковы права и обязанности избирателя?

ТЕМА 3.

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

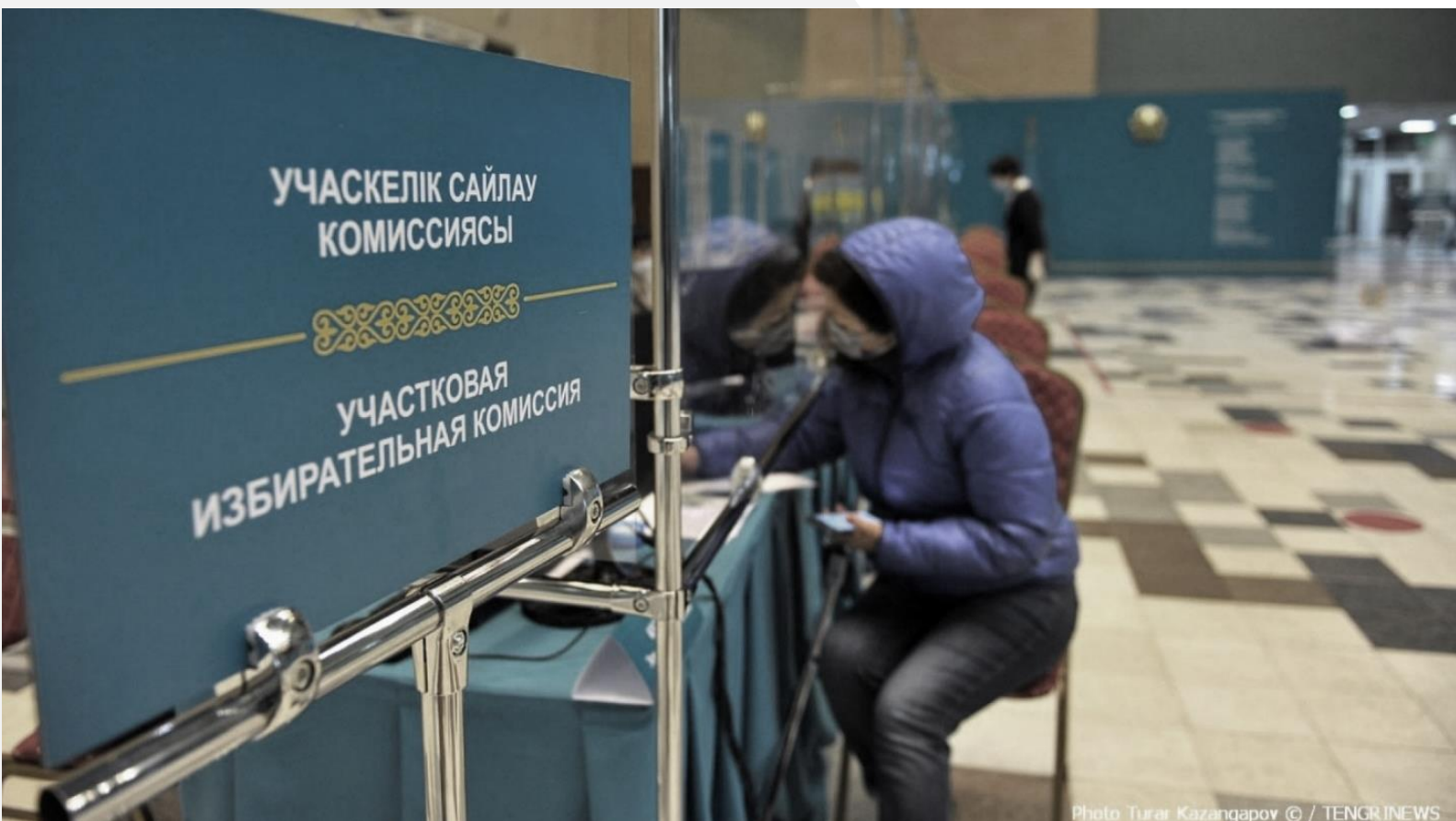
Цель: изучение системы избирательных комиссий Республики Казахстан, места и роли избирательных комиссий в реализации прав граждан.

План:

3.1. Порядок образования ТИКов и УИКов. Права и обязанности ТИКов и УИКов.

3.2. Организация деятельности ТИКов и УИКов.

3.3. Правовой статус члена избирательной комиссии.



3.1. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ТИКОВ И УИКОВ. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ТИКОВ И УИКОВ

Избирательные комиссии играют определяющую роль в обеспечении конституционного права граждан – права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, свободно выражать свою политическую волю. Именно на избирательные комиссии возлагается основная организационная работа по проведению выборов, обеспечению гласности и прозрачности избирательного процесса, созданию равных условий для всех политических партий и кандидатов, реализации и защите избирательных прав и свобод граждан.

Избирательные комиссии представляют собой систему, структура которой определяется территориальным уровнем и видом проводимых ими выборов.

Конституционным Законом «О выборах в Республике Казахстан» устанавливается соподчиненность избирательных комиссий и распределение полномочий между ними применительно к соответствующему виду и уровню выборов органов государственной власти и местного самоуправления.

Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан (далее – ЦИК РК) возглавляет единую систему избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом. Срок полномочий ЦИК РК составляет 5 лет.

Территориальными избирательными комиссиями (далее – ТИК) являются областные (городов республиканского значения и столицы Республики), районные, городские, районные в городе избирательные комиссии.

Участковые избирательные комиссии (УИК) – комиссии, непосредственно проводящие работу по организации голосования, подсчету голосов избирателей и подведению итогов на конкретном избирательном участке. Избирательные участки образуются в районах и городах решением соответствующих акимов по согласованию с комиссиями.

ЦИК РК образует территориальные избирательные комиссии, которые, в свою очередь, образуют участковые избирательные комиссии.

Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет.

Порядок формирования территориальных и участковых комиссий определяется ст. 10 Конституционного закона «О выборах в РК».

Формирование нового состава избирательных комиссий начинается не позднее чем за два месяца и заканчивается не позднее чем за три дня до окончания срока полномочий избирательных комиссий.

Органы, формирующие составы избирательных комиссий, вправе в течение срока полномочий избирательных комиссий вносить изменения в их состав.

Рисунок 7. Система избирательных комиссий Республики Казахстан⁶



Постановлением ЦИК РК от 29 ноября 2018 г. № 22/215 утверждены Рекомендации по формированию составов избирательных комиссий в 2019 году⁷.

Количественный состав участковых избирательных комиссий определяет соответствующая территориальная избирательная комиссия города, района, района в городе в зависимости от количества избирателей на участках.

Члены территориальных и участковых избирательных комиссий избираются соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий.

Каждая политическая партия вправе представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии. Лица, предлагаемые в состав избирательной комиссии, прилагают заявления о согласии на участие в ее работе.

Вышеуказанным постановлением ЦИК политическим партиям и иным общественным объединениям при внесении предложений по составу членов избирательных комиссий, рекомендуется:

учитывать принципы меритократии, преемственности в работе и обновления за счет участия молодежи в работе избирательных комиссий;
соблюдение гендерного равенства;

выдвижение в составы избирательных комиссий лиц с ограниченными возможностями.

Для членов территориальных избирательных комиссий рекомендуется учитывать опыт работы в избирательных комиссиях, профессиональное образование, соответствующий опыт и компетенции в

⁶ Данные по количеству избирательных комиссий и их членов по состоянию на 01.04.2021 г.

⁷ Постановление ЦИК РК от 29 ноября 2018 г. № 22/215 - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=4510>

юридической, финансовой сферах, в области информационных технологий и автоматизации обработки информации, навыки публичной деятельности.

В случае отсутствия предложений политических партий в установленный маслихатом срок, который должен быть не менее пятнадцати дней до срока образования избирательных комиссий, маслихаты избирают избирательную комиссию по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий.

Также, более половины состава избирательной комиссии не должны быть работниками одной организации, за исключением избирательных участков, находящихся в воинских частях, суднах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания.

Состав территориальных избирательных комиссий по выборам Президента, депутатов Парламента, маслихатов и акима города районного значения, села, поселка, сельского округа публикуется в СМИ не позднее чем через десять дней, а территориальных избирательных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления – не позднее чем через семь дней после назначения или объявления выборов.

Состав участковых избирательных комиссий по выборам Президента, депутатов Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа публикуется в СМИ не позднее чем через пятнадцать дней, а участковых избирательных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления – не позднее чем через семь дней после назначения или объявления выборов.

Правовой статус избирательных комиссий, как самостоятельных государственных избирательных органов характеризуется тем, что они:

- обладают собственной компетенцией;
- в пределах своей компетенции независимы от иных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- решения, принятые в пределах их компетенций обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории;
- не допускается вмешательство в деятельность избирательных комиссий при осуществлении ими своих полномочий;
- избирательные комиссии финансируются за счет средств республиканского бюджета;
- деятельность избирательных комиссий может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления Центральной избирательной комиссии.

На практике независимость избирательных комиссий предполагает их взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления при решении целого ряда вопросов организации и проведения избирательного процесса. В свою очередь, на

местные исполнительные органы возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять им необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование.

ТИК вправе в порядке, установленном законодательством, осуществлять деятельность, в том числе издательскую, связанную с обеспечением избирательных прав граждан, правовым просвещением избирателей и участников выборов, подготовкой и проведением выборов, референдума, а также с решением иных вопросов развития избирательной системы.

Полномочия территориальной избирательной комиссии предусмотрены ст.14 Конституционного закона:

обеспечивает подготовку и проведение выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления;

осуществляет на территории административно-территориальной единицы контроль за исполнением законодательства о выборах;

регистрирует партийные списки, представленные политическими партиями, выдвигающими кандидатов в депутаты маслихатов, регистрирует доверенных лиц политических партий, выдает кандидатам и доверенным лицам соответствующие удостоверения, публикует в СМИ сообщения о регистрации партийных списков;

назначает и организует выборы членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления, повторные выборы и выборы членов вместо выбывших; регистрирует кандидатов в члены иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления, их доверенных лиц, выдает им соответствующие удостоверения; публикует в местных СМИ сообщения о регистрации кандидатов; подводит итоги выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления; публикует в местных СМИ сообщение об итогах выборов;

образует избирательные округа по выборам депутатов маслихатов и публикует их список, оповещает избирателей о местах нахождения избирательных комиссий, устанавливает единую нумерацию участков для голосования.

Также соответствующая территориальная избирательная комиссия: контролирует актуальность и достоверность сведений об избирателях и границах избирательных участков;

своевременность и правильность списков избирателей для голосования и представления их для всеобщего ознакомления;

руководит деятельностью нижестоящих территориальных и участковых избирательных комиссий; отменяет и приостанавливает их решения; распределяет среди них средства республиканского и местного бюджетов, выделенные для проведения избирательной кампании; представляет бюджетные заявки на проведение избирательной кампании; контролирует создание необходимых материально-технических условий для деятельности участковых избирательных комиссий; рассматривает заявления и жалобы на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий; организует исполнение решений ЦИК всеми

избирательными комиссиями, образованными в пределах соответствующей административно-территориальной единицы;

обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней по выборам депутатов маслихатов, членов иных органов местного самоуправления, а также доставку избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям;

организует разъяснение законодательства о выборах; организует и проводит обучение участников избирательного процесса; проводит семинары с представителями политических партий и иными участниками избирательного процесса по организации и проведению выборов.

Полномочия УИК определены в ст. 18 Конституционного Закона, в том числе:

проводит на избирательном участке мероприятия по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента, маслихатов и членов иных органов местного самоуправления;

оповещает избирателей о местонахождении участковой комиссии;

уточняет список избирателей на соответствующем избирательном участке;

знакомит граждан со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и неточностях в списках и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

принимает необходимые меры по реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями;

оповещает избирателей о дне, времени и месте голосования;

готовит помещение, обеспечивает наличие кабин и урн для голосования;

организует на избирательном участке голосование в день выборов;

проводит подсчет голосов и определяет результаты голосования на участке;

рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования и принимает по ним решения;

организует разъяснение законодательства о выборах; организует и проводит обучение участников избирательного процесса; проводит семинары с представителями политических партий и иными участниками избирательного процесса по организации и проведению выборов.

Прекращение деятельности избирательной комиссии может быть инициирована по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления Центральной избирательной комиссии (п. 7 ст. 10 Конституционного закона).

3.2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИКОВ И УИКОВ

Территориальная избирательная комиссия (ТИК) – постоянно действующий орган. Постоянная основа деятельности территориальной избирательной комиссии означает непрерывный период ее работы с момента первого заседания комиссии до истечения установленного законом срока полномочий (полномочия избранных новых составов избирательных комиссий начинаются со дня принятия соответствующим

маслихатом решения о формировании состава избирательных комиссий и в этот же день прекращается срок полномочий прежних).

ТИК создаются не для проведения конкретных выборов, а для организации любых выборов, проводимых на соответствующей территории в течение срока их полномочий.

Должностные лица избирательной комиссии – председатель, заместитель председателя, секретарь избираются самими комиссиями из состава комиссий.

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах коллегиальности, гласности и открытости.

Коллегиальность. Решения комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа их членов. Заседания комиссии правомочны, если в них принимает участие не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Протоколы об итогах голосования, о результатах выборов подписываются всеми членами избирательной комиссии.

Гласность. Решения избирательных комиссий подлежат опубликованию в СМИ или иным способом.

Открытость. Общественные объединения вправе делегировать в соответствующую избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании. На заседаниях избирательной комиссии могут присутствовать кандидаты, доверенные лица, наблюдатели, представители СМИ при наличии служебного удостоверения и задания редакции. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и к работе с избирательными документами.

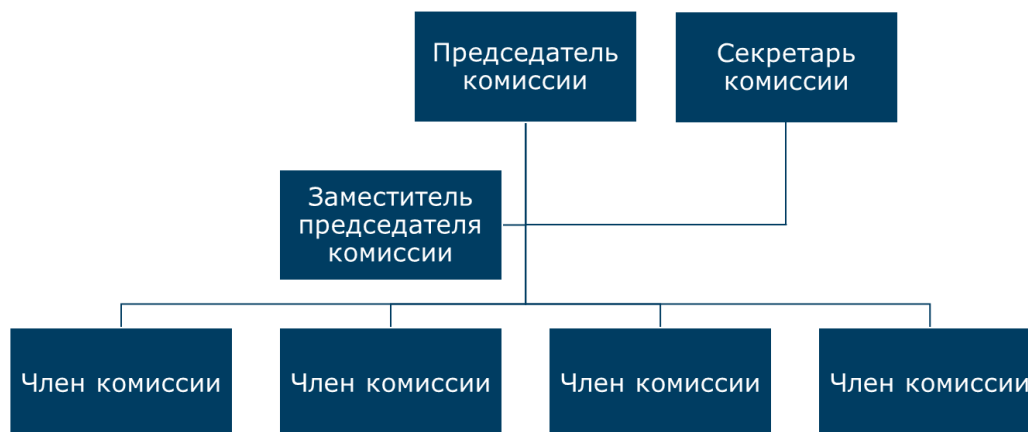
Решения и действия (бездействия) избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Государственные органы, организации, органы местного самоуправления, а также должностные лица обязаны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении их полномочий.

Первые заседания комиссии ТИКов областей, городов республиканского значения и столицы созываются лицом, определенным маслихатом, сформировавшим состав данной комиссии, не позднее чем в семидневный срок после формирования нового состава.

Первые заседания нижестоящих ТИКов и УИКов созываются председателями соответствующих вышестоящих избирательных комиссий не позднее чем в семидневный срок после их формирования.

Рисунок 8. Организационная схема ТИК



На заседании избирательной комиссии избираются председатель, заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии. При этом на заседании территориальной избирательной комиссии, комиссия принимает решение об осуществлении председателем или его заместителем, секретарем полномочий на постоянной профессиональной основе.

Заседания избирательных комиссий правомочны, если в них принимает участие не менее двух третей от общего числа членов комиссии.

После избрания председателя, заместителя и секретаря комиссии принимается решение о распределении обязанностей по направлениям деятельности Комиссии и иных обязанностей между членами комиссии.

Политические партии, не имеющие представителя в составе избирательных комиссий, вправе делегировать в соответствующую избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании не позднее десяти дней со дня назначения или объявления выборов.

Акт о делегировании представителя политической партии, подписанный уполномоченными в соответствии с уставом партии лицами и заверенный печатью, направляется в соответствующую избирательную комиссию. К акту прилагается заявление гражданина о согласии быть включенным в комиссию с правом совещательного голоса.

Избирательная комиссия принимает решение о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Представителям политических партий с правом совещательного голоса оплата не производится.

Представитель политической партии с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательной комиссии, обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или суд.

Представители политических партий с правом совещательного голоса не голосуют при принятии комиссией решения и не подписывают документы комиссии.

В случае временного отсутствия или невозможности выполнения председателем комиссии своих обязанностей его полномочия осуществляет заместитель председателя комиссии.

Досрочное освобождение от обязанностей члена избирательной комиссии.

П. 6 ст. 19 Конституционного закона содержит исчерпывающий перечень случаев досрочного освобождения от своих обязанностей членов избирательных комиссий в связи с истечением установленного срока полномочий избирательной комиссии и при прекращении деятельности избирательной комиссии, а также по решению вышестоящей избирательной комиссии.

Член избирательной комиссии в случае неоднократного нарушения должностных полномочий или требований Конституционного закона «О выборах» может быть освобожден от должности маслихатом, сформировавшим состав данной избирательной комиссии.

В случае досрочного освобождения от должности председателя комиссии его обязанности временно исполняет заместитель председателя комиссии. В случае досрочного освобождения от должностей заместителя председателя, секретаря комиссии временное исполнение их обязанностей может быть возложено на иных членов комиссии.

Вышестоящая избирательная комиссия назначает члена избирательной комиссии вместо выбывшего до избрания члена избирательной комиссии органом, формирующим состав избирательной комиссии, в порядке, установленном статьей 10 Конституционного закона «О выборах».

Планирование деятельности ТИК.

ТИК осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденными перспективными и текущими планами работы, а также планами мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдумов. Информация о ходе выполнения планов рассматривается на заседании комиссии в установленные сроки, но не реже одного раза в квартал. Перспективный план разрабатывается на год (полугодие) на основе предложений членов ТИК, соответствующих планов и мероприятий ЦИК и утверждается на соответствующем заседании ТИК. Текущие планы разрабатываются на квартал (месяц) на основе перспективного плана, предложений членов ТИК и утверждаются председателем ТИК. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом её работы.

В период подготовки и проведения избирательной кампании заседания комиссий проводятся не реже одного раза в две недели. В иное время свои заседания комиссии проводят по мере необходимости по инициативе председателя или не менее одной трети членов комиссии.

Взаимодействие с местными исполнительными органами. От взаимодействия ТИКов и УИКов с местными исполнительными органами зависит эффективная работа всей системы избирательных комиссий на уровне региона. Основной вид взаимодействия – это установление коммуникационных отношений на принципах гласности и прозрачности (за исключением информации, составляющей государственную тайну или касающейся личных прав граждан).

Практически вся работа по спискам избирателей, информированию граждан, обеспечению реализации прав граждан с ограниченными возможностями ложится на местные исполнительные органы.

Развитие правовой и электоральной культуры, обучение членов избирательных комиссий, иных участников избирательного процесса, правовое просвещение молодежи осуществляется в рамках программ управлений внутренней политики и образования на постоянной основе.

Взаимодействие с правоохранительными органами. Важнейшими задачами взаимодействия являются оперативное принятие мер по пресечению в ходе избирательных кампаний нарушений правил предвыборной агитации; обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

Взаимодействие с государственными органами по предотвращению ЧС в части обмена информацией о состоянии помещений для голосования и своевременного устранения собственниками этих помещений предписаний органов государственного контроля (пожарного надзора).

Взаимодействие с другими ТИК. ТИК осуществляют организацию работы на своей территории наиболее эффективно за счет принципа подведомственности избирательных комиссий, при которой на областную территориальную комиссию возложены функции не только координации и контроля за деятельностью ТИКов и УИКов, но и консультирования по всем вопросам, как в межэлекторальный период, так и в период подготовки и проведения выборов.

Взаимодействие с участковыми избирательными комиссиями. Основным вопросом взаимодействия с участковыми избирательными комиссиями в межвыборный период является обучение членов УИК.

Взаимодействие со СМИ. Взаимодействие со СМИ является одним из критериев эффективности работы председателей ТИК. Лучшим вариантом открытости и гласности работы является наличие ежеквартальных публикаций в многотиражках, публикации и выходы в теле- и радиоэфир региональных СМИ. Стремительное развитие интернета требует от председателей ТИКов создания страниц и личных аккаунтов в социальных сетях.

Взаимодействие с политическими партиями и общественными организациями. Основная задача взаимодействия – разъяснение избирательного законодательства и его изменений, подготовка и проведение избирательных кампаний. Приоритетным направлением работы является взаимодействие с общественными организациями лиц с инвалидностью по обеспечению реализации их избирательных прав и организации безбарьерной среды для них.

Постановлением ЦИК РК от 4 октября 2018 года № 17/210 «О некоторых вопросах взаимодействия избирательных органов Республики Казахстан с субъектами избирательного процесса»⁸ было рекомендовано политическим партиям и иным общественным объединениям:

изучение и надлежащее применение новых положений выборного законодательства, формирование составов избирательных комиссий,

⁸ Постановлением ЦИК РК от 4 октября 2018 года № 17/210 - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=4426>

участие представителей политических партий с правом совещательного голоса в составе избирательных комиссий;

проведение электорального обучения своих представителей в составах избирательных комиссий, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей в рамках проводимых мероприятий за счет собственных резервов при методическом сопровождении избирательных комиссий Республики Казахстан;

при внесении предложений по составу избирательных комиссий учет соответствующего опыта и компетенции в юридической, финансовой сферах и в области ИТ-технологий, навыков публичной деятельности, а для территориальных избирательных комиссий также опыта работы в избирательных комиссиях не менее одной избирательной кампании;

принятие дополнительных мер по обеспечению активного и пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями, в том числе по выдвижению на выборные должности, а также в составы избирательных комиссий;

использование права на участие в качестве национальных и международных наблюдателей.

3.3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Члены избирательных комиссий являются представителями государственных избирательных органов и находятся под защитой государства.

Правовое положение членов избирательных комиссий определяется Конституцией, Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан» и иными законодательными актами РК.

В соответствии с требованиями выборного законодательства не может быть членом избирательной комиссии:

лицо, имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке;

лицо, признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным.

Не могут быть членами избирательных комиссий (ст.20 п.12):

1) депутаты Парламента, маслихатов, члены иных органов местного самоуправления;

2) кандидаты в Президенты, в депутаты Парламента, маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также доверенные лица кандидатов;

3) лица, занимающие должность политического государственного служащего;

4) судьи судов Республики Казахстан.

Супруг (супруга) и близкие родственники кандидатов, а также лица, находящиеся у кандидатов в непосредственном подчинении, не могут состоять в избирательных комиссиях, обеспечивающих непосредственную организацию и проведение в избирательном округе выборов, в которых участвует данный кандидат.

В состав избирательных комиссий не могут входить близкие родственники (родители, дети, усыновители (удочерители),

усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки) или супруг (супруга).

Член избирательной комиссии должен проживать на территории административно-территориальной единицы, в которой находится маслихат, сформировавший состав данной комиссии.

Права члена избирательной комиссии:

извещается о заседаниях соответствующей избирательной комиссии за сорок восемь часов, за исключением случаев, требующих незамедлительного принятия решения;

вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по ним голосования;

вправе задавать другим участникам заседания вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

вправе знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, в которой он состоит, получать удостоверенные их копии;

по уполномочию, подтвержденному тремя четвертями голосов членов избирательной комиссии, в которой он состоит, осуществлять проверку деятельности нижестоящей избирательной комиссии.

Обязанности члена избирательной комиссии:

соблюдать требования Конституции, Конституционного закона и иного законодательства Республики Казахстан, общепринятые нормы этики;

выполнять возложенные на него обязанности, решения и указания избирательной комиссии и ее председателя, вышестоящей избирательной комиссии;

обеспечивать соблюдение и защиту избирательных прав и законных интересов граждан, проявлять беспристрастность и независимость при принятии решений, а также воздерживаться от публичной оценки деятельности кандидатов и политических партий, выдвинувших партийный список;

не должен быть связан решениями политической партии либо иного общественного объединения, представителем которых он является, и не имеет права отстаивать их интересы.

Законодательством предусмотрены случаи освобождения члена избирательной комиссии от своих обязанностей:

1) по истечении установленного срока полномочий избирательной комиссии;

2) при прекращении деятельности избирательной комиссии.

А также по решению вышестоящей избирательной комиссии:

1) подачи заявления об освобождении от обязанностей по собственному желанию;

2) утраты гражданства;

3) выезда на постоянное место жительства за пределы административно-территориальной единицы, в которой находится маслихат, сформировавший состав соответствующей избирательной комиссии;

4) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

5) вступления в законную силу решения суда о признании его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявлении его умершим;

6) его смерти;

7) принятия в установленном законодательством Республики Казахстан порядке политической партией решения о ликвидации выдвинувшей его политической партии либо судом решения, вступившего в законную силу, о ликвидации выдвинувшей его политической партии.

Член избирательной комиссии может быть освобожден от должности маслихатом, сформировавшим состав данной избирательной комиссии, в случае неоднократного нарушения должностных полномочий или требований Конституционного закона «О выборах».

Право назначения члена избирательной комиссии вместо выбывшего до назначения маслихатом предоставлено вышестоящей избирательной комиссии.

Члены территориальной, участковой избирательных комиссий на период подготовки и проведения выборов могут по их желанию освобождаться по решению комиссии от выполнения производственных или служебных обязанностей с оплатой за счет средств, выделенных на проведение выборов.

Членам избирательных комиссий, являющимся государственными служащими, на период подготовки и проведения выборов сохраняется среднемесячная заработная плата по месту их основной работы. Иным членам избирательных комиссий на этот период устанавливается заработная плата в размере не менее трех минимальных заработных плат за счет средств, выделенных на проведение выборов.

Оплата сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, труда в ночное время членов избирательных комиссий, в том числе являющихся государственными служащими, осуществляется за счет средств, выделенных на проведение выборов.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 3:

1. Что входит в систему избирательных комиссий Республики Казахстан?

2. Каков порядок образования ТИКов и УИКов?

3. Каковы полномочия ТИК? Каков срок полномочий ТИК?

4. Что входит в права и обязанности УИК?

5. Как осуществляется взаимодействие ТИК и УИК в период подготовки и проведения выборов?

6. Как взаимодействуют избирательные комиссии с местными исполнительными органами?

7. Назовите основные обязанности председателя УИК?

8. Назовите основные обязанности заместителя председателя УИК?

9. Назовите основные обязанности секретаря УИК?

10. Какие основные разделы должны быть включены в план работы УИК?

11. Какие мероприятия по информированию избирателей о выборах должны быть включены в план работы УИК?
12. Перечислите пункты плана работы УИК, касающиеся работы со списком избирателей?
13. Какие обязанности распределяются между членами УИК в период избирательной кампании?
14. Какие полномочия возложены на УИК?
15. Кто информирует избирателей о списках и вносит уточнения в списки избирателей?
16. Кто организует разъяснение законодательства о выборах?
17. Какие необходимые меры принимаются по реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями?
18. Какие категории граждан не могут быть членами избирательных комиссий?

ТЕМА 4.

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (ВЫБОРЩИКОВ)

Цель: изучение вопросов составления, включения, ознакомления со списком избирателей (выборщиков).

План:

- 4.1. Списки избирателей (выборщиков) и порядок их составления.
- 4.2. Включение в списки избирателей (выборщиков).
- 4.3. Ознакомление со списками избирателей (выборщиков).
- 4.4. Формирование списка избирателей для голосования.



4.1. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (ВЫБОРЩИКОВ) И ПОРЯДОК ИХ СОСТАВЛЕНИЯ

Правоотношения касательно списка избирателей (выборщиков) регулируются статьями 24, 25, 26, 26-1 Конституционного закона «О выборах».

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/196 утверждены Правила сверки и предоставления сведений об избирателях и границах избирательных участков, которые определяют порядок представления местными исполнительными органами в территориальные избирательные комиссии (далее - комиссия) сведений об избирателях и границах избирательных участков, а также сверки указанных сведений для их автоматизированного учета⁹.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 год № 11/197 утверждены Правила формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии¹⁰. Правила определяют порядок формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии.

Списки избирателей составляются при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления. Списки выборщиков составляются при выборах депутатов Сената.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка.

Списки избирателей составляются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте восемнадцати лет – дополнительно день и месяц), индивидуальный идентификационный номер и адрес места жительства избирателя. Списки выборщиков составляются в алфавитном или ином порядке и включают в себя фамилию, имя, отчество, год рождения, индивидуальный идентификационный номер, наименование маслихата, депутатом которого является выборщик, и адрес его места жительства.

Список избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах.

Каждый избиратель вправе зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

В случае, если избирателю не позже чем за тридцать дней до выборов стало известно о том, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации,

⁹ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/196 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017354>

¹⁰ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/197 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017358>

он вправе по месту своего пребывания обратиться в местный исполнительный орган с письменным заявлением о включении его в соответствующий список избирателей.

При обращении гражданина местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включение его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются акимом, решением которого образован участок, и представляются по акту за двадцать дней до начала голосования.

Сведения об избирателях и границах избирательных участков к 1 июля и 1 января каждого года представляются местным исполнительным органом в электронном виде в соответствующие территориальные избирательные комиссии, которые обеспечивают сверку и передачу информации в вышестоящие избирательные комиссии.

Порядок сверки и представления сведений определяется Центральной избирательной комиссией.

Должностные лица местных исполнительных органов несут ответственность за достоверность списков избирателей, а также данных об избирателях, представленных соответствующей избирательной комиссией.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития.

Списки избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов их семей и других избирателей, проживающих в местах расположения воинских частей, составляются на основе сведений, представляемых командирами воинских частей.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в местах временного пребывания (в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании),

подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената Парламента составляются соответствующими территориальными избирательными комиссиями по представлению секретаря соответствующего областного, городского (города республиканского значения и столицы Республики) маслихата.

Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов запрещается.

4.2. ВКЛЮЧЕНИЕ В СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (ВЫБОРЩИКОВ)

В списки избирателей:

1) включаются граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;

2) включаются граждане по месту жительства на территории соответствующих избирательных участков.

Временно зарегистрированные граждане включаются в списки избирателей на основании поданного ими заявления в местный исполнительный орган с исключением из списка по месту постоянной регистрации;

3) по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна;

4) по воинским частям включаются все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и иные избиратели, проживающие в местах расположения воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях;

5) по избирательным участкам при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах включаются все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные паспорта гражданина Республики. Граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую избирательную комиссию и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан включаются в список избирателей.

В списки выборщиков включаются все депутаты:

1) маслихатов, расположенных на территории области;

2) маслихата соответственно города республиканского значения и столицы Республики.

Гражданин (выборщик) может быть включен только в один список избирателей (выборщиков).

4.3. ОЗНАКОМЛЕНИЕ СО СПИСКАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (ВЫБОРЩИКОВ)

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным по месту жительства граждан, за пятнадцать дней до дня голосования соответствующими избирательными комиссиями представляются избирателям для ознакомления.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в воинских частях, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, при заграничных учреждениях Республики Казахстан в иностранных государствах, представляются избирателям для ознакомления за пять дней до дня голосования; по избирательным участкам, образованным при проведении выборов членов иных органов местного самоуправления, - за семь дней до дня голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената представляются для ознакомления путем публикации в местных СМИ, а также размещаются на интернет-ресурсах маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы не менее чем за семь дней до выборов.

Гражданам (выборщикам) обеспечивается возможность в помещениях соответствующих избирательных комиссий знакомиться со списками избирателей (выборщиков), а также проверять правильность внесенных в них данных об избирателях (выборщиках).

График работы участковых избирательных комиссий, за исключением дня голосования, определяется соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Каждый гражданин (выборщик) вправе проверить данные о себе в списках избирателей и обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателе (выборщике). Заявления о необходимости включения в списки избирателей, исключения из них либо исправлений в списках избирателей рассматриваются соответствующей избирательной комиссией в день поступления заявления в избирательную комиссию. В случае отклонения заявления избирательная комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Решение может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает жалобу в день ее поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение невключенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

4.4. ФОРМИРОВАНИЕ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Списки избирателей по каждому избирательному участку соответствующий аким представляет по акту в участковую избирательную комиссию за двадцать дней до начала голосования в электронном виде и (или) на бумажном носителе, в территориальную комиссию – в электронном виде.

В случае внесения изменений в список избирателей участковая избирательная комиссия информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

Списки избирателей нижестоящая территориальная избирательная комиссия представляет в электронном виде в вышестоящую комиссию для включения в электронный Реестр граждан – избирателей Республики Казахстан.

Порядок формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии определяется Центральной избирательной комиссией.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 4:

1. Что является основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке?
2. В каком порядке составляются списки избирателей?
3. На основании чего местный исполнительный орган составляет список избирателей по месту жительства?
4. Кто составляет списки выборщиков по выборам депутатов Сената Парламента?
5. В какие сроки и кем представляются в УИК списки избирателей?
6. Кто информирует избирателей о списках и вносит уточнения в списки избирателей?
7. Назовите основные нормативные правовые акты по данной теме.

ТЕМА 5.

ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

Цель: изучение вопросов предвыборной агитации, правовых основ деятельности доверенных лиц.

План:

5.1. Понятие и порядок реализации предвыборной агитации.

5.2. Право на проведение предвыборной агитации.

5.3. Предвыборная программа кандидата, политической партии.

5.4. Доверенные лица.

5.5. Прекращение предвыборной агитации.



5.1. ПОНЯТИЕ И ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

Общественные отношения по предвыборной агитации регулируются статьями 27-32 Конституционного закона «О выборах».

Мирные собрания, митинги, шествия, демонстрации регулируются Законом Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан»¹¹.

Постановлением ЦИК РК от 25 июня 2007 года N 90/178 утверждены Правила осуществления предвыборной агитации через СМИ и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также членов иных органов местного самоуправления¹².

Постановлением ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/201 утверждены Правила и объем размещения периодическими печатными изданиями сообщений избирательных комиссий за счет средств, предусмотренных республиканским и местным бюджетами¹³.

Постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 21 ноября 2011 года № 62/108 утверждена Инструкция по регистрации доверенных лиц, которая детализирует процедуру регистрации доверенных лиц кандидатов в Президенты, депутаты Сената Парламента, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также доверенных лиц политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, маслихатов Республики Казахстан¹⁴.

Правила и условия проведения предвыборных дебатов утверждены постановлением Центральной избирательной комиссии от 25 августа 2018 года № 12/198¹⁵.

Предвыборная агитация – деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию.

Иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и международным организациям запрещается осуществлять деятельность, препятствующую и (или) способствующую выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах.

Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному

¹¹ Закон Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI ЗРК - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000333>

¹² Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 июня 2007 года N 90/178 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V070004778>

¹³ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/201 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017463>

¹⁴ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 21 ноября 2011 года № 62/108 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1100007307>

¹⁵ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/198 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017434>

времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

Предвыборная агитация осуществляется:

1) через СМИ; Зарегистрированным кандидатам на договорной основе можно использовать эфирное время, печатную площадь в соответствии с условиями и порядком предоставления эфира и печатной площади, опубликованными в данных СМИ. В день выборов и предшествующий ему день агитационные материалы, ранее размещенные в сети интернет, могут сохраняться на прежних местах;

2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных Конституционным законом «О выборах»), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками). С момента объявления (назначения) выборов кандидатам, а также от их имени или в их поддержку любым физическим и юридическим лицам можно проводить зрелищные и спортивные мероприятия. Встречи с избирателями проводятся на договорной основе в помещениях, определенных местными исполнительными органами (далее – МИО). Во время встреч и мероприятий разрешается бесплатная раздача печатных, в том числе иллюстративных, материалов, а также значков, флагов, флажков, специально изготовленных для избирательной кампании;

3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Все агитационные печатные материалы (далее – АПМ) должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, сделавших заказ, из каких средств оплачено.

Разрешено размещать АПМ в местах, определенных МИО по согласованию с ТИК (стенды, щиты, тумбы и т.д.). В иных местах АПМ размещаются с разрешения собственника соответствующего объекта. В день выборов и предшествующий ему день печатные агитационные материалы, ранее вывешенные вне помещений избирательных комиссий и помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах.

Рисунок 9. Формы осуществления предвыборной агитации



Запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы:

- 1) государственным органам, органам местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении служебных обязанностей;
- 2) военнослужащим Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, работникам органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьям;
- 3) членам избирательных комиссий;
- 4) религиозным объединениям.

Кандидатам, являющимся должностными лицами государственных органов, запрещается использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в Конституционном законе «О выборах» понимается:

- 1) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в другой служебной зависимости, к осуществлению предвыборной агитации, за исключением случаев, когда указанные лица осуществляют агитацию в качестве доверенных лиц кандидата;
- 2) использование помещений, занимаемых государственными органами, для осуществления деятельности, способствующей избранию кандидата, политической партии, выдвинувшей партийный список, если иным кандидатам, политическим партиям не гарантировано использование указанных помещений на таких же условиях.

Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать выполнению должностными лицами своих служебных обязанностей.

Журналисты, должностные лица редакций СМИ, зарегистрированные кандидатами либо их доверенными лицами, не вправе участвовать в освещении выборов через СМИ.

СМИ обязаны осуществлять объективное освещение выборной кампании кандидатов, политических партий; воздерживаться от

публикации агитационных материалов и иной информации, заведомо порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии; предоставлять указанным лицам возможность бесплатного опубликования опровержения в защиту чести, достоинства и деловой репутации в ближайшем номере печатного издания в том же объеме, тем же шрифтом и на том же месте, где были размещены опровергаемые сообщение или материал. По радио и телевидению опровержение должно быть передано в то же время суток и в той же теле-, радиопрограмме, что и опровергаемые сообщение или материал, а в случаях закрытия указанной теле-, радиопрограммы – в иной теле-, радиопрограмме с соответствующей тематической направленностью.

Объем опровержения не может вдвое и более превышать объем опровергаемого сообщения или материала.

СМИ обязаны распространять информацию о мероприятиях по выдвижению всех кандидатов и партийных списков, их регистрации избирательными комиссиями в равных объемах печатной площади, эфирного времени.

СМИ незамедлительно предоставляют возможность соответствующим избирательным комиссиям опубликовывать информацию о ходе предвыборной кампании и сообщения, установленные Конституционным законом «О выборах».

Должностные лица СМИ не несут ответственности за высказывания кандидатов и политических партий в ходе их предвыборной кампании, за исключением случаев публикации материалов, указанных в пункте 1 статьи 29 Конституционного закона «О выборах».

Ненадлежащей предвыборной агитацией считается проведение предвыборной агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых, за исключением бесплатной раздачи печатных, в том числе иллюстративных, материалов, а также значков, флагов, флажков, специально изготовленных для избирательной кампании. Проведение ненадлежащей предвыборной агитации запрещается.

С момента объявления (назначения) выборов кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, а также от их имени или в их поддержку любым физическим и юридическим лицам запрещается проведение благотворительных мероприятий, за исключением организации зрелищных и спортивных мероприятий.

Нарушение кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список, а также их доверенными лицами установленных правил, влечет за собой отмену решения о регистрации кандидата, партийного списка.

Запрещается проведение предвыборной агитации с использованием изображения какого-либо лица без его письменного разрешения, а в случае его смерти - без письменного разрешения наследников.

5.2. ПРАВО НА ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

Государство гарантирует гражданам, общественным объединениям право беспрепятственной предвыборной агитации за или против того или иного кандидата, политической партии в соответствии с Конституционным законом «О выборах», иными законодательными актами Республики Казахстан.

Граждане, общественные объединения, не создающие в соответствии с Конституционным законом «О выборах» избирательные фонды, вправе проводить предвыборную агитацию, не требующую финансирования.

С момента окончания срока регистрации, установленного в соответствии с Конституционным законом «О выборах», и до окончания агитационной кампании кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийный список, имеют право на агитацию и пропаганду своей предвыборной программы в печати и других СМИ.

Кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, гарантируются равные условия доступа к СМИ для проведения предвыборной агитации.

Государство гарантирует кандидатам равное выделение средств для выступления со своими программами в СМИ. Порядок и объемы выделения средств для выступления в СМИ кандидатам определяются Центральной избирательной комиссией.

Кандидаты в Президенты, политические партии, выдвинувшие партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, вправе участвовать в предвыборных дебатах на телевидении, организуемых Центральной избирательной комиссией.

Политические партии, выдвинувшие партийные списки кандидатов в депутаты маслихатов, могут участвовать в предвыборных дебатах на телевидении, которые вправе организовывать соответствующие территориальные избирательные комиссии.

Кандидаты в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов могут участвовать в предвыборных дебатах на телевидении, которые вправе организовывать соответствующие территориальные избирательные комиссии.

Порядок и условия проведения предвыборных дебатов, определяемые Центральной избирательной комиссией, должны быть равными и не создавать преимуществ тому или иному кандидату или политической партии.

СМИ на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки. Условия договора о предоставлении кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, эфирного времени, печатной площади в СМИ не должны создавать преимущества тому или иному кандидату, политической партии. Сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади должны быть объявлены и опубликованы соответствующим СМИ не позднее пяти дней до начала проведения предвыборной агитации, а также представлены в Центральную избирательную комиссию при

выборах Президента и депутатов Парламента, в иные территориальные избирательные комиссии – при выборах депутатов маслихатов, акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов и членов иных органов местного самоуправления.

На интернет-ресурсах Центральной и территориальных избирательных комиссий размещаются представленные СМИ сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади. СМИ не могут предоставлять эфирное время, печатную площадь для размещения, распространения агитационных материалов кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки до опубликования сведений о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади.

В период предвыборной агитации тираж периодического печатного издания, связанного с предвыборной агитацией кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки, должен быть одинаковым для всех кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки.

Согласие на выделение эфирного времени, печатной площади, данное СМИ одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, является согласием на выделение эфирного времени, печатной площади другим кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки.

Очередность выступления кандидатов и политических партий, выдвинувших партийные списки, в СМИ устанавливается в порядке поступления письменных обращений либо по жребию в случае, если обращения поступили одновременно.

Запрещается прерывать и комментировать выступления кандидатов на телевидении и по радио сразу после выступления, а также в печатных изданиях в том же номере.

Местные исполнительные органы и органы местного самоуправления предоставляют кандидатам на договорной основе помещения для встреч с избирателями. Условия предоставления помещения должны быть едиными и равными для всех кандидатов.

Избирательные комиссии совместно с местными исполнительными органами и органами местного самоуправления составляют график встреч кандидатов с избирателями в выделенном помещении и публикуют его в СМИ.

Для издания плакатов, листовок, лозунгов и иных агитационных печатных материалов соответствующие избирательные комиссии выделяют кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денег. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, сделавших заказ, из каких средств оплачено. Запрещаются изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов.

Местные исполнительные органы совместно с соответствующими избирательными комиссиями определяют места для размещения агитационных печатных материалов для всех кандидатов и оснащают их

стендами, щитами, тумбами. Агитационные печатные материалы размещаются на условиях, обеспечивающих равные права для всех кандидатов.

Кандидаты вправе вывешивать агитационные печатные материалы в иных местах с разрешения собственника соответствующего объекта.

Запрещается вывешивание агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о кандидатах в едином формате с фотографией кандидата и стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о политических партиях, выдвинувших партийные списки, в едином формате со стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

Кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, вправе из средств своих избирательных фондов оплачивать расходы, связанные с выступлениями в СМИ, проведением публичных предвыборных мероприятий, изданием дополнительных агитационных материалов, а также покрывать транспортные и командировочные расходы. Запрещаются привлечение в этих целях иных денег из других источников, принятие любых не оплаченных из средств избирательных фондов кандидатов товаров, работ и услуг физических и юридических лиц, используемых кандидатом в ходе избирательной кампании, оказание указанным физическим и юридическим лицам любого содействия со стороны кандидата за предоставление этих услуг.

Физические и юридические лица, оказывающие услуги кандидату, политической партии, связанные с проведением предвыборной агитации, должны иметь от них письменное согласие на принятие услуги. Лица, не имеющие письменного согласия, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Сведения, подлежащие обязательному опубликованию в соответствии с Конституционным законом «О выборах», размещаются на интернет-ресурсах местных исполнительных органов и избирательных комиссий. Периодические печатные издания размещают сообщения избирательных комиссий в порядке и объеме, определяемых Центральной избирательной комиссией, за счет средств, предусмотренных республиканским и местным бюджетами.

При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, СМИ обязаны указывать юридическое лицо, проводившее опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики

Казахстан, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию с приложением копий соответствующих документов. В уведомлении, направляемом в Центральную избирательную комиссию, указываются сведения о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере, о регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения, о применяемых методах анализа.

Опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования.

Запрещается проводить опрос общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования.

5.3. ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА КАНДИДАТА, ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Кандидат в Президенты, в депутаты Парламента и маслихата, в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, в члены иного органа местного самоуправления, политическая партия, выдвинувшая партийный список, выступают с предвыборной программой своей будущей деятельности. Предвыборная программа не должна провозглашать идеи насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, разжигания социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, культ жестокости и насилия, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований.

В случае нарушения названных требований соответствующая избирательная комиссия вправе отказать кандидату в регистрации, политической партии в регистрации партийного списка, а в случае выдвижения кандидатом или политической партией такой предвыборной программы после регистрации - отменить решение о регистрации кандидата или партийного списка.

5.4. ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА

Кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, вправе иметь доверенных лиц, которые помогают им в проведении избирательной кампании, ведут предвыборную агитацию, представляют интересы кандидатов, политических партий.

Кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, определяют доверенных лиц по своему усмотрению в количестве, не превышающем трех человек на каждый избирательный участок в соответствующем избирательном округе, и сообщают о них для регистрации в соответствующую избирательную комиссию.

Кандидат в депутаты Сената вправе иметь по одному доверенному лицу в каждом районе, городе, районе в городе.

Лица, предлагаемые кандидатом, политической партией в качестве доверенных лиц, представляют в соответствующую избирательную комиссию заявление о своей согласии быть доверенным лицом.

Избирательная комиссия после регистрации доверенных лиц выдает им соответствующие удостоверения.

Доверенное лицо должно быть гражданином Республики Казахстан, не может быть депутатом маслихата при выборах депутата Сената, членом какой бы то ни было избирательной комиссии, лицом, занимающим должность политического государственного служащего.

Рисунок 10. Законодательно установленные требования к доверенным лицам



Доверенные лица обладают правами, имеют обязанности наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан и действуют в пределах полномочий, предоставленных им в письменной форме кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список.

Доверенные лица утрачивают свой статус по завершении избирательной кампании, по личной инициативе, по решению кандидата и политической партии, выдвинувшей партийный список, а также в случаях отмены регистрации кандидата, партийного списка, нарушения Конституционного закона «О выборах».

5.5. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

В день выборов и предшествующий ему день любая предвыборная агитация запрещается.

Печатные агитационные материалы, ранее вывешенные вне помещений избирательных комиссий и помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах.

Агитационные материалы, ранее размещенные в сети Интернет, могут сохраняться на прежних местах. Не допускается выведение ранее размещенных материалов на главные страницы интернет-ресурсов.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 5:

1. Назовите формы проведения предвыборной агитации.
2. Кому запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы?
3. В каких местах запрещается вывешивание агитационных материалов?
4. Какие существуют требования к доверенным лицам?
5. Когда прекращается предвыборная агитация?
6. Назовите основные нормативные правовые акты по данной теме.

ТЕМА 6.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Цель: изучение вопросов государственного и негосударственного финансирования выборов.

План:

6.1. Государственное финансирование выборов.

6.2. Негосударственное финансирование выборов.

6.3. Финансирование избирательных мероприятий избирательными комиссиями. Контроль за расходованием средств, выделенных на проведение избирательной кампании.



6.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Порядок финансирования выборов регулируется пунктами 468-480 параграфа 1 главы 10 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 «Об утверждении Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания»¹⁶.

Постановлением ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/200 утверждены Правила составления и представления бюджетных заявок территориальными избирательными комиссиями в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан на проведение избирательных кампаний¹⁷.

Порядок открытия специального временного счета, расходования средств избирательных фондов кандидатов определяются Постановлением ЦИК РК от 7 августа 1999 года № 19/222 «Об утверждении Правил открытия специального временного счета и расходования средств избирательного фонда»¹⁸.

Постановлением ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/202 утверждены Правила и объемы выделения средств кандидатам для выступления в СМИ¹⁹.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1161 утвержден перечень товаров, работ, услуг, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о выборах и республиканском референдуме²⁰.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 утверждены Правила возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства²¹.

Финансирование выборов – действия, направленные на материальное, поддающееся финансовой оценке, обеспечение подготовки и проведения выборов.

Финансирование выборов сочетает в себе как элементы прямого и косвенного финансирования, так и государственного и частного финансирования.

К прямому финансированию относится финансирование процедур и мероприятий, направленных на реализацию прав граждан непосредственно в предвыборный и выборный период.

К косвенному – финансирование затрат на содержание ЦИК РК, постоянных членов территориальных избирательных комиссий, информационных систем, обучение участников электорального процесса.

Выборы Президента, депутатов Парламента, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления финансируются из средств республиканского бюджета через счета местных исполнительных органов,

¹⁶ Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 -

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009934>

¹⁷ Постановление ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/200 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017408>

¹⁸ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 7 августа 1999 года N 19/222 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V9900000870>

¹⁹ Постановление ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/202 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017426>

²⁰ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1161 -

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001161>

²¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 -

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000256>

открываемые для этих целей. Распоряжение бюджетными средствами, поступающими на эти счета из республиканского бюджета, осуществляется территориальными избирательными комиссиями. Порядок финансирования устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов финансируются из средств местного бюджета через счета местных исполнительных органов, открываемые для этих целей. Распоряжение бюджетными средствами на данные цели осуществляется территориальными избирательными комиссиями. Порядок финансирования устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Из средств республиканского бюджета покрываются расходы на:

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, членов лингвистической комиссии, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в СМИ в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Конституционного закона «О выборах»;

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов и выпуск агитационных материалов кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, производимые в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 28 Конституционного закона «О выборах»;

4) транспортные расходы кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в размерах, устанавливаемых Центральной избирательной комиссией;

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в Президенты, депутаты Сената Парламента и маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также о политических партиях, выдвинувших партийные списки.

Из средств местного бюджета покрываются расходы на:

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов в СМИ в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Конституционного закона «О выборах» (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов и выпуск агитационных материалов кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, производимые в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 28 Конституционного закона «О выборах» (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

4) транспортные расходы кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов в размерах, устанавливаемых

соответствующей территориальной избирательной комиссией (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Финансирование выборов в Республике со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства, какое бы то ни было прямое или косвенное их участие в финансировании выборов в Республике запрещаются.

6.2. НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Предвыборная агитация кандидатов на выборах Президента и депутатов Парламента, и депутатов маслихатов может финансироваться из средств образуемых избирательных фондов.

Избирательные фонды образуются из следующих источников:

1) личных средств кандидатов, средств политических партий;
2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением Республики;

3) добровольных пожертвований граждан и организаций Республики. Запрещаются добровольные пожертвования государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале, а также анонимные пожертвования физических и юридических лиц.

В избирательные фонды могут быть направлены только средства, полученные законным путем. Информация об общей сумме денег, поступивших в фонд, и его источниках, в течение десяти дней после опубликования итогов выборов публикуется в СМИ:

при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по партийным спискам - Центральной избирательной комиссией;

при выборах депутатов Сената Парламента - областными (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями;

при выборах депутатов маслихатов - территориальными избирательными комиссиями.

Предельный размер денежных средств, которые могут быть направлены в избирательные фонды из названных источников, устанавливаются в Особенной части Конституционного закона «О выборах».

Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан

и организаций. Анонимные пожертвования обращаются в доход республиканского бюджета.

Денежные средства, образующие избирательный фонд, зачисляются на специальный временный счет, открываемый в банковских учреждениях соответствующей избирательной комиссией после регистрации кандидата, партийного списка. Доходы по указанному счету не начисляются и не выплачиваются. Право распоряжения средствами избирательного фонда для названных Конституционным законом «О выборах» целей принадлежит исключительно кандидату и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки. Банки представляют соответствующей избирательной комиссии еженедельный отчет о поступлении средств на специальные временные счета и об их расходовании. По запросу соответствующей избирательной комиссии те же сведения представляются в течение двадцати четырех часов. Порядок открытия специального временного счета, расходования средств избирательных фондов и соответствующее банковское учреждение определяются Центральной избирательной комиссией.

В случае снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва политической партией партийного списка или отмены решения о выдвижении кандидата, партийного списка или регистрации кандидата, партийного списка, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

Все финансовые операции, в том числе расчеты с физическими и юридическими лицами, обязательные отчисления, налоги и другие платежи в бюджет, по специальным временным счетам прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню выборов.

В случае проведения повторного голосования предельная сумма денег, разрешенная к поступлению в избирательный фонд кандидата, увеличивается в полтора раза.

При проведении повторного голосования финансовые операции по специальным временным счетам кандидатов, в отношении которых проводится повторное голосование, возобновляются в день назначения дня повторного голосования и прекращаются в восемнадцать часов в день, предшествующий дню выборов.

Общая сумма денег, поступивших в избирательный фонд с момента его образования, не должна превышать пределы, установленные Конституционным законом «О выборах».

Не позднее пяти дней после установления итогов выборов кандидат, политическая партия обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию отчет об использовании средств своего избирательного фонда. Две трети денежных средств избирательного фонда, оставшихся неизрасходованными на цели избирательной кампании, направляется в республиканский бюджет, а одна треть - возвращается кандидату, политической партии.

Нарушение кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список, правил, установленных пунктами 1-8 статьи 34 Конституционного закона «О выборах», а также установленного

Центральной избирательной комиссией порядка расходования средств избирательных фондов влечет за собой отмену решения о регистрации кандидата, партийного списка, а после проведения выборов до регистрации кандидата в качестве Президента, депутата Парламента, депутата маслихата, члена иного органа местного самоуправления - признание выборов по соответствующей территории или округу недействительными.

6.3. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ. КОНТРОЛЬ ЗА РАСХОДОВАНИЕМ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование избирательных мероприятий при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, а также членов иных органов местного самоуправления осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Председатели избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам.

Контроль за расходованием кандидатами средств из республиканского бюджета, выделенных на избирательные кампании, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контроль за расходованием средств избирательных фондов осуществляется соответствующими избирательными комиссиями и банковскими учреждениями.

По представлению соответствующих избирательных комиссий к проведению названного контроля могут привлекаться специалисты государственных органов в соответствии с их компетенцией.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 6:

1. Какие расходы покрываются из средств республиканского бюджета?
2. Какие расходы покрываются из средств местного бюджета?
3. Из каких источников образуются избирательные фонды?
4. Какова процедура финансирования выборов?

ТЕМА 7.

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

Цель: изучение порядка голосования и определение итогов голосования.

План:

- 7.1. Избирательный бюллетень.
- 7.2. Время и место голосования. Помещение для голосования.
- 7.3. Открытие голосования. Организация и проведение голосования.
- 7.4. Взаимодействие УИК с наблюдателями, иностранными (международными) наблюдателями и представителями СМИ, иными лицами, имеющими право присутствовать в помещении для голосования в день голосования.
- 7.5. Подсчет голосов на избирательном участке (пункте голосования).
- 7.6. Установление и опубликование итогов выборов.
- 7.7. Регистрация Президента, депутатов Парламента, маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и членов иных органов местного самоуправления.
- 7.8. Удостоверение и нагрудный знак Президента, депутата Парламента, маслихатов, удостоверение акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и члена иного органа местного самоуправления.



7.1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Новая форма избирательного бюллетеня по выборам депутатов Мажилиса Парламента утверждена постановлением ЦИК РК от 23 августа 2018 года № 11/192 «Об утверждении формы избирательных бюллетеней для голосования по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента, депутатов маслихатов Республики Казахстан»²².

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 19 сентября 2018 года № 16/209 утверждены Правила внесения изменений в избирательные бюллетени в случаях снятия кандидатуры, отмены решения о выдвижении кандидатом, отмены решения о регистрации кандидатов, партийных списков»²³.

Постановлением ЦИК РК от 13 июля 1999 года № 15/214 утверждены Правила проведения жеребьевки о включении наименований политических партий в избирательный бюллетень²⁴.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 8 апреля 2009 года № 161/306 утверждены Правила выдачи и учета открепительных удостоверений на право голосования²⁵.

Инструкция по оснащению помещения для голосования на избирательном участке утверждена постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 октября 2012 года № 21/183, которая детализирует оснащение помещений для голосования на избирательном участке, пункта для голосования²⁶.

В избирательный бюллетень включаются все зарегистрированные кандидаты с указанием фамилии, имени, отчества (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) в алфавитном порядке государственного языка и строка «Против всех». В избирательный бюллетень для голосования за политические партии включаются наименования политических партий в порядке, определенном жеребьевкой, и строка «Против всех». Жеребьевка проводится Центральной избирательной комиссией. Порядок проведения жеребьевки определяется Центральной избирательной комиссией.

Центральная избирательная комиссия определяет порядок внесения изменений в избирательные бюллетени в случае снятия кандидатуры, отмены решения о выдвижении кандидатом, отмены решения о регистрации кандидатов, партийных списков.

Избирательные бюллетени печатаются на государственном и русском языках.

Избирательные бюллетени изготавливаются в количестве, равном числу избирателей в избирательном округе с резервом 1 процент от общего числа избирателей в избирательном округе.

²² Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/192 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017364>

²³ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 19 сентября 2018 года № 16/209 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017404>

²⁴ Постановление ЦИК РК от 13 июля 1999 года № 15/214 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V990000844>

²⁵ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 8 апреля 2009 года № 161/306 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005653>

²⁶ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 октября 2012 года № 21/183 «Об утверждении Инструкции по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1200008089>

Избирательные бюллетени доставляются участковым избирательным комиссиям не ранее чем за три дня и не позднее чем за один день до выборов с резервом в 1 процент от общего числа избирателей на избирательном участке.

Помещение, в котором находятся избирательные бюллетени, печатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.

7.2. ВРЕМЯ И МЕСТО ГОЛОСОВАНИЯ. ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления проводится в день выборов с семи до двадцати часов по местному времени. Территориальные избирательные комиссии по представлению соответствующего акима, участковых избирательных комиссий вправе устанавливать иное время начала и окончания голосования. При этом голосование не может начинаться ранее шести часов и заканчиваться позднее двадцати двух часов. Решение территориальных комиссий об изменении времени начала и окончания голосования должно быть доведено до избирателей.

О времени и месте голосования участковая избирательная комиссия оповещает избирателей не позднее чем за десять дней, а при проведении выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления - не позднее чем за пять дней до дня проведения голосования через СМИ, а также иными способами.

На избирательных участках, образованных на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в воинских частях, отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все избиратели, включенные в список. Перечень таких участков утверждается соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за семь дней, а при проведении выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления - не позднее чем за три дня до выборов.

Голосование по выборам депутатов Сената проводится в течение одного дня. При этом время голосования определяется территориальной избирательной комиссией.

Помещение для голосования

Голосование на выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления должно проводиться в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины для тайного голосования, определены места выдачи избирательных бюллетеней и

установлены урны для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины для тайного голосования. При этом должна быть обеспечена возможность наблюдателям, доверенным лицам, представителям СМИ и членам избирательной комиссии наблюдать за избирательными урнами, за входом и выходом из кабин для тайного голосования.

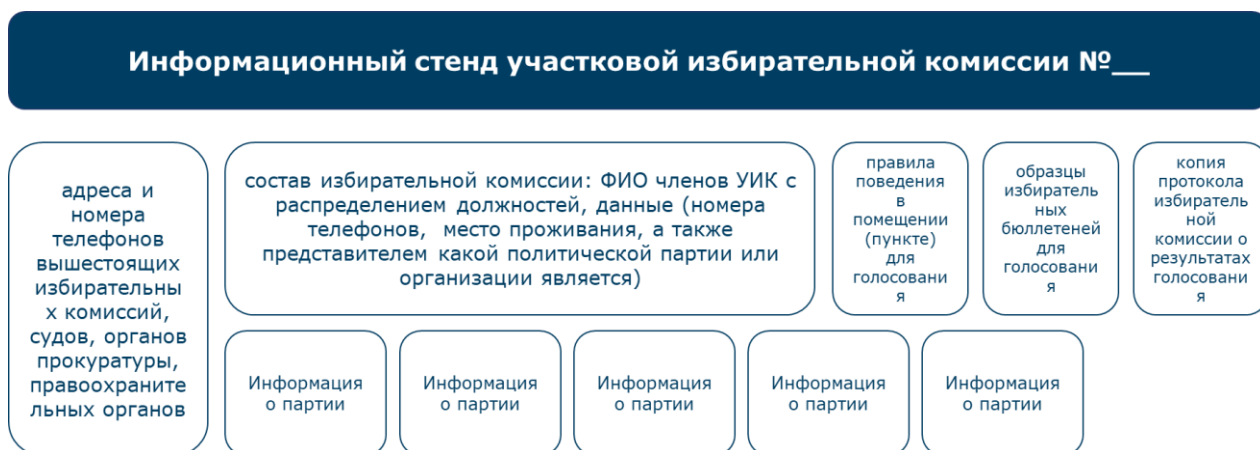
Рисунок 11. Информационное обеспечение УИК



При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа избирателей, являющихся гражданами с ограниченными возможностями, и голосования в нем.

Схема размещения технологического и иного оборудования, мест, отведенных для работы членов УИК, наблюдателей и иных лиц в день голосования в помещении для голосования рассматривается на заседании УИК в день, предшествующий дню голосования.

Рисунок 12. Образец информационного стенда



На рисунках ниже приведены примерные схемы расположения технологического оборудования в помещениях для голосования.

Цифровые обозначения:

- 1 - столы;
- 2 - стулья;
- 3 - стационарные урны для голосования;
- 4 - переносные урны для голосования вне помещения;
- 5 - кабины для тайного голосования;

- 6 - информационный стенд;
- 7 - специально оборудованное место (уголок) для тайного голосования граждан с ограниченными возможностями;
- 8 - сейф;
- 9 - огнетушители.

Рисунок 13. Примерная схема размещения технологического оборудования в помещении с одним эвакуационным выходом

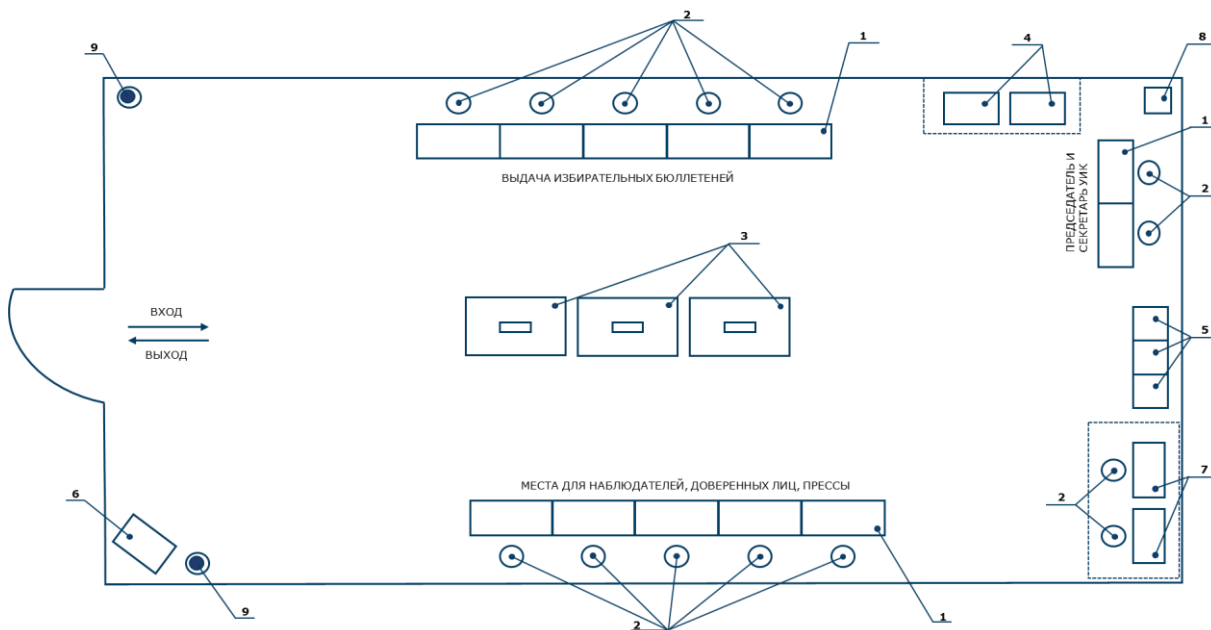
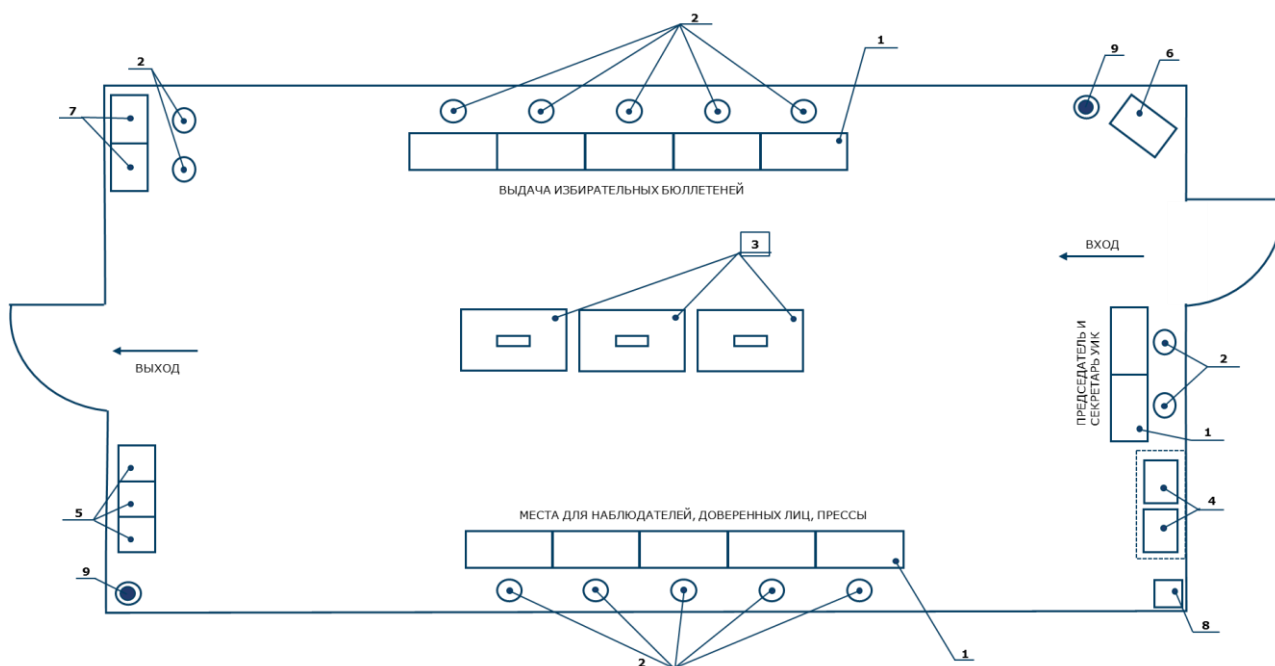


Рисунок 14. Примерная схема размещения технологического оборудования в помещении с двумя эвакуационными выходами



Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать правила, установленные избирательной комиссией. Председатель соответствующей избирательной комиссии регулирует количество избирателей, находящихся в помещении для голосования одновременно; ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает положения Конституционного закона «О выборах» и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан о выборах член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

Исполнение данного решения осуществляют органы внутренних дел, которые также принимают меры по привлечению отстраненного члена избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя или иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан.

Обеспечение порядка в помещениях для голосования возлагается на органы внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел должны находиться в помещении для голосования только по приглашению председателя комиссии и обязаны покинуть его немедленно после восстановления порядка либо по просьбе председателя комиссии.

7.3. ОТКРЫТИЕ ГОЛОСОВАНИЯ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ

В день голосования по выборам Президента, депутатов Мажилиса, избираемых по партийному списку, маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления участковые избирательные комиссии за один час до начала голосования должны приступить к открытию участков для голосования.

В день голосования по выборам депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, соответствующие территориальные избирательные комиссии за один час до начала голосования должны приступить к открытию пунктов для голосования.

Председатель участковой (территориальной) избирательной комиссии:

1) за тридцать минут до начала голосования в присутствии членов комиссии проверяет избирательные урны на предмет наличия или отсутствия в них избирательных бюллетеней, целостности урн, пломбирует или опечатывает урны для голосования;

2) определяет членов комиссии, ответственных за выдачу избирательных бюллетеней.

В день, предшествующий дню голосования УИКом проводится заседание, на котором распределяются обязанности членов комиссии в день голосования.

Таблица 2 – Примерное распределение обязанностей членов УИК в день голосования (из расчета 7 членов избирательной комиссии)

ФИО	Действие
секретарь	Подготовка необходимых канцтоваров для погашения избирательных бюллетеней, опечатывания избирательных ящиков, опечатывания избирательной документации и т.д.
председатель, зам, 4 члена	Погашение избирательных бюллетеней, после окончания голосования
председатель	Опечатывание ящиков для голосования перед открытием участка в день голосования
председатель	Выдача избирательных бюллетеней членам комиссии перед голосованием
зам, 3 члена	Выдача избирательных бюллетеней и работа со списком избирателей в день голосования
секретарь	Регистрация наблюдателей, представителей СМИ (ведение журналов)
зам., 4 члена	Прием заявлений о голосовании вне помещения для голосования, составление маршрута движения при проведении голосования, вне помещения для голосования в день голосования
секретарь	Ведение протокола заседания УИК
зам., 4 члена	Выдача избирательных бюллетеней голосующим по открепительным удостоверениям, внесение голосующих в список избирателей
секретарь	Информирование ТИК об открытии помещения для голосования и о ходе голосования
члены	Организация голосования вне помещения для голосования
председатель	Наблюдение за порядком в помещении для голосования совместно с сотрудником полиции взаимодействие с наблюдателями, представителями СМИ и т.д.
председатель	Оказание при необходимости помощи избирателям при их ознакомлении с информационными стендами
председатель	Оказание необходимой помощи избирателям – инвалидам, за исключением помощи в получении и заполнении избирательного бюллетеня
зам., член	Подготовка столов до начала подсчетов голосов избирателей
председатель	Подсчет числа неиспользованных открепительных удостоверений (накануне дня голосования, 18 часов)
секретарь	Оказание помощи председателю УИК или члену комиссии в предъявлении опечатанных ящиков для голосования и в их вскрытии
секретарь	Оглашение подсчитанных данных по строкам протокола
секретарь	Занесение данных в протокол
член	Брошюрование списка избирателей
секретарь	Оказание помощи председателю УИК в подготовке копий протокола
член	Упаковка избирательной документации
член	Сопровождение председателя УИК в ТИК

Перед открытием избирательного участка председатель УИК информирует членов УИК и наблюдателей:

- 1) о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном участке;
- 2) о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с получением открепительных удостоверений;
- 3) о числе избирателей, подавших заявления о голосовании на данном участке.

Составляется протокол УИК об открытии участка. Указанная информация также размещается на информационном стенде в помещении для голосования.

Организация голосования

Каждый избиратель (выборщик) голосует лично.

Передача права голоса, как и голосование за других лиц на выборах не допускаются.

Бюллетени для голосования должны выдаваться избирателям (выборщикам) на основании списков избирателей (списков выборщиков) по предъявлении документа, удостоверяющего личность избирателя (выборщика).

Избиратели (выборщики) расписываются в списке в получении бюллетеней.

Рисунок 15. Порядок выдачи избирательного бюллетеня



Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени), ставит в них свою подпись, а также расписывается в списке против фамилии избирателя (выборщика), получившего бюллетень (бюллетени).

!!! Председатель и секретарь избирательной комиссии не вправе выдавать бюллетени.

В случае, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья, по причине ухода за больным членом семьи, а также находящиеся в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы избирательные участки, не могут прибыть для голосования, участковая избирательная комиссия по их письменной просьбе, которая может быть

подана не позднее двенадцати часов местного времени в день голосования, должна организовать голосование в месте пребывания этих избирателей.

При поступлении заявления председатель избирательной комиссии делает соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии избирателя, подавшего заявление.

При организации голосования вне помещения для голосования переносную урну сопровождают два члена избирательной комиссии.

Члены участковой избирательной комиссии обязаны информировать наблюдателей, доверенных лиц и представителей СМИ о голосовании избирателей вне помещения для голосования.

При выезде членов избирательной комиссии для организации голосования вне помещения для голосования их вправе сопровождать наблюдатели либо доверенные лица.

При организации голосования вне помещения для голосования члены избирательной комиссии должны быть обеспечены необходимым количеством избирательных бюллетеней с учетом их возможного повреждения.

При голосовании вне помещения для голосования бюллетень (бюллетени) выдается избирателям по предъявлении документа, удостоверяющего личность избирателя, на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем они расписываются в заявлении.

Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени), ставит в нем свою подпись, а также расписывается в заявлении о голосовании вне помещения для голосования.

При перемене избирателем места своего пребывания в период между представлением списков избирателей для всеобщего ознакомления и днем выборов участковая избирательная комиссия по просьбе избирателя и по предъявлении документа, удостоверяющего его личность, выдает избирателю открепительное удостоверение на право голосования. При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка. По предъявлении открепительного удостоверения на право голосования участковая избирательная комиссия в день голосования включает избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его пребывания.

Открепительное удостоверение не выдается избирателям, желающим участвовать в голосовании в другом избирательном округе или на другом избирательном участке в пределах одного населенного пункта.

Выдача открепительных удостоверений прекращается в восемнадцать часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Организация и проведение голосования должны исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, нарушения тайны голосования или искажения волеизъявления избирателя.

Проведение голосования

Избирательные бюллетени заполняются голосующими в кабине для тайного голосования. При их заполнении запрещается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего. Избиратель (выборщик), не имеющий

возможности самостоятельно заполнить бюллетени, вправе воспользоваться помощью лица, которому он доверяет и фамилия которого после голосования заносится в список избирателей рядом с росписью избирателя (выборщика) в получении бюллетеня. Этим лицом не может быть:

- 1) член избирательной комиссии;
- 2) должностное лицо местного представительного или исполнительного органа;
- 3) доверенное лицо кандидата;
- 4) журналист - представитель СМИ;
- 5) наблюдатель, зарегистрированный в соответствующей избирательной комиссии.

Избиратель (выборщик) ставит любую отметку в пустом квадрате справа от фамилии кандидата, за которого он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех».

В бюллетене с наименованиями политических партий избиратель ставит любую отметку в пустом квадрате справа от наименования политической партии, за которую он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки "Против всех".

Избиратель при выборах членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления ставит любую отметку в пустом квадрате справа от фамилий тех кандидатов, за которых он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех».

Не допускаются проставление отметок в бюллетене карандашом, а также внесение в него каких бы то ни было исправлений.

Заполненные бюллетени опускаются избирателем (выборщиком) в урну для голосования.

7.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УИК С НАБЛЮДАТЕЛЯМИ, ИНОСТРАННЫМИ (МЕЖДУНАРОДНЫМИ) НАБЛЮДАТЕЛЯМИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СМИ, ИНЫМИ ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ ПРАВО ПРИСУТСТВОВАТЬ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Важным элементом обеспечения избирательных прав и механизмом общественного контроля является институт наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов.

В круг лиц, осуществляющих контроль на выборах в Республике Казахстан, помимо наблюдателей, входят члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, представители СМИ. Законом также определяются их права, в том числе на получение копии протокола об итогах голосования, и ответственность.

Полномочия наблюдателя от политических партий, иных общественных объединений, неправительственных организаций Республики Казахстан должны быть удостоверены в письменной форме с указанием его фамилии, имени, отчества. Данный документ заверяется печатью организации, направившей наблюдателя, и действителен при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя. Документы предъявляются председателю избирательной комиссии либо

лицу, его замещающему, для регистрации наблюдателя путем внесения данных о нем в журнал учета. Наблюдатели иностранных государств и международных организаций аккредитуются при Центральной избирательной комиссии по представлению Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, неправительственных организаций Республики Казахстан вправе:

- 1) присутствовать на заседании избирательной комиссии;
- 2) получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения;
- 3) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка во время проведения голосования и подсчета голосов;
- 4) сопровождать переносные избирательные урны, в том числе находиться в транспортном средстве во время их перевозки;
- 5) наблюдать за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования в условиях, обеспечивающих возможность четкого обозрения всех перечисленных процедур;
- 6) обжаловать решения, действия (бездействие) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в вышестоящую избирательную комиссию или суд;
- 7) присутствовать при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования в случае невозможности их прибытия в помещение для голосования;
- 8) присутствовать при подсчете и погашении членами участковой избирательной комиссии неиспользованных избирательных бюллетеней;
- 9) делать фото-, аудио- и видеозаписи, не мешая ходу голосования и подведению его итогов;
- 10) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям;
- 11) после проведения голосования знакомиться с протоколами избирательной комиссии об итогах голосования, получать их заверенные копии;
- 12) обращать внимание членов избирательной комиссии на нарушения требований Конституционного закона «О выборах», вручать им соответствующие письменные заявления, акты о нарушениях и получать отметки о вручении. Председатель избирательной комиссии, лицо, его замещающее, обязаны по заявлению доверенных лиц, наблюдателей приложить к протоколу подсчета голосов составленные ими акты.

Для аккредитации иностранные государства и международные организации представляют в Министерство иностранных дел Республики Казахстан список своих наблюдателей, представителей.

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных СМИ обязаны:

- 1) иметь при себе документы, удостоверяющие их личность и аккредитацию;

2) не вмешиваться в избирательный процесс, в процедуру подсчета голосов и принятия решений избирательной комиссией;

3) не предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

4) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению правил поведения на избирательном участке, установленных соответствующей избирательной комиссией;

5) сохранять непредвзятость, не выражать предпочтение конкретному кандидату, политической партии;

Частные лица, не являющиеся наблюдателями иностранных государств и международных организаций, аккредитации не подлежат.

Рисунок 16. Лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования



Рисунок 17. Документы, удостоверяющие полномочия лиц, присутствующих в помещении для голосования

Доверенные лица политических партий

- Удостоверение доверенного лица, выданное территориальной избирательной комиссией
- Удостоверение личности

Наблюдатели от политических партий, иных общественных объединений, других некоммерческих организаций РК

- Документ с указанием ФИО наблюдателя, заверенный печатью организации, направляющей наблюдателя
- Удостоверение личности

Представители средств массовой информации РК

- Служебное удостоверение
- Задание редакции

Представители иностранных средств массовой информации

- Удостоверение Министерства иностранных дел РК об аккредитации

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций

- Удостоверение Центральной избирательной комиссии РК об аккредитации

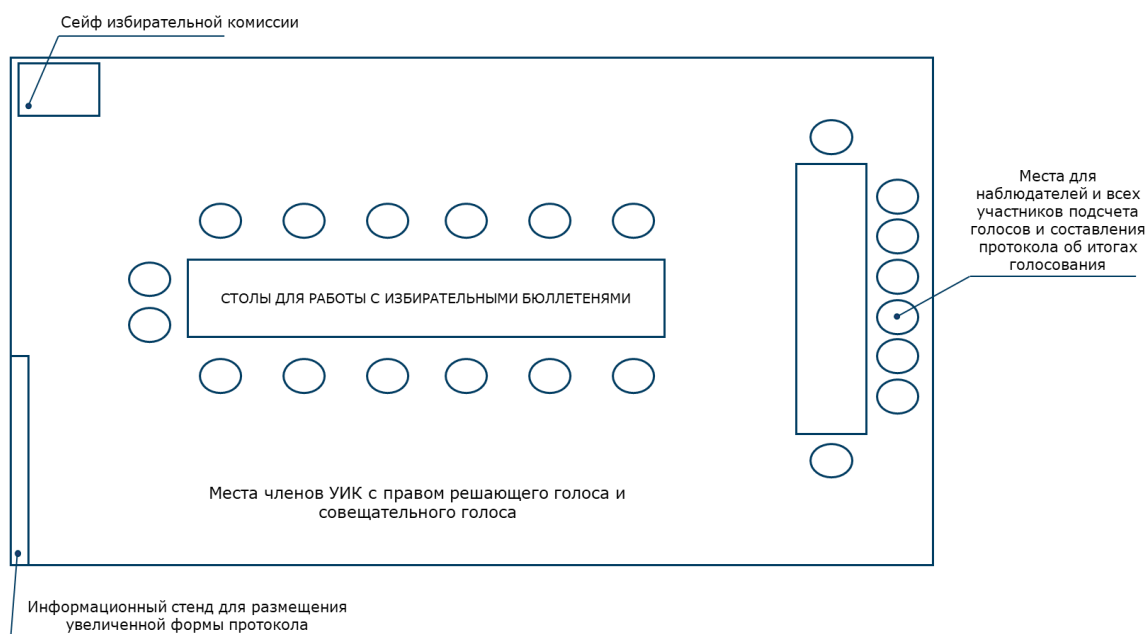
7.5. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ (ПУНКТЕ ГОЛОСОВАНИЯ)

Подсчет голосов при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента, избираемых по партийным спискам, и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления на всех избирательных участках начинается в двадцать часов по местному времени, если на данном участке в порядке, установленном Конституционным законом «О выборах», не изменено время голосования. В случае изменения времени голосования подсчет голосов начинается по окончании голосования.

Подсчет голосов проводится членами избирательной комиссии без перерыва до установления итогов голосования, которые должны быть доведены до сведения лиц, присутствующих в соответствии с Конституционным законом «О выборах» при подсчете голосов. Время подсчета голосов на избирательном участке не должно превышать двенадцать часов с начала подсчета.

В помещении для голосования столы, за которыми производится подсчет голосов, размещаются таким образом, чтобы обеспечивался обзор действий членов участковой избирательной комиссии со стороны всех присутствующих в помещении лиц. Доверенные лица и наблюдатели, присутствующие при подсчете голосов, наблюдают за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзоримость отметок в бюллетенях.

Рисунок 18. Примерная схема размещения участников процедуры подсчета голосов



При подсчете избирательных бюллетеней председатель комиссии или определенный член комиссии показывает присутствующим избирательный бюллетень и оглашает волеизъявление избирателя.

При этом бюллетени укладываются в стопки по каждому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, в стопку для

бюллетеней с отметкой в строке «Против всех» и в стопку для недействительных бюллетеней.

Подсчет голосов при выборах депутатов Сената Парламента и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, начинается безотлагательно по окончании голосования.

Подсчет голосов производится отдельно по каждому кандидату, каждой политической партии, бюллетеням с отметкой в строке «Против всех». Урны для голосования должны вскрываться соответствующей избирательной комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования. До окончания голосования вскрытие урн запрещается.

После окончания голосования до вскрытия урн с бюллетенями участковая избирательная комиссия производит подсчет избирателей, получивших бюллетени, по спискам избирателей и определяет их общее число. Председатель участковой избирательной комиссии либо замещающий его член комиссии оглашает результаты подсчета и заносит их в протокол о результатах голосования.

Первыми поочередно вскрываются переносные избирательные урны. Количество бюллетеней в переносной избирательной урне должно соответствовать количеству письменных заявлений о возможности проголосовать вне помещения для голосования. Если избирательных бюллетеней установленного образца в переносной избирательной урне оказалось больше, чем соответствующее число письменных заявлений, то все избирательные бюллетени из этой урны признаются недействительными. В этом случае составляется акт о признании недействительными всех извлеченных из переносной избирательной урны избирательных бюллетеней, в котором также указываются фамилии, имена, отчества членов комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования с помощью данной переносной урны. После вскрытия переносных урн для голосования вскрываются стационарные урны.

Рисунок 19. Алгоритм действий при подсчете голосов



Перед вскрытием урн все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются соответствующей избирательной комиссией. Избирательная комиссия по спискам избирателей устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков) на участке (в пункте голосования);
- 2) число избирателей (выборщиков), получивших бюллетени;
- 3) число бюллетеней, выданных каждым членом комиссии.

Рисунок 20. Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней перед вскрытием урн

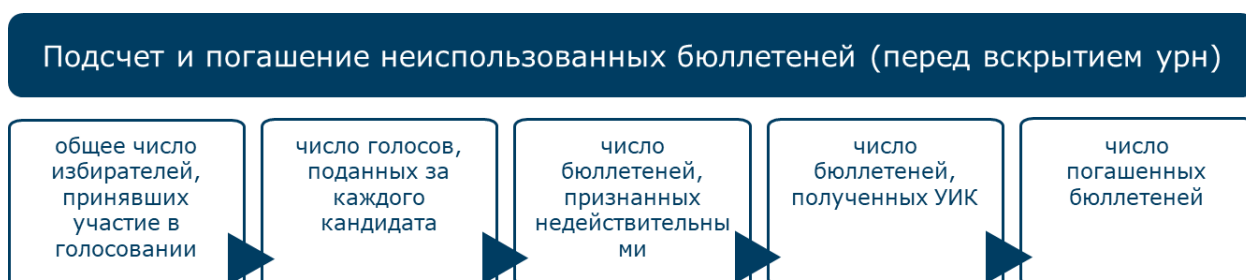


После вскрытия урн избирательная комиссия по числу бюллетеней устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании;
- 2) число голосов, поданных за каждого кандидата, за каждую политическую партию;
- 3) число бюллетеней с отметкой в строке «Против всех»;
- 4) число бюллетеней, признанных недействительными;
- 5) число бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;
- 6) число погашенных бюллетеней.

В случае превышения количества бюллетеней, извлеченных из урн для голосования, над количеством бюллетеней, выданных на основании списков избирателей и заявлений о голосовании вне помещения для голосования, устанавливается количество бюллетеней, выданных каждым членом избирательной комиссии.

Рисунок 21. Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней после вскрытия урн



Недействительными признаются бюллетени:

- 1) неустановленного образца;
- 2) в которых отсутствует подпись члена соответствующей избирательной комиссии;
- 3) в которых отмечено более одной политической партии, более одного кандидата, за исключением голосования при выборах депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления;
- 4) в которых отметка проставлена карандашом, носит следы подчистки или иного способа подделки, а также в которых невозможно определить волеизъявление избирателей.

Недействительные избирательные бюллетени при непосредственном подсчете голосов исключаются из числа бюллетеней избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании.

При возникновении разногласий в отношении действительности бюллетеней вопрос разрешается избирательной комиссией путем голосования. При этом решение принимается более чем половиной голосов от общего числа членов комиссии.

Участковая избирательная комиссия (территориальная избирательная комиссия при выборах депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана) по заявлению доверенного лица, поданного в письменной форме, повторный подсчет голосов проводит только один раз в срок, установленный пунктами 1 и 2 статьи 43 Конституционного закона «О выборах».

Результаты подсчета голосов рассматриваются избирательной комиссией и заносятся в протоколы, которые подписываются председателем и членами избирательной комиссии. В случае отсутствия председателя избирательной комиссии вместо него протоколы подписывает заместитель председателя или секретарь избирательной комиссии.

Не допускаются заполнение протоколов о результатах голосования карандашом и чернилами разного цвета, а также внесение в них каких бы то ни было исправлений. При этом числовые значения результатов голосования должны дублироваться прописью.

Копия протокола немедленно вывешивается в помещении избирательного участка в специально установленном месте для всеобщего ознакомления и находится в помещении в течение двух дней.

По желанию лица, присутствующего в соответствии с Конституционным законом «О выборах» при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью избирательной комиссии.

Копия протокола о результатах выборов по избирательному округу вывешивается в помещении избирательного участка для всеобщего ознакомления и находится в помещении в течение трех дней.

По желанию лица, присутствующего в соответствии с Конституционным законом «О выборах» при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью избирательной комиссии.

При выявлении соответствующей вышестоящей избирательной комиссией ошибок, несоответствий в протоколах участковых избирательных комиссий (территориальных избирательных комиссий - при выборах депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана), а также при сомнении в правильности подсчета голосов эта комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов избирателей (выборщиков) соответствующей участковой (территориальной) избирательной комиссией. Повторный подсчет голосов избирателей проводится в присутствии члена вышестоящей избирательной комиссии и заявителей, представивших факты неправильного подсчета голосов.

Повторный подсчет голосов, осуществляемый на основании решения избирательной комиссии, должен быть произведен до официального опубликования итогов выборов.

7.6. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ

Итоги выборов Президента, депутатов Парламента устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

Итоги выборов депутатов маслихата, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также иных органов местного самоуправления устанавливаются территориальной избирательной комиссией.

Итоги выборов заносятся в протокол, подписываемый председателем и членами избирательной комиссии. В случае отсутствия председателя комиссии вместо него протокол подписывает заместитель председателя или секретарь комиссии.

Сообщение об итогах выборов:

1) Президента, депутатов Парламента публикуется в СМИ Центральной избирательной комиссией не позднее десяти дней со дня проведения выборов

2) депутатов маслихатов публикуется в местных СМИ соответствующими территориальными избирательными комиссиями не позднее семи дней со дня проведения выборов;

3) акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления публикуется в местных СМИ соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее четырех дней со дня проведения выборов.

В сообщении Центральной (территориальной) избирательной комиссии указываются: дата выборов, общее число граждан, включенных в списки избирателей (выборщиков) и принявших участие в голосовании; общее число избирательных округов; число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям; общее число баллотировавшихся кандидатов; число избирателей, голосовавших вне помещения для голосования; число политических партий, участвовавших в выборах; число административно-территориальных единиц, в которых будет проведено повторное голосование; число голосов, поданных за каждого кандидата в Президенты, депутаты Сената Парламента, за

каждую политическую партию по соответствующей административно-территориальной единице; число голосов, поданных за кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана число бюллетеней с отметкой в строке «Против всех»; избранные Президент, депутаты Сената Парламента, депутаты Мажилиса, избираемые Ассамблеей народа Казахстана, маслихатов, аким города районного значения, села, поселка, сельского округа, члены иных органов местного самоуправления с указанием фамилии, имени, отчества (если оно указано в документе, удостоверяющем личность), года рождения, занимаемой должности (занятия), места жительства, а также в зависимости от усмотрения кандидата сведения о его принадлежности к политической партии, национальной принадлежности.

В сообщении соответствующей территориальной избирательной комиссии указываются: общее число граждан, включенных в списки избирателей и принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за каждого кандидата, за каждую политическую партию по соответствующей административно-территориальной единице; число бюллетеней с отметкой в строке "Против всех"; число недействительных бюллетеней по избирательным участкам; фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность), год рождения, занимаемая должность (занятие), место жительства избранных депутатов маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также в зависимости от усмотрения кандидата сведения о его принадлежности к политической партии, национальной принадлежности.

Данные в сообщениях Центральной и территориальных избирательных комиссий представляются по избирательным округам. Сообщение о предварительных результатах выборов в форме ведомостей соответствующая избирательная комиссия объявляет не позднее сорока восьми часов после окончания подсчета голосов и составления соответствующего протокола.

7.7. РЕГИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА, ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА, МАСЛИХАТОВ, АКИМА ГОРОДА РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛА, ПОСЕЛКА, СЕЛЬСКОГО ОКРУГА И ЧЛЕНОВ ИНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Соответствующие избирательные комиссии в порядке, установленном Конституционным законом «О выборах», производят регистрацию избранных Президента, депутатов Парламента, маслихатов, акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, членов иных органов местного самоуправления после получения от них в семидневный срок письменного заявления о сложении с себя обязанностей, не совместимых в соответствии с Конституцией и законами Республики со статусом Президента, депутата Парламента, маслихата, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и члена иного органа местного самоуправления.

7.8. УДОСТОВЕРЕНИЕ И НАГРУДНЫЙ ЗНАК ПРЕЗИДЕНТА, ДЕПУТАТА ПАРЛАМЕНТА, МАСЛИХАТОВ, УДОСТОВЕРЕНИЕ АКИМА ГОРОДА РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛА, ПОСЕЛКА, СЕЛЬСКОГО ОКРУГА И ЧЛЕНА ИНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Председатель Центральной избирательной комиссии при вступлении Президента Республики в должность вручает Президенту соответствующие удостоверение и нагрудный знак установленного Центральной избирательной комиссией образца.

Центральная избирательная комиссия после опубликования в СМИ итогов выборов депутатов Парламента Республики вручает каждому депутату удостоверение и нагрудный знак установленного ею образца.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия после опубликования в СМИ списка:

1) депутатов маслихатов - выдает каждому из них удостоверение депутата маслихата и нагрудный знак установленного Центральной избирательной комиссией образца;

2) акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, членов иных органов местного самоуправления – выдает каждому из них удостоверение акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, члена иного органа местного самоуправления установленного Центральной избирательной комиссией образца.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 7:

1. В каком количестве изготавливаются избирательные бюллетени?
2. Кто вправе устанавливать иное время начала и окончания голосования?
3. Каков порядок открытия избирательного участка в день голосования?
4. Какова процедура выдачи бюллетеня избирателю?
5. Какова последовательность вскрытия урн?
6. На каком основании может быть произведен повторный подсчет голосов?
7. Каким образом осуществляется взаимодействие с наблюдателями и доверенными лицами при подведении итогов голосования?
8. Какова процедура подсчета неиспользованных и испорченных бюллетеней?
9. В каких случаях избиратель может обратиться с заявлением об организации для него голосования в месте пребывания?
10. Каков порядок открытия избирательного участка в день голосования?
11. Кто имеет право присутствовать при подведении итогов голосования на выборах?
12. Какие бюллетени признаются недействительными?
13. Кем и в какие сроки подводятся итоги выборов?
14. Какие требования предъявляются к помещениям для голосования?
15. Какие сведения размещаются на информационном стенде УИК?

ТЕМА 8.

ГАРАНТИИ СВОБОДЫ ВЫБОРОВ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫБОРАХ

Цель: изучение гарантий свободы выборов и ответственности за нарушение законодательства о выборах.

План:

8.1. Гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании.

8.2. Деятельность государственных органов по обеспечению свободы выборов.

8.3. Обжалование и отмена решений и действий в ходе избирательной кампании.

8.4. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о выборах.



8.1. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАНДИДАТОВ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Конституционным законом от 28 сентября 1995 года N 2464 «О выборах в Республике Казахстан»²⁷ предусмотрены гарантии свободы выборов.

Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI²⁸ регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур по рассмотрению обращений физических и юридических лиц.

Кодексом Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан (статьи 101 – 126)²⁹.

Уголовным кодексом РК от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК предусмотрена уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах (статьи 150 и 151)³⁰.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты, акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов вправе освободиться от работы, военной службы и военных сборов. Время участия кандидатов в выборах засчитывается в трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до дня регистрации.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты, акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, члены иных органов местного самоуправления со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов не могут быть уволены с работы, переведены на другую работу или должность без их согласия, а также направлены в командировку или призваны на военные сборы.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов, а также до их регистрации в качестве Президента, депутата Парламента без согласия Центральной избирательной комиссии не могут быть задержаны, подвергнуты содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжкого или особо тяжкого преступления.

8.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ ВЫБОРОВ

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры и внутренних дел, а также организаций по эксплуатации жилого фонда является рабочим днем.

²⁷ Конституционный закон РК от 28 сентября 1995 года N 2464 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464>

²⁸ Административный процедурно-процессуальный кодекс РК от 29 июня 2020 года № 350-VI - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K200000350#z614>

²⁹ Кодекс РК от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000235>

³⁰ Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226>

Органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии, соответственно, по:

- 1) обеспечению общественного порядка и свободы выборов при проведении голосования;
- 2) уточнению списков избирателей;
- 3) по иным вопросам, возникающим в деятельности избирательных комиссий.

Местные исполнительные органы обязаны содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

Если избирательная комиссия при проверке заявления, поданного на ее имя, признает необходимым проведение проверки указанных в заявлении обстоятельств правоохранительными органами, то соответствующие органы по обращению избирательной комиссии проверяют обстоятельства и принимают решение по заявлению в трехдневный срок со дня получения заявления, а в случае если заявление получено менее чем за пять дней до дня голосования либо в день голосования, - немедленно.

8.3. ОБЖАЛОВАНИЕ И ОТМЕНА РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Суды и органы прокуратуры обязаны принимать заявления членов избирательных комиссий, граждан, представителей зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов, и рассматривать их в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Решения и действия органов местного государственного управления и самоуправления, предприятий и организаций, их должностных лиц, нарушающие законодательство о выборах, обжалуются в суде.

Суды, органы прокуратуры и избирательные комиссии организуют свою работу во время избирательного процесса, в том числе в выходные дни и в день выборов, таким образом, чтобы обеспечить прием и рассмотрение жалоб в сроки, установленные Конституционным законом «О выборах».

Заявления граждан и организаций о нарушениях избирательного законодательства рассматриваются избирательными комиссиями в течение пяти дней со дня поступления жалобы, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Жалобы на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии и ее членов рассматриваются вышестоящей комиссией в течение трех дней со дня поступления жалобы, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Соблюдение демократической процедуры проведения выборов невозможно без предоставления гражданам права обжалования фактов несоблюдения закона о выборах.

Организация работы с обращениями граждан в избирательных комиссиях осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», и Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан закрепляет, что граждане Республики Казахстан имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 33).

Право на обжалование решений и действий (бездействия) избирательной комиссии оговорено в пункте 9 статьи 20 Конституционного закона РК «О выборах в РК», где указано, что они могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию и (или) в суд *в течение десяти дней* со дня принятия решения или совершения действия (бездействия).

Здесь важно отметить, что по истечении указанных сроков заявление на решение и действия (бездействие) избирательной комиссии рассмотрению не подлежит, что зачастую происходит на практике.

При одновременном рассмотрении заявлений в избирательной комиссии и суде надо учесть, что избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда. В этом случае суд извещает избирательную комиссию о поступившем заявлении и вступлении в законную силу решения суда по результатам его рассмотрения. Этот принцип подлежит обязательному соблюдению. В случаях, когда избирательные комиссии не приостанавливали рассмотрение обращения, хотя им заведомо было известно о судебном разбирательстве по тому же спору, излишняя волокита отнимает время как у избирательной комиссии, так и у заявителя.

Центральная избирательная комиссия наделена правом приостанавливать решения избирательных комиссий и при выявлении нарушений Конституционного закона «О выборах в РК» отменять их решения.

Кроме того, при выявлении нарушений, согласно пункту 7 статьи 10 Конституционного закона «О выборах в РК» деятельность избирательной комиссии может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления ЦИК. Всё это, безусловно, должно являться результатом рассмотрения соответствующих обращений.

Конституционным законом «О выборах в РК» регламентировано, что каждый гражданин вправе обжаловать решение избирательной комиссии по вопросу не включения, неправильного включения в список или исключения из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателях в суд по месту нахождения избирательной комиссии,

который рассматривает заявление в день его поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение не включенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

8.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫБОРАХ

За нарушение законодательства о выборах законом предусмотрены меры конституционно-правовой, административной и уголовной ответственности.

Отличительной особенностью конституционно-правовой ответственности является ответственность, как физических лиц (граждан), так и коллективных субъектов (избирательных комиссий, общественных организаций и т.д.).

Конституционно-правовая ответственность установлена для кандидатов и иных участников избирательного процесса. Ответственность кандидата, согласно нормам Конституционного закона «О выборах в РК», проявляется в отказе избирательной комиссии в регистрации кандидата либо отмене решения о его регистрации кандидатом в связи с нарушениями кандидатом правил выдвижения в кандидаты, непредставления им необходимых документов для регистрации, несоответствия кандидата требованиям, предъявленным ему Конституцией РК и Конституционным законом «О выборах», использование кандидатом должностного или служебного положения в своей предвыборной компании и в иных случаях, установленных законодательством.

Лицо несет установленную законом уголовную ответственность в случае:

- 1) вмешательства в работу избирательных комиссий;
- 2) препятствования голосованию;
- 3) препятствования исполнению обязанностей, связанных с регистрацией кандидата, партийных списков;
- 4) препятствования исполнению обязанностей, связанных с подсчетом голосов и определением итогов выборов;
- 5) использования преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания кандидата, политической партии;
- 6) подлога избирательных документов;
- 7) заведомо неправильного подсчета голосов;
- 8) заведомо неправильного установления результатов выборов;
- 9) нарушения тайны голосования;
- 10) препятствования свободному осуществлению гражданином Республики своего избирательного права путем насилия, обмана, угроз, подкупа.

Лицо несет установленную законами Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае:

- 1) непредставления или неопубликования сведений согласно требованиям Конституционного закона «О выборах»;

- 2) невыполнения решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее полномочий;
- 3) проведения предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, партийного списка, выдвинутого политической партией, в день выборов либо предшествующий ему день;
- 4) препятствования праву вести предвыборную агитацию;
- 5) распространения заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях или совершения иных действий, порочащих их честь и достоинство;
- 6) нарушения права членов избирательных комиссий;
- 7) нарушения права граждан на ознакомление со списком избирателей;
- 8) предоставления неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей;
- 9) выдачи гражданам избирательных бюллетеней с целью голосования за других лиц;
- 10) непредоставления отпуска для участия в выборах;
- 11) нарушения условий проведения предвыборной агитации через СМИ;
- 12) изготовления или распространения анонимных агитационных материалов;
- 13) умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов;
- 14) оказания финансовой (материальной) поддержки кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, помимо их избирательных фондов;
- 15) принятия пожертвований от иностранных государств, организаций, граждан, лиц без гражданства для избрания кандидата;
- 16) нарушения условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами;
- 17) препятствования законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей СМИ и наблюдателей на выборах.

При выявлении нарушений Конституционного закона «О выборах» избирательная комиссия вправе обратиться в суд либо в прокуратуру.

При нарушении кандидатом, политической партией требований Конституционного закона «О выборах», за исключением тех, которые являются основанием для отказа или отмены регистрации кандидата, они предупреждаются, а при повторном нарушении решение о регистрации кандидата, партийного списка отменяется соответствующей избирательной комиссией.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 8:

1. Какие гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании предусмотрены в законодательстве?
2. Какую деятельность осуществляют государственные органы по обеспечению свободы выборов?

3. Какие правоохранительные органы принимают участие в рассмотрении жалоб и обращений по выборному законодательству?
4. Каков порядок рассмотрения обращений, обжалования и отмены решений и действий в ходе избирательной кампании?
5. Какие виды ответственности за нарушение законодательства о выборах Вы знаете?
6. Назовите основные нормативные правовые акты по данной теме.

ТЕМА 9.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

И ВЫБОРОВ

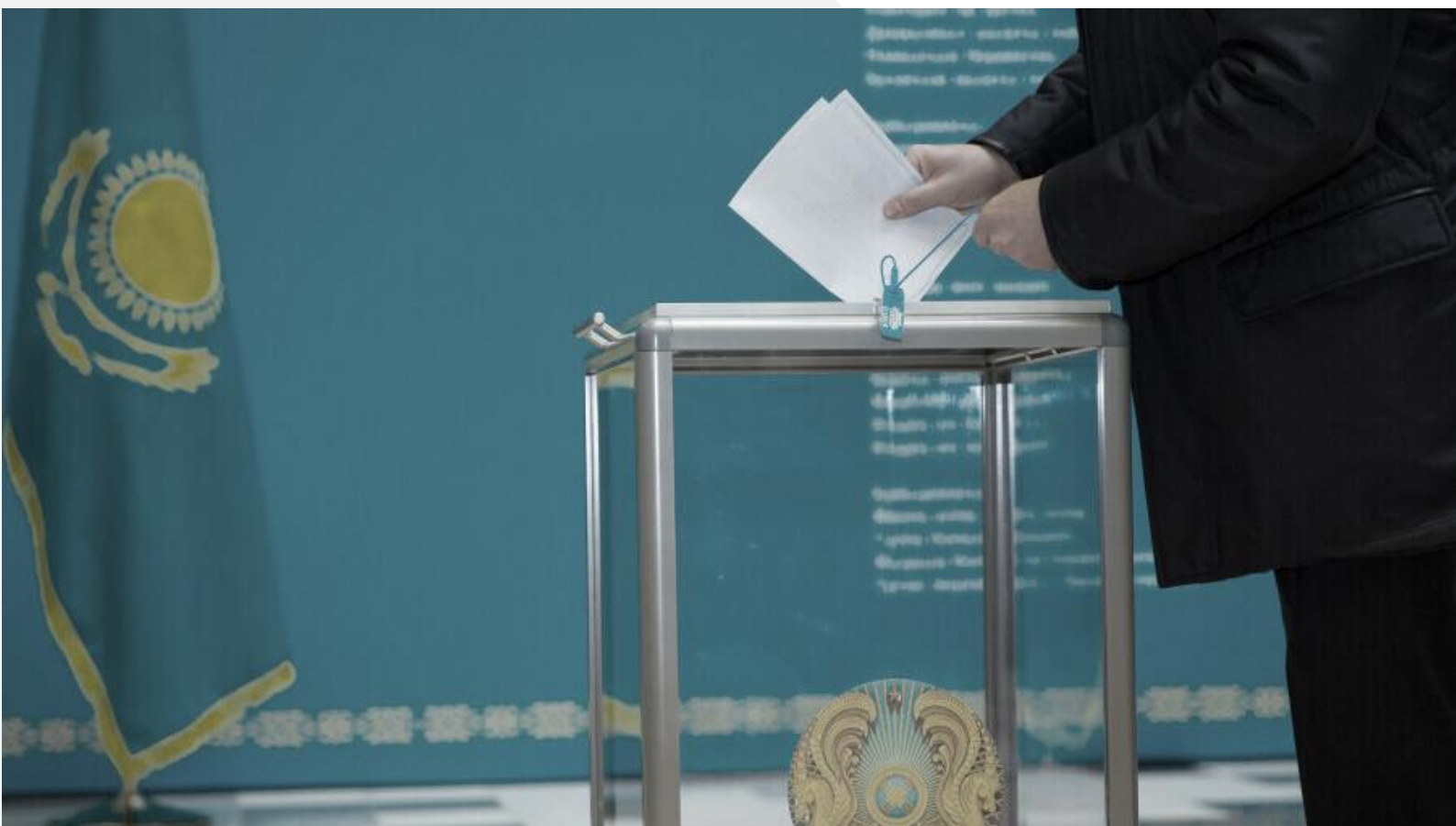
Цель: изучение правовых основ организации и проведения голосования граждан Республики Казахстан на выборах Президента.

План:

9.1. Избирательный процесс в Республике Казахстан. Правовые основы назначения выборов Президента Республики Казахстан.

9.2. Выдвижение и регистрация кандидатов Президента Республики Казахстан.

9.3. Установление и опубликование итогов выборов Президента Республики. Повторное голосование и повторные выборы.



9.1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЗНАЧЕНИЯ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 31 августа 2005 года N 12/26 утверждена процедура установления свободного владения кандидатом в Президенты Республики Казахстан государственным языком³¹.

Совместным нормативным постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 13 апреля 2019 года № 12/236 и приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 апреля 2019 года № ҚР ДСМ-32 утверждены требования к медицинскому заключению о состоянии здоровья кандидата в Президенты Республики Казахстан и перечень заболеваний, препятствующих регистрации кандидатом в Президенты Республики Казахстан³²

Постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 21 ноября 2011 года № 62/108 утверждена Инструкция по регистрации доверенных лиц, которая детализирует процедуру регистрации доверенных лиц кандидатов в Президенты, депутаты Сената Парламента, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также доверенных лиц политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, маслихатов Республики Казахстан³³.

Избирательный процесс включает установленную законом комплекс последовательность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов, а также набор конкретных избирательных процедур и избирательных действий.

Основными стадиями избирательного процесса являются:

назначение выборов (принятие уполномоченным на то государственным органом, должностным лицом решения о назначении даты выборов);

образование избирательных округов, избирательных участков, составление списков избирателей;

выдвижение кандидатов и их регистрация;

предвыборная агитация;

голосование и определение итогов голосования, результатов выборов и их опубликование.

При этом факультативными стадиями являются: в предусмотренных законом случаях повторное голосование, повторные выборы, выборы депутатов вместо выбывших.

³¹Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 31 августа 2005 года N 12/26 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V050003820>

³² Совместные нормативное постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 13 апреля 2019 года № 12/236 и приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 апреля 2019 года № ҚР ДСМ-32 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018510>

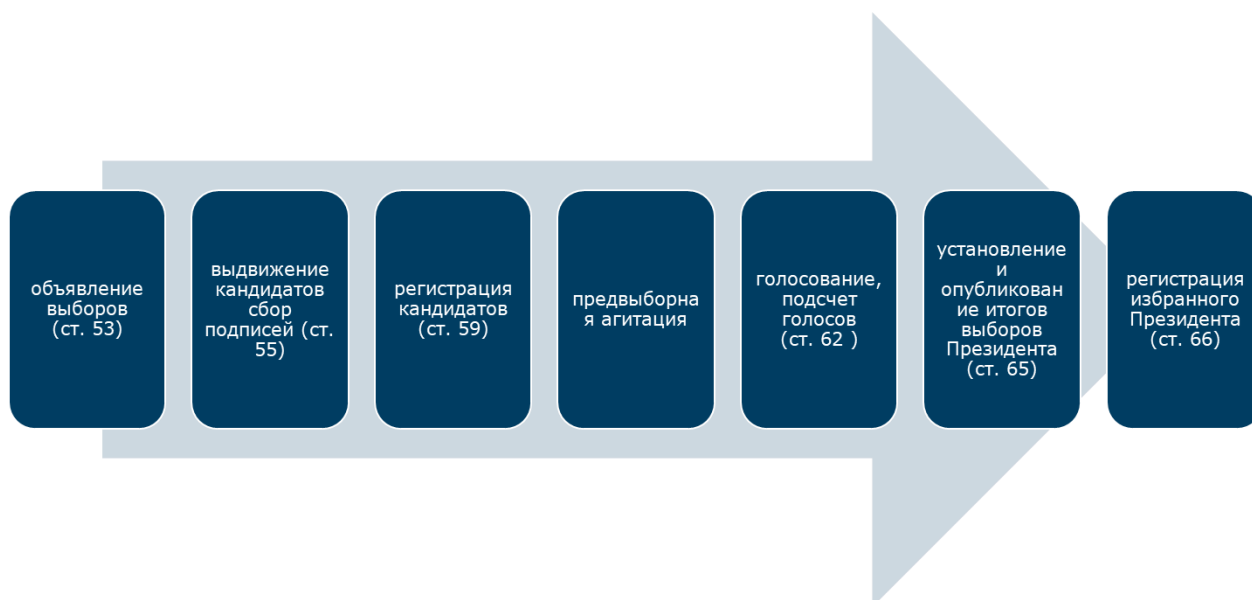
³³ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 21 ноября 2011 года № 62/108 «Об утверждении Инструкции по регистрации доверенных лиц» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1100007307>

Функциональное назначение стадий избирательного процесса состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур, которые обеспечивают легитимный характер выборов и избрания соответствующих выборных лиц.

Ряд элементов организации избирательного процесса носит обслуживающий, вспомогательный (технологический) характер. Так, проведение выборов невозможно без своевременного их финансирования или информационного сопровождения.

Время избирательных действий (сроки выполнения избирательных процедур в рамках стадий избирательного процесса, избирательной кампании) — это одновременно политическое и юридическое время, которое имеет четкие законодательные рамки.

Рисунок 22. Стадии избирательного процесса при избрании Президента Республики Казахстан (Особенная часть Конституционного Закона)



Правовые основы назначения выборов Президента Республики Казахстан

Назначение выборов – начальная стадия избирательного процесса, которая заключается в установлении даты голосования. Важность стадии назначения выборов состоит в соблюдении одного из принципов выборного законодательства любой страны в обязательности и периодичности выборов.

Порядок проведения выборов Президента Республики регулируется Конституцией Республики Казахстан (ст.41) и Законом «О выборах в Республике Казахстан» (ст. 51-53 особенная часть).

Очередные выборы Президента Республики проводятся раз в пять лет в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами Парламента Республики. Очередные выборы Президента объявляются Мажилисом Парламента не позднее второго сентября соответствующего года.

Внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения.

Последующие вслед за внеочередными объявляются очередные выборы Президента через пять лет в сроки, установленные Конституционным законом «О выборах».

Рисунок 23. Виды выборов Президента Республики Казахстан



9.2. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Следующая стадия избирательного процесса обеспечивает соблюдение одного из самых демократических принципов – альтернативность выборов, т.е. обязательность участия в выборах нескольких равноправных кандидатов. Одновременно, избирателям предоставляется реальная возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления.

Благодаря этому достигается реализация еще двух принципов организации выборов: состязательность и конкурентность выборов. Именно в конкурентной борьбе выявляются слабые и сильные стороны претендентов, вырабатываются навыки политической деятельности, общения с избирателями, способность прислушиваться к их мнению, а избиратели получают реальную возможность оценить претендентов по достоинству и сделать осознанный выбор. Успех же избирательной кампании кандидата в условиях состязательности напрямую зависит от их воли и умения убедить избирателя в своей политической состоятельности.

В Казахстане конституционное право стать Президентом гарантируется любому гражданину, соответствующему требованиям, предъявляемых к Президенту Республики Казахстан.

Рисунок 24. Требования к Президенту Республики Казахстан

Конституция Республики Казахстан (п.2 ст.41)

- Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин Республики по рождению,
- не моложе сорока лет,
- свободно владеющий государственным языком,
- проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет и
- имеющий высшее образование

Закон «О выборах в Республике Казахстан» (особенная часть) (ст. 54)

- иметь опыт работы на государственной службе или на выборных государственных должностях, составляющий не менее 5 лет,
- а также обладать активным избирательным правом

Право выдвижения кандидатов в Президенты принадлежит республиканским общественным объединениям, зарегистрированным в установленном порядке. Общественное объединение вправе выдвигать кандидатами лиц, не являющихся членами данного общественного объединения. Общественное объединение вправе выдвигать лишь одного кандидата в Президенты. Решение о выдвижении принимается большинством голосов от общего числа членов высшего органа республиканского общественного объединения и оформляется выпиской протокола.

Решение высшего органа республиканского объединения:

- 1) Доводится до сведения кандидата в Президенты.
- 2) Вместе с заявлением кандидата в Президенты о согласии баллотироваться представляется в ЦИК.

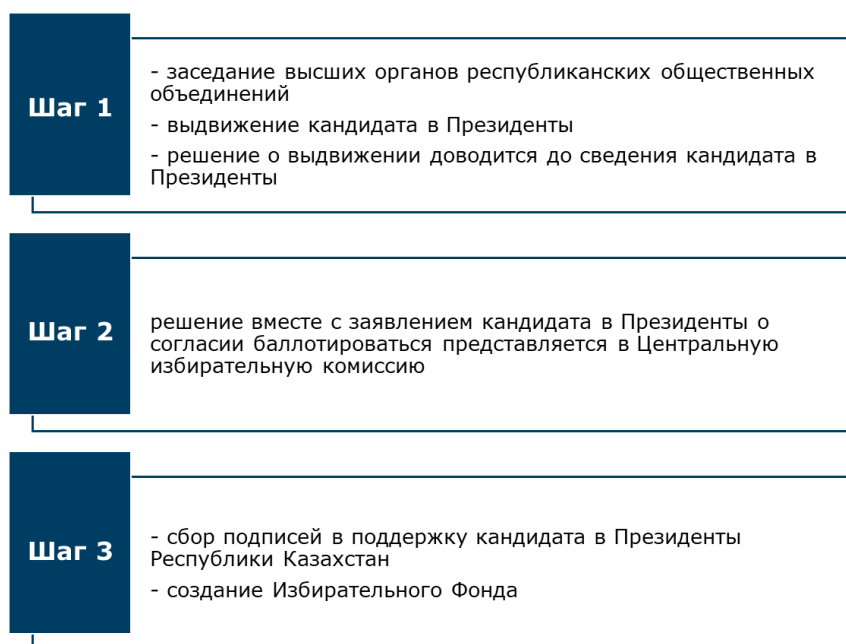
Выдвижение кандидатов в Президенты начинается со дня, следующего за днем объявления, и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за два месяца до выборов.

В случае если на день окончания срока регистрации кандидатов зарегистрировано менее двух кандидатов в Президенты, Центральная избирательная комиссия продлевает срок выдвижения кандидатов не более чем на двадцать дней.

ЦИК проверяет соответствие кандидата требованиям, устанавливает факт проживания последние пятнадцать лет в Республике Казахстан кандидата в Президенты, а также проводит процедуру установления свободного владения кандидатом государственным языком.

С 1 января 2019 года введена обязательность медицинского освидетельствования, подтверждающего отсутствие у кандидата в Президенты заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей Президента Республики. Требования к медицинскому заключению и перечень заболеваний, препятствующих регистрации кандидатом в Президенты Республики, устанавливаются совместным нормативным правовым актом Центральной избирательной комиссии и уполномоченного органа в области здравоохранения. Итоги медицинского освидетельствования оформляются соответствующим медицинским заключением о состоянии здоровья.

Рисунок 25. Алгоритм выдвижения кандидата в Президенты Республики



Сбор подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан

1. Поддержка избирателями кандидата в Президенты удостоверяется сбором их подписей.

2. Кандидат в Президенты должен быть поддержан не менее чем одним процентом от общего числа избирателей, в равной мере представляющих не менее двух третей областей, город республиканского значения и столицу Республики.

Не позднее чем в пятидневный срок после проверки кандидата на соответствие требованиям доверенные лица кандидата в Президенты организуют сбор подписей в поддержку кандидата с оформлением подписных листов, выдаваемыми Центральной избирательной комиссией.

Заполненные подписные листы в поддержку кандидата в Президенты сдаются в территориальную избирательную комиссию, которая в десятидневный срок осуществляет проверку достоверности подписей с привлечением работников паспортных служб.

!!! После представления подписных листов в ТИК внесение в них каких-либо изменений не допускается.

Результаты проверки подписных листов оформляется соответствующим протоколом ТИК и направляется в Центральную избирательную комиссию.

После проверки собранных в его поддержку подписей кандидат в Президенты вносит на счет ЦИК избирательный взнос в пятидесятикратном размере, установленной законодательством минимальной заработной платы, а также предоставляет в налоговые органы по месту жительства декларации о доходах и об имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения. Декларацию предоставляет и супруга (супруг) кандидата в Президенты.

Органы налоговой службы в течение пятнадцати дней со дня регистрации кандидата проверяют достоверность сведений о доходах и об имуществе, задекларированных кандидатом и супругой (супругом). При этом организации, получившие требования налоговых органов о представлении сведений о доходах и об имуществе кандидата и его супруги (супруга), обязаны предоставить необходимую информацию в течение четырех дней со дня получения такого требования.

Регистрация кандидата в Президенты Республики Казахстан

Регистрация кандидата - этап избирательного процесса, предусмотренный избирательным законодательством, который заключается в официальном подтверждении статуса кандидата (кандидатов) организаторами выборов.

Регистрация кандидатов в Президенты является необходимым и достаточным условием включения кандидата в избирательный бюллетень.

Рисунок 26. Список документов для регистрации кандидата в Президенты Республики



Центральная избирательная комиссия:

1) не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов в Президенты публикует в СМИ сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению, национальной принадлежности;

2) при регистрации выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Центральная избирательная комиссия отказывает в регистрации или отменяет решение о регистрации кандидата в случае:

- ✓ нарушения кандидатом правил выдвижения, непредставления необходимых документов для регистрации;
- ✓ несоответствия кандидата требованиям, предъявляемым к нему Конституцией и Конституционным законом «О выборах»;
- ✓ использования кандидатом должностного или служебного положения в своей предвыборной кампании;
- ✓ проведения кандидатом предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидатов, в день выборов либо предшествующий ему день;
- ✓ установления судом факта распространения кандидатом и (или) его доверенными лицами ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого кандидата, подрывающих его деловую репутацию;
- ✓ установления судом фактов подкупа кандидатом и его доверенными лицами избирателей;
- ✓ отменяет решение о регистрации кандидата в случае выявления на момент подачи декларации недостоверности сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии коррупции.

Отмена решения о регистрации кандидата или восстановление ранее снятого с регистрации кандидата за два дня до дня голосования не допускается.

Отказ ЦИК решения о регистрации может быть обжаловано в десятидневный срок лично кандидатом либо выдвинувшим его общественным объединением в Верховный Суд, который рассматривает жалобу в десятидневный срок со дня ее подачи. Решение Верховного Суда является окончательным.

Законодательством Казахстана (ст. 60 Закона «О выборах») предусмотрена процедура снятия кандидатом своей кандидатуры в любое время со дня регистрации и за два дня до голосования. Для этого кандидату необходимо обратиться с письменным заявлением в ЦИК.

Также высший орган общественного объединения в любое время до регистрации и после нее может отменить свое решение о выдвижении кандидата в Президенты, обратившись с соответствующим представлением в ЦИК. Но в этом случае общественное объединение несет ответственность за обоснованность своего решения. Так как ЦИК вправе отнести на счет общественного объединения часть понесенных из средств республиканского бюджета расходов на проведение избирательной кампании кандидата.

Регулируется законодательством и процедура выдвижения кандидатов в Президенты Республики вместо выбывших после окончания регистрации. В случае, если после срока регистрации осталось менее двух кандидатов в Президенты, то ЦИК своим постановлением продлевает срок выборов не более чем на два месяца для выдвижения новых кандидатов в соответствии с действующим законодательством.

9.3. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ. ПОВТОРНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ И ПОВТОРНЫЕ ВЫБОРЫ

Согласно ст. 18 Конституционного Закона УИК осуществляет подсчет голосов и определение результатов голосования на избирательном участке в день выборов. Протокол об итогах голосования передается в ТИК на основании акта о передаче протокола о результатах голосования на участке.

Результаты подсчета голосов на выборах Президента устанавливаются на заседании территориальной избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем и членами комиссии и пересылается в Центральную избирательную комиссию в двухдневный срок.

Центральная избирательная комиссия на основании протоколов территориальных избирательных комиссий не позднее чем в семидневный срок после выборов устанавливает итоги выборов Президента и принимает соответствующее постановление.

Избранным Президентом Республики считается кандидат:

- 1) набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании;
- 2) набравший при повторном голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по сравнению с другим кандидатом.

Регистрация избранного Президента Республики

ЦИК РК на основании протоколов территориальных избирательных комиссий в семидневный срок со дня проведения выборов регистрирует избранного Президента Республики.

По представлению соответствующих избирательных комиссий, по обращениям граждан ЦИК может отказать в регистрации избранного Президента, если на не менее чем одной четвертой части от общего числа участков или административно-территориальных единиц:

- 1) выборы были признаны недействительными;
- 2) либо, если в ходе их или при подсчете голосов либо определении результатов голосования имели место нарушения Конституционного закона «О выборах».

Кандидат в течение десяти дней со дня принятия может обжаловать решение ЦИК в Верховном Суде, который в десятидневный срок принимает окончательное решение.

В свою очередь, Президент Республики, Председатель Сената, Председатель Мажилиса, не менее одна пятая часть от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министр в течение десяти дней после подведения итогов выборов могут обратиться в Конституционный Совет с вопросом о правильности проведения выборов Президента Республики. В этом случае вступление в должность Президента Республики приостанавливается на период рассмотрения обращения.

Конституционный Совет после изучения материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента, может признать выборы, не соответствующими Конституции Республики на тех участках

(административно-территориальных единицах), где были установлены нарушения Конституции. После заключения Конституционного Совета ЦИК принимает решение о признании недействительными выборов на соответствующих участках (административно-территориальных единицах) и проведении в течение двух месяцев повторного голосования на тех участках (административно-территориальных единицах), где выборы были признаны недействительными.

Повторное голосование при выборах Президента РК предусматривается, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов в Президенты и ни один из них не был избран. В этом случае ЦИК назначает повторное голосование по выборам Президента по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов. В случае выбытия одного из кандидатов в избирательный бюллетень включается следующий кандидат, получивший большее количество голосов. Так же четко определены сроки проведения повторного голосования. Повторное голосование проводится не позднее чем в двухмесячный срок с соблюдением требований Конституционного закона «О выборах». О проведении повторного голосования сообщается в СМИ.

Повторные выборы назначаются ЦИК (ст.64 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан") в том случае, если выборы Президента были признаны недействительными либо повторное голосование не позволило определить избранного Президента. Повторные выборы проводятся не позднее чем в двухмесячный срок после первоначальных выборов. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам, составленным для проведения первоначальных выборов.

Формирование составов избирательных комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов в Президенты, другие избирательные мероприятия осуществляются в порядке, установленном Конституционным законом «О выборах». При этом сокращенные сроки избирательных мероприятий определяются Центральной избирательной комиссией.

О проведении повторных выборов сообщается в СМИ.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 9:

1. Перечислите стадии избирательного процесса при избрании Президента РК.
2. В каком случае Центральная избирательная комиссия продлевает срок выдвижения кандидатов на пост Президента?
3. Каков порядок выдвижения и регистрации кандидатов?
4. Условия выдвижения кандидата на пост Президента РК.
5. Какова процедура установления итогов голосования?
6. Какова процедура определения результатов выборов?
7. В каком случае проводится повторное голосование?
8. В каком случае назначаются повторные выборы?

ТЕМА 10.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Цель: изучение правовых основ организации и проведения голосования граждан Республики Казахстан на выборах депутатов Парламента.

План:

10.1. Избирательный процесс в Республике Казахстан. Правовые основы назначения выборов депутатов Парламента Республики Казахстан.

10.2. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Парламента Республики.

10.3. Установление и опубликование итогов выборов. Повторные выборы.



10.1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЗНАЧЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Избирательный процесс включает установленную законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов. Функциональное назначение стадий избирательного процесса состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур.

Основными стадиями избирательного процесса являются:

назначение выборов (принятие уполномоченным на то государственным органом, должностным лицом решения о назначении даты выборов);

образование избирательных округов, избирательных участков, составление списков избирателей;

выдвижение кандидатов и их регистрация;

предвыборная агитация;

голосование и определение итогов голосования, результатов выборов и их опубликование.

При этом факультативной стадией является повторное голосование. При повторном голосовании не проводятся назначение выборов, выдвижение кандидатов, предвыборная агитация.

Ряд элементов организации избирательного процесса носит обслуживающий, вспомогательный (технологический) характер. Например, проведение выборов невозможно без своевременного их финансирования или информационного сопровождения.

Время избирательных действий (сроки выполнения избирательных процедур в рамках стадий избирательного процесса, избирательной кампании) — это одновременно политическое и юридическое время, которое имеет четкие законодательные рамки.

Правовые основы назначения выборов депутатов Парламента Республики Казахстан

Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики Казахстан, осуществляющий законодательные функции.

Парламент Республики Казахстан состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

Сенат (47 мест) образуют депутаты, представляющие по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан, избираемых косвенными выборщиками. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Срок полномочий депутатов Сената - шесть лет.

Избрание депутатов Сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года.

Назначение выборов – начальная стадия избирательного процесса, которая заключается в установлении даты голосования. Важность стадии назначения выборов состоит в соблюдении одного из принципов выборного законодательства любой страны в обязательности и периодичности выборов.

Рисунок 27. Стадии избирательного процесса при избрании депутатов Сената Парламента Республики

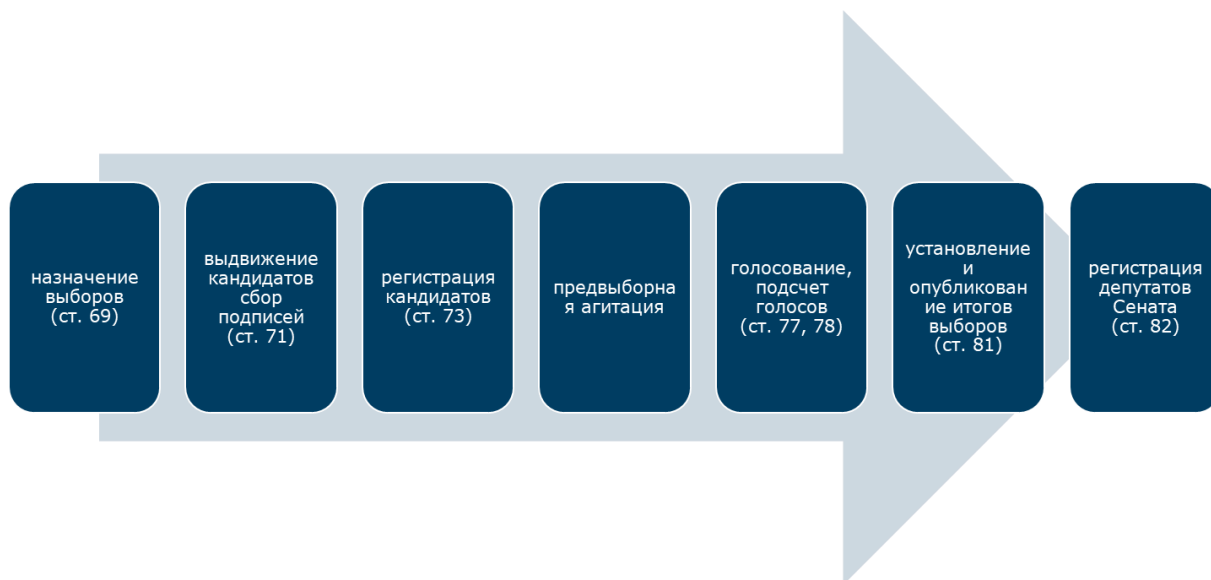


Рисунок 28 Виды выборов депутатов Сената

<p>очередные выборы (подпункт 1 п.1 ст. 69)</p>	<p>внеочередные досрочные выборы (подпункт 2 п.1 ст.69)</p>	<p>выборы депутатов вместо выбывших (подпункт 3 п.1 ст. 69)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • <u>основание</u>: окончание конституционного срока полномочий депутатов Сената; • <u>кем назначаются</u>: Президентом Республики; • <u>когда проводятся</u>: не менее чем за четыре месяца до окончания конституционного; срока полномочий депутатов Сената и проводятся не менее чем за два месяца до окончания конституционного срока их полномочий 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>основание</u>: досрочное прекращение полномочий Парламента, образование соответствующих административно-территориальных единиц, не имеющих представительства в Сенате; • <u>кем назначаются</u>: Президентом Республики; • <u>когда проводятся</u>: в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Парламента 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>основание</u>: досрочное прекращение полномочий депутата, лишение его мандата либо его кончина; • <u>кем назначаются</u>: Центральной избирательной комиссией; • <u>когда проводятся</u>: не позднее двух месяцев с момента досрочного прекращения, лишения мандата депутата либо его кончины

!!! Моментом начала срока, в течение которого должны быть проведены внеочередные выборы депутатов, является день введения в действие акта Президента Республики о роспуске Парламента. Этот срок заканчивается с истечением двух месяцев. Если окончание срока приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

Выборы депутатов Сената назначаются с учетом требований пункта 3 статьи 41 Конституции РК, согласно которым очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента Республики.

Выборы депутата вместо выбывшего не проводятся за год до истечения конституционного срока полномочий депутатов Сената.

10.2. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

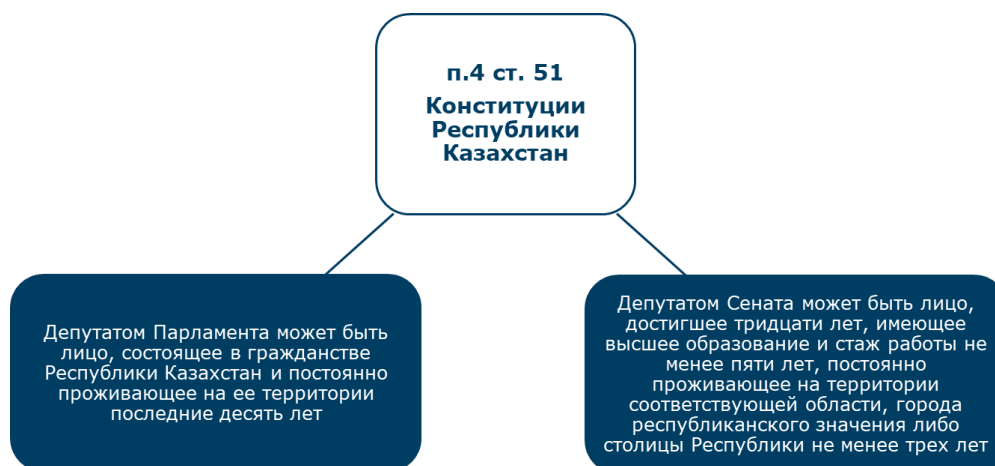
Следующая стадия избирательного процесса обеспечивает соблюдение одного из самых демократических принципов – альтернативность выборов, т.е. обязательность участия в выборах нескольких равноправных кандидатов. Одновременно, избирателям предоставляется реальная возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления.

Благодаря этому достигается реализация еще двух принципов организации выборов: состязательность и конкурентность выборов. Именно в конкурентной борьбе выявляются слабые и сильные стороны претендентов, вырабатываются навыки политической деятельности, общения с избирателями, способность прислушиваться к их мнению, а избиратели получают реальную возможность оценить претендентов по достоинству и сделать осознанный выбор. Успех же избирательной кампании кандидата в условиях состязательности напрямую зависит от их воли и умения убедить избирателя в своей политической состоятельности.

Выдвижение кандидатов в депутаты Сената

В Казахстане конституционное право стать депутатом Сената Парламента гарантируется любому гражданину, соответствующему требованиям, установленным пунктом 4 статьи 51 Конституции, а также обладать активным избирательным правом в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 Конституции и Конституционным законом «О выборах».

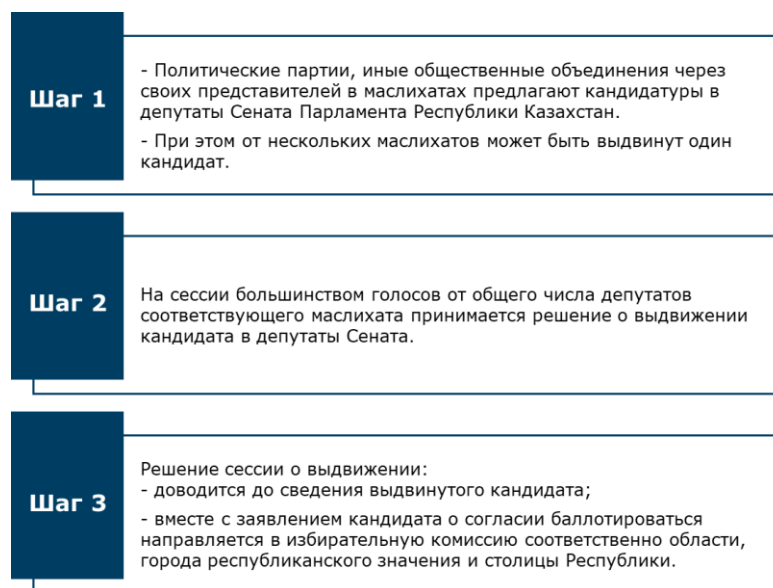
Рисунок 29. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты Сената



Избирательное законодательство предусматривает два способа выдвижения кандидатов в депутаты Сената: маслихатами и в порядке самовыдвижения.

Выдвижение кандидата в депутаты Сената на сессии областного (городов республиканского значения и столицы), городского, районных маслихатов

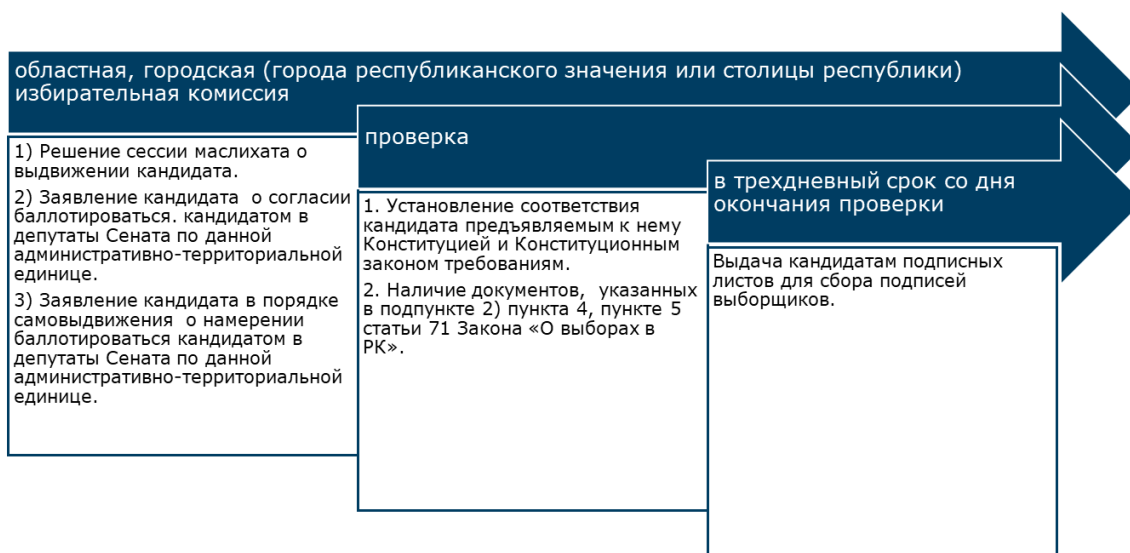
Рисунок 30. Алгоритм выдвижения кандидатов в депутаты Сената Парламента на сессии депутатов



Самовыдвижение

Самовыдвижение кандидатов в депутаты Сената производится гражданами путем подачи в соответствующую территориальную избирательную комиссию заявления о намерении баллотироваться кандидатом в депутаты Сената по данной административно-территориальной единице.

Рисунок 31. Выдача подписных листов для сбора подписей



Сбор подписей в поддержку кандидата в депутаты Сената

Согласно ст. 72 Закона о выборах, кандидат в депутаты Сената должен быть поддержан не менее чем десятью процентами голосов от общего числа выборщиков, представляющих все маслихаты области, маслихат города республиканского значения или столицы Республики, но не более чем двадцатью пятью процентами голосов выборщиков от одного маслихата.

Поддержка выборщиков удостоверяется сбором их подписей. При этом каждый из выборщиков вправе поставить свою подпись в поддержку только одного кандидата в депутаты Сената.

!!!Подпись после регистрации кандидата в депутаты Сената отзывается только на основании решения суда.

Сбор подписей в поддержку кандидата в депутаты Сената организуется доверенными лицами и оформляется подписными листами, выдаваемыми соответственно областной, городской (города республиканского значения или столицы Республики) избирательной комиссией. Каждый подписной лист должен иметь порядковый номер и включать в себя фамилию, имя, отчество кандидата и лица, собирающего подписи, личную подпись кандидата, а также графы, содержащие следующие сведения о ставящих свои подписи выборщиках:

- 1) фамилия, имя и отчество;
- 2) маслихат, депутатом которого он является;
- 3) число, месяц и год рождения;
- 4) адрес места жительства;
- 5) личная подпись.

Образец подписного листа утверждается Центральной избирательной комиссией.

Заполненные подписные листы сдаются соответственно в областную, городскую (города республиканского значения и столицы Республики) избирательную комиссию, которая в пятидневный срок осуществляет проверку достоверности собранных подписей с привлечением работников паспортных служб.

!!!После представления подписных листов в ТИК внесение в них каких-либо изменений не допускается.

Проверка подписных листов включает в себя проверку:

- соблюдения порядка сбора подписей;
- оформления подписных листов;

достоверность содержащихся в них сведений об избирателях и их подписей.

Проверка подписных листов осуществляется путем последовательного изучения всех содержащихся в них сведений.

Достоверными признаются подписи, содержащиеся в подписных листах, изготовленных и заполненных в соответствии с утвержденной формой, при наличии:

данных, внесенных в подписной лист о кандидате на должность Президента Республики Казахстан;

данных об избирателях, внесенных избирателями собственноручно, и их подписей;

данных о лице, собиравшем подписи, и его подпись;

данные об уполномоченном представителе кандидата и его подписи; иных необходимых данных, в строгом соответствии с требованиями законодательства.

По результатам проверки подпись может быть признана недостоверной и (или) недействительной.

Подпись признается недействительной в случае несоблюдения формы подписного листа либо порядка его заполнения (неполнота сведений об избирателе, лице, осуществлявшем сбор подписей, отсутствие установленных законом сведений о кандидате и т. п.).

!!! В случае, если в результате проверки достоверности подписей будет установлено, что свыше одного процента собранных подписей являются недостоверными, кандидату в депутаты Сената отказывается в регистрации.

Результаты проверки подписных листов оформляется соответствующим протоколом ТИК и направляется в Центральную избирательную комиссию.

На этом же этапе кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации об активах и обязательствах на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с Конституционным законом «О выборах», в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, а также вносится избирательный взнос.

Избирательный взнос кандидата

Избирательный взнос (залог) в виде определенного размера - денежная сумма, вносимая при выдвижении кандидата в депутаты на специальный счёт избирательной комиссии. Избирательный взнос не подлежит возврату, если данный кандидат не получит минимума голосов избирателей, установленного законом.

В избирательном законодательстве многих демократических стран избирательный взнос рассматривается как дополнительный фильтр для отсеивания кандидатов, которые в действительности не имеют намерений бороться за избрание, или тех, кто представляет небольшие партии.

Размер избирательного взноса для кандидатов в депутаты Сената Парламента составляет пятнадцатикратный размер установленной законодательством минимальной заработной платы. Он вносится на депозит Центральной избирательной комиссии и возвращается кандидату в случае:

- по итогам выборов кандидат избран депутатом Сената Парламента;
- по итогам голосования кандидат набрал не менее пяти процентов голосов выборщиков, принявших участие в голосовании;
- а также в случае смерти кандидата.

Во всех остальных случаях внесенный взнос возврату не подлежит и обращается в доход республиканского бюджета.

Регистрация кандидата в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан

Регистрация кандидата – этап избирательного процесса, предусмотренный избирательным законодательством, который заключается в официальном подтверждении статуса кандидата (кандидатов) организаторами выборов.

Регистрация кандидатов является необходимым и достаточным условием включения кандидата в избирательный бюллетень.

Регистрация кандидатов в депутаты Сената осуществляется соответственно областными, городскими (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями.

П.1 ст. 74 Конституционного Закона кандидату в депутаты Сената предусмотрена возможность снятия своей кандидатуры. Для этого в период до регистрации и за два дня до голосования он обращается с письменным заявлением об этом соответственно в областную, городскую (города республиканского значения и столицы Республики) избирательную комиссию.

Аналогично выдвинувший кандидата в маслихат (маслихаты) в период до регистрации и после нее может отменить свое решение о выдвижении кандидата, обратившись с представлением соответственно в областную, городскую (города республиканского значения и столицы Республики) избирательную комиссию (п.2 ст.74).

В соответствии с установленной Конституционным законом процедуры избирательная комиссия не производит регистрацию кандидата либо отменяет решение о регистрации кандидата.

Если снятие кандидатуры или отмена решения о выдвижении кандидата были произведены без вынуждающих к тому обстоятельств, территориальная избирательная комиссия вправе отнести на счет кандидата либо соответственно выдвинувшего его маслихата часть понесенных из средств республиканского бюджета расходов на проведение избирательной кампании.

В случае если в результате выбытия кандидатов после окончания срока регистрации остается менее двух кандидатов в депутаты Сената, Центральная избирательная комиссия по представлению соответствующей областной (городов республиканского значения и столицы), городской избирательной комиссии своим постановлением продлевает срок выборов, но не более чем на два месяца (ст.74).

Рисунок 32. Перечень документов для регистрации кандидата в депутаты Сената, выдвинутого от маслихата (маслихатов)

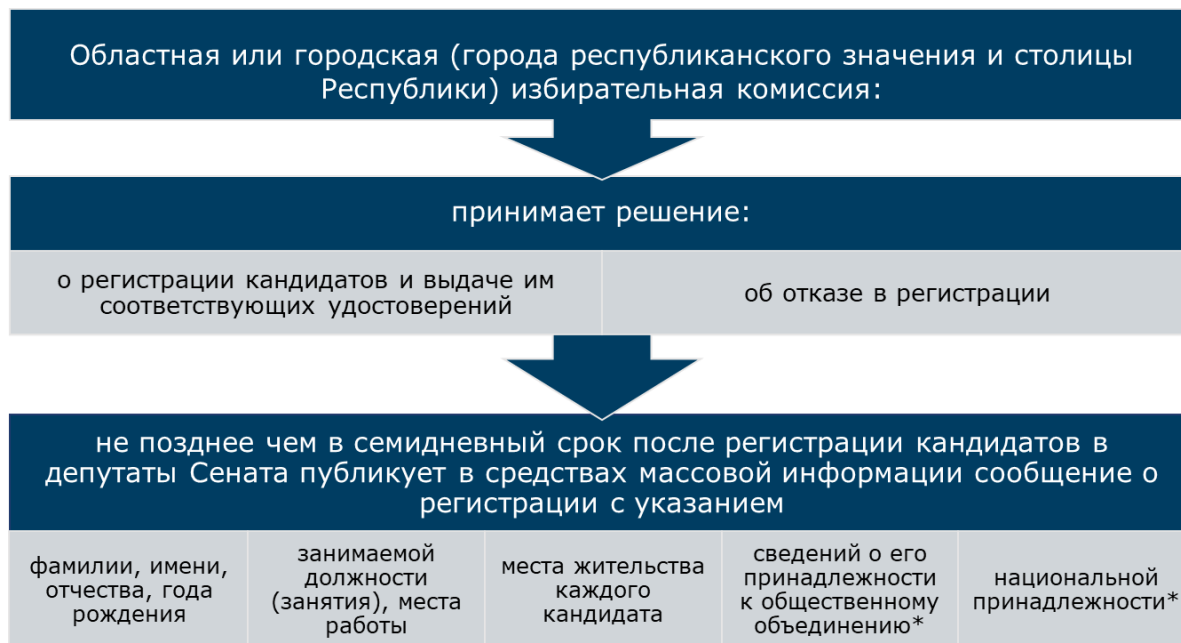


Рисунок 33. Перечень документов для регистрации кандидата в депутаты Сената в случае его самовыдвижения



Регистрация кандидатов в депутаты Сената начинается после получения всех необходимых документов и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за двадцать дней до дня выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

Рисунок 34. Регистрация кандидатов в депутаты Сената Парламента



Решение об отказе в регистрации или отмены регистрации принимается в следующих случаях:

- 1) нарушения кандидатом правил выдвижения, непредставления необходимых документов для регистрации;
- 2) несоответствия кандидата требованиям, предъявляемым к нему Конституцией и Конституционным законом «О выборах»;
- 3) использования кандидатом должностного или служебного положения в своей предвыборной кампании;
- 4) проведения кандидатом предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидатов, в день выборов либо предшествующий ему день;
- 5) установления судом факта распространения кандидатом и (или) его доверенными лицами ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого кандидата, подрывающих его деловую репутацию;
- 6) установления судом фактов подкупа кандидатом и его доверенными лицами избирателей;
- 7) выявления на момент подачи декларации недостоверности сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии коррупции.

Отмена решения о регистрации кандидата или восстановление ранее снятого с регистрации кандидата за два дня до дня голосования не допускается.

Отказ в регистрации кандидата или отмена решения о регистрации могут быть обжалованы в семидневный срок в Центральную

избирательную комиссию или в суд выдвинувшим его маслихатом (маслихатами) или лично кандидатом. При этом жалоба рассматривается в семидневный срок со дня ее подачи.

О регистрации кандидатов в депутаты Сената соответствующая территориальная избирательная комиссия составляет протокол, который в трехдневный срок представляется в Центральную избирательную комиссию.

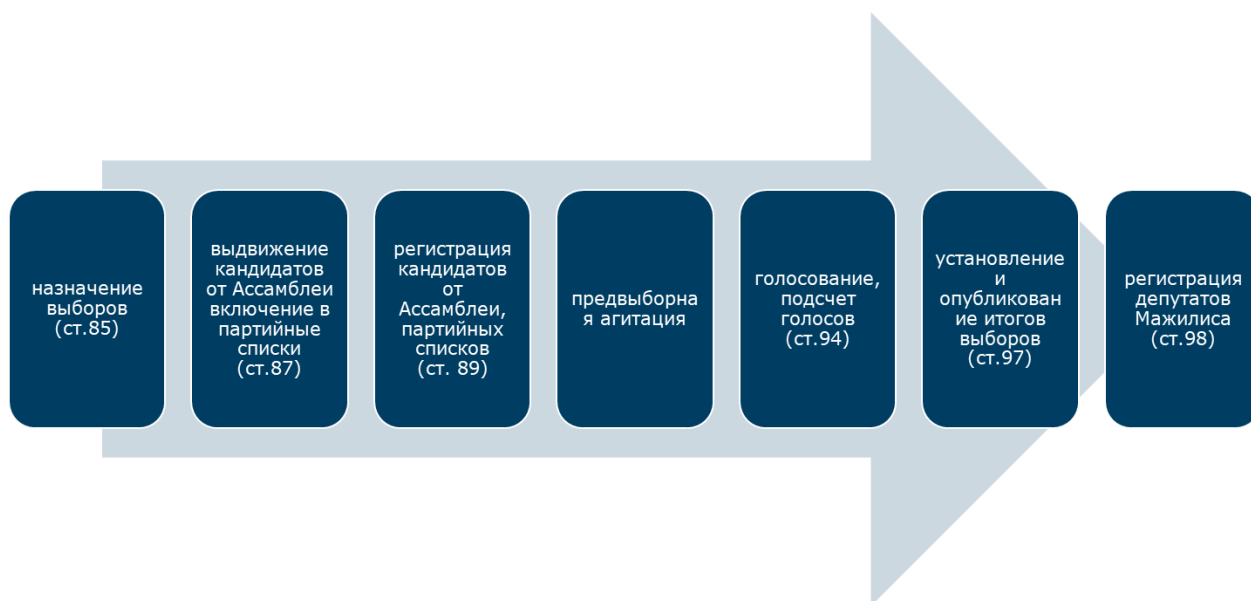
Выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан

Мажилис состоит из 107 депутатов, избираемых в следующем порядке:

Избрание 98 депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по партийным спискам (то есть в результате выборов). Кандидаты в избирательных списках партий располагаются в алфавитном порядке. Вопрос о том, кто из кандидатов попадает в парламент решается руководящим органом партии, после подведения итогов голосования и определения числа мандатов, получаемых партийным списком. Процентный барьер - 5%

9 депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

Рисунок 35. Стадии избирательного процесса при избрании Депутатов Мажилиса РК

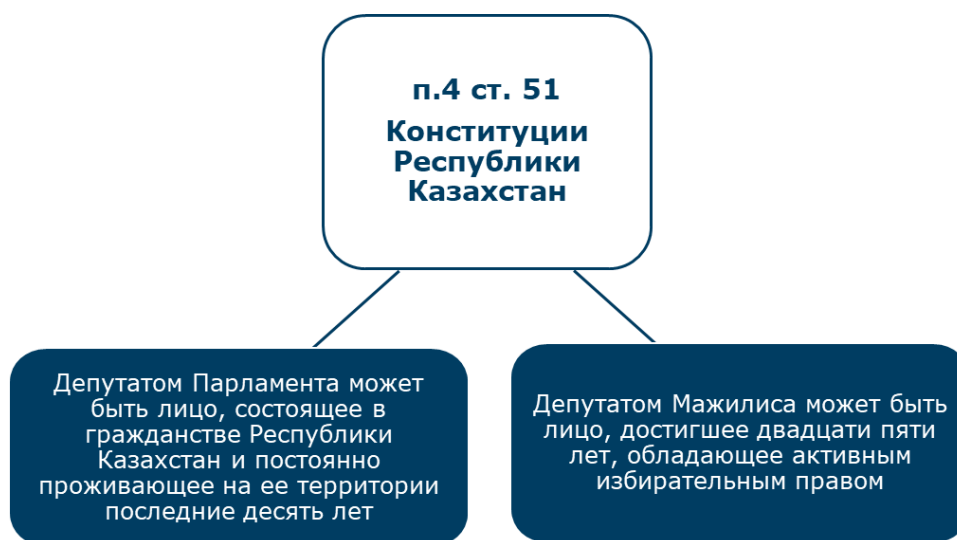


Моментом начала срока, в течение которого должны быть проведены внеочередные выборы депутатов, является день введения в действие акта Президента Республики о роспуске Парламента или Мажилиса Парламента. Этот срок заканчивается с истечением двух месяцев. Если окончание срока приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

Рисунок 36. Виды выборов депутатов Мажилиса Парламента

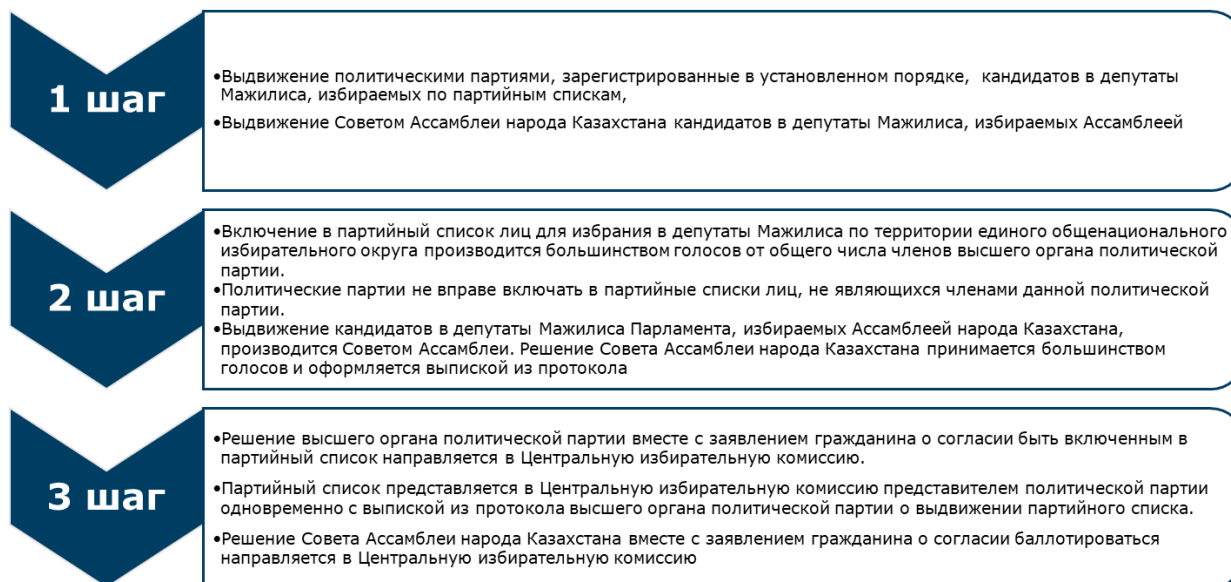
<p>очередные выборы (п.1 ст. 85)</p>	<p>внеочередные выборы (п. 2 ст. 85)</p>	<p>выборы депутатов вместо выбывших (п.3 ст.85)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • основание: окончание конституционного срока полномочий депутатов Мажилиса; • кем назначаются: Президентом Республики; • когда проводятся: не менее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий депутатов Мажилиса 	<ul style="list-style-type: none"> • основание: досрочное прекращение полномочий Парламента или Мажилиса Парламента; • кем назначаются: Президентом Республики; • когда проводятся: одновременно с принятием решения о досрочном прекращении полномочий Парламента или Мажилиса Парламента и проводятся в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента; • день выборов депутатов Мажилиса, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, может не совпадать с днем проведения выборов депутатов Мажилиса, избираемых по партийному списку 	<ul style="list-style-type: none"> • основание: досрочное прекращение полномочий депутата, лишение мандата депутата либо его кончина; • кем назначаются: Центральной избирательной комиссией; • когда проводятся: не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения и лишения мандата депутата либо его кончины

Рисунок 37. Требования к кандидату в депутаты Мажилиса Парламента



Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента

Рисунок 38. Алгоритм выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента



К регистрации допускается только один список от одной политической партии с количеством включенных в него лиц, не превышающим установленного числа депутатских мандатов, распределяемых среди политических партий, на тридцать процентов.

В партийном списке количество представителей трех категорий: женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью – должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц.

Выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемых по партийным спискам, начинается за два месяца и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за сорок дней до выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

Выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, начинается за один месяц и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за двадцать дней до выборов.

Избирательный взнос политических партий, выдвинувшие партийные списки (ст. 88).

Политические партии, выдвинувшие партийные списки, вносят на счет Центральной избирательной комиссии избирательный взнос в пятнадцатикратном размере установленной законодательством Республики Казахстан минимальной заработной платы за каждое лицо, включенное в партийный список.

Избирательный взнос не уплачивается политическими партиями, получившими на предыдущих выборах депутатов Мажилиса Парламента пять и более процентов голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании.

Политической партией, получившей на предыдущих выборах депутатов Мажилиса Парламента от трех до пяти процентов голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании, избирательный взнос уплачивается в размере пятидесяти процентов от размера вышеуказанного избирательного взноса.

Политической партией, получившей на предыдущих выборах депутатов Мажилиса Парламента от одного до трех процентов голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании, избирательный взнос уплачивается в размере семидесяти процентов от размера вышеуказанного избирательного взноса.

Внесенный взнос возвращается политической партии в случаях:

если по итогам выборов политическая партия набрала не менее пяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а также в случае смерти единственного кандидата, включенного в партийный список. Во всех остальных случаях внесенный взнос возврату не подлежит и обращается в доход республиканского бюджета.

Законодательством о выборах предусмотрена возможность снятия кандидатуры, отмена решения о выдвижении кандидатом в депутаты Мажилиса лицом, включенным в партийный список. Аналогично, Совет Ассамблеи народа Казахстана или кандидат от Ассамблеи могут снять или отозвать свою кандидатуру.

На основании письменного заявления вышеуказанных лиц и Совета Ассамблеи Центральная избирательная комиссия принимает решение об исключении лица, включенного в партийный список, или об отмене регистрации кандидата.

Регистрация партийных списков, представленных политическими партиями, и кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, осуществляется Центральной избирательной комиссией при наличии документов:

Рисунок 39. Перечень документов для регистрации партийных списков политических партий



Рисунок 40. Перечень документов для регистрации кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана

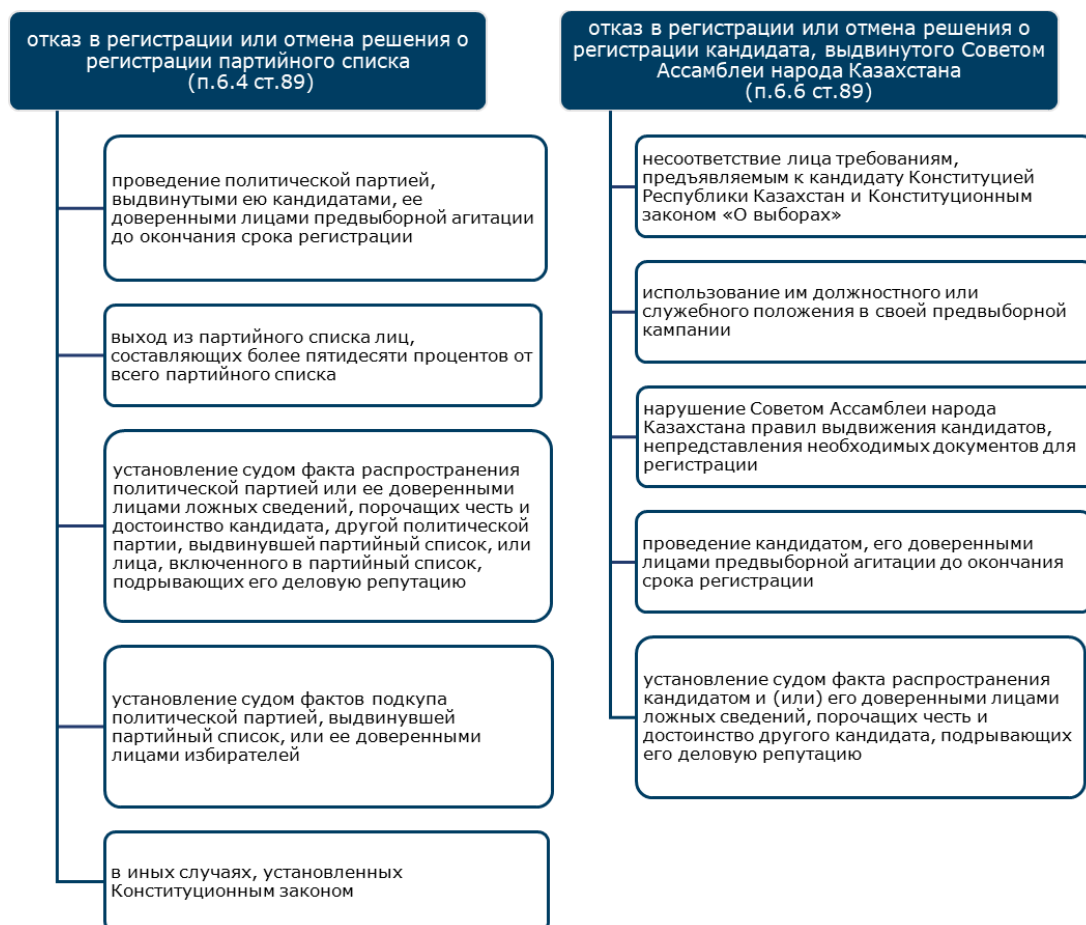


Центральная избирательная комиссия:

1) не позднее чем на десятый день после регистрации партийных списков публикует в СМИ сообщение о регистрации с указанием наименования политической партии и количества лиц, включенных в партийный список, а также фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого лица, включенного в партийный список;

2) не позднее чем на третий день после регистрации кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, публикует в СМИ сообщение о регистрации с указанием наименования Ассамблеи народа Казахстана, количества лиц, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого выдвинутого лица, а также национальной принадлежности — по усмотрению кандидатов.

Рисунок 41. Перечень случаев отказа в регистрации или отмены регистрации партийных списков и кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана



!!! Отмена решения о регистрации партийного списка или восстановление ранее снятого с регистрации партийного списка за два дня до дня голосования не допускается.

10.3. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ПОВТОРНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ И ПОВТОРНЫЕ ВЫБОРЫ

Итоги выборов депутатов Сената (ст.78)

Результаты подсчета голосов на выборах депутата Сената устанавливаются на заседании соответственно областной, городской (города республиканского значения и столицы Республики) избирательной комиссии, проводимом в пункте для голосования.

Областная, городская (города республиканского значения и столицы Республики) избирательная комиссия по результатам голосования составляет протокол подсчета голосов по выборам депутата Сената, который:

- 1) подписывается председателем и членами избирательной комиссии;
- 2) оглашается на совместном заседании выборщиков;

3) пересылается в Центральную избирательную комиссию не более чем в двухдневный срок со дня выборов.

Статья 81. Конституционного Закона закрепляет порядок установления и опубликования итогов выборов депутатов Сената:

итоги выборов депутатов Сената в целом по Республике устанавливаются Центральной избирательной комиссией не позднее чем в семидневный срок со дня проведения выборов;

избранным на выборах депутата Сената считается кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов выборщиков, принявших участие в голосовании

и набравший при повторном голосовании большее число голосов выборщиков по сравнению с другим кандидатом.

По представлению соответственно областной, городской (города республиканского значения и столицы Республики) избирательной комиссии или обращения выборщиков Центральная избирательная комиссия может признать выборы депутата Сената недействительными, если в ходе выборов, или при подсчете голосов, либо определении результатов голосования имели место нарушения Конституционного закона «О выборах», и отказать в регистрации депутата Сената (ст. 82). При этом данное решение Центральной избирательной комиссии в течение десяти дней со дня его принятия может быть обжаловано кандидатом в депутаты Сената в Верховный Суд, который в десятидневный срок принимает окончательное решение.

Согласно ст. 94 Конституционного закона *подсчет голосов на выборах депутатов Мажилиса по партийным спискам* проходит в следующем порядке. Участковая избирательная комиссия по результатам голосования составляет протокол голосования, который немедленно пересылается в соответствующую территориальную избирательную комиссию. Территориальной избирательной комиссией не более чем в двухдневный срок со дня выборов протоколы пересылаются Центральной избирательной комиссии. Результаты выборов по партийным спискам устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

Для подсчета голосов на выборах *депутатов Мажилиса, избираемых Ассамблеей народа Казахстана* предусмотрена следующая процедура (п.1 ст. 94):

соответствующая территориальная избирательная комиссия на заседании, проводимом в пункте для голосования, устанавливает результаты подсчета голосов на выборах депутатов Мажилиса, избираемых Ассамблеей народа Казахстана;

избирательная комиссия по результатам голосования составляет протокол подсчета голосов по выборам депутатов Мажилиса, который оглашается на сессии Ассамблеи народа Казахстана;

протокол подсчета голосов пересылается в Центральную избирательную комиссию не более чем в двухдневный срок со дня выборов.

По представлению соответствующей территориальной избирательной комиссии или обращения граждан Центральная избирательная комиссия может признать недействительными выборы депутатов Мажилиса в соответствующей административно-

территориальной единице, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов имели место нарушения Конституционного закона «О выборах», не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления граждан (ст.95).

В этом случае Центральной избирательной комиссией назначается повторное голосование в соответствующей административно-территориальной единице. Повторное голосование проводится в установленные Центральной избирательной комиссией сроки по тем же партийным спискам, на тех же избирательных участках и по тем же спискам избирателей, что были составлены для проведения первоначальных выборов. О проведении повторного голосования сообщается в СМИ.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 10:

1. Перечислите стадии избирательного процесса при избрании депутатов Парламента Республики Казахстан.

2. В каком случае Центральная избирательная комиссия продлевает срок выдвижения кандидатов Депутатов Парламента Республики Казахстан?

3. Каков порядок выдвижения и регистрации кандидатов?

4. Условия выдвижения кандидатов депутатов Парламента Республики Казахстан.

5. Какова процедура проведения голосования?

6. Какова процедура подведения итогов голосования?

7. Какова процедура проведения повторного голосования?

ТЕМА 11.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ МАСЛИХАТОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Цель: изучение правовых основ организации и проведения выборов депутатов маслихатов Республики Казахстан с использованием пропорциональной избирательной системы.

План:

11.1. Маслихаты как местные представительные органы Республики Казахстан. Становление и развитие системы выборов в маслихаты.

11.2. Особенности избирательного процесса по выборам депутатов маслихатов по пропорциональной избирательной системе.

11.3. Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов.

11.4. Регистрация партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов.

11.5. Подсчет голосов. Установление и опубликование итогов выборов.

11.6. Распределение депутатских мандатов по итогам голосования по партийным спискам. Регистрация депутатов маслихатов



11.1. МАСЛИХАТЫ КАК МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ВЫБОРОВ В МАСЛИХАТЫ

Статья 86 Конституции РК устанавливает понятие и принципы избрания и деятельности местных представительных органов: «Местные представительные органы – маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин Республики может быть депутатом только одного маслихата.

Конституцией Республики Казахстан признается и гарантируется местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах.

Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» установлены порядок образования, компетенция и организация деятельности маслихатов. Определены статус депутата маслихата, его права, обязанности и ответственность при осуществлении своих полномочий. В соответствии с законом число депутатов соответствующего маслихата определяется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан в следующих пределах: в областном маслихате, маслихатах городов республиканского значения и столицы до пятидесяти; городском маслихате до тридцати; в районном маслихате до двадцати пяти.

Количество избираемых депутатов маслихатов определено Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 11 сентября 2020 года № 21/323.

Согласно изменениям, внесенным в выборное законодательство Казахстана в 2018 году, теперь не только Мажилис, но и маслихаты будут формироваться по партийному принципу. От мажоритарной избирательной системы, когда на местных выборах избиратели голосовали за отдельных кандидатов, решено полностью отказаться.

Пунктом 2 статьи 9 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» установлено, что «депутаты маслихатов избираются по партийным спискам, представленным политическими партиями, по территориальному избирательному округу». Упразднены окружные избирательные комиссии, их полномочия переданы территориальным избирательным комиссиям.

Переход на пропорциональную систему способен решить две важные задачи. Во-первых, минимизировать влияние таких довольно распространенных у нас явлений, как трайбализм и коррупция. Не секрет, что зачастую на выборах в маслихаты избиратели голосуют не за

программы кандидатов, не за их идеи и даже не за личные достоинства (принципиальность, честность, равнодушие к нуждам людей, умение решать проблемы), а по принципу «свой – чужой». Теперь же, с изменением системы выборов, кандидатуры всех, кто хочет попасть в предвыборные списки, должны быть рассмотрены и утверждены на партийных конференциях. Следовательно, за каждого включенного в такие списки, ответственность несет партия.

Во-вторых, переход на пропорциональную систему избрания в местные представительные органы призван значительно активизировать партийную жизнь. Изменения, внесенные в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», исключают вероятность того, что в каком-либо маслихате (областном, городском, районном) будет представлена только одна партия.

В законе содержится норма, согласно которой для вхождения в местный представительный орган требуется заручиться поддержкой, самое меньшее, пяти процентов избирателей, принявших участие в голосовании, но если этот порог преодолет лишь одна партия, то занявшая второе место тоже получит, как минимум, одно место в данном маслихате. Иначе говоря, альтернатива на выборах депутатов маслихата гарантируется и будет обеспечена.

11.2. ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ МАСЛИХАТОВ ПО ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Избирательный процесс по выборам депутатов маслихатов включает установленную законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов. Их функциональное назначение избирательного процесса состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур.

Рисунок 42. Основные стадии избирательного процесса по выборам депутатов маслихатов



Избирательный процесс выборов депутатов маслихатов можно условно разделить на этапы, основными из которых являются:

- назначение выборов;
- выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов;
- регистрация партийных списков;
- предвыборная агитация;
- голосование и определение итогов голосования;
- установление результатов выборов и их опубликование;
- распределение депутатских мандатов;
- регистрация избранных депутатов.

Назначение выборов депутатов маслихатов

Назначение выборов – начальный процесс выборов, который заключается в установлении даты голосования. Важность периода назначения выборов состоит в соблюдении одного из принципов выборного законодательства любой страны в обязательности и периодичности выборов.

Выборы депутатов маслихата могут быть очередными и внеочередными.

Основанием для назначения очередных выборов является окончание конституционного срока полномочий маслихатов, который составляет 5 лет. Внеочередные выборы назначаются в случае досрочного прекращения полномочий маслихатов.

Очередные выборы депутатов маслихатов назначаются Центральной избирательной комиссией не менее чем за три месяца до истечения срока полномочий маслихатов и должны быть проведены не менее чем за месяц до истечения конституционного срока полномочий маслихатов.

Внеочередные выборы депутатов маслихатов, полномочия которых досрочно прекращены, назначаются Центральной избирательной комиссией на основании Указа Президента Республики Казахстан о досрочном прекращении полномочий маслихата, решения маслихата о самороспуске и должны быть проведены не позднее двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий маслихатов.

Очередные выборы депутатов маслихатов всех уровней проводятся одновременно и не могут совпадать по срокам с выборами Президента, депутатов Сената Парламента.

Рисунок 43. Назначение выборов депутатов маслихатов

Очередные выборы (пункты 1, 2 ст. 101)	Внеочередные выборы (пп.2 п. 1 ст. 101)
<ul style="list-style-type: none">• Основание: окончание конституционного срока полномочий маслихатов• Назначаются: Центральной избирательной комиссией не менее чем за 3 месяца до истечения срока полномочий маслихатов• Проводятся: не менее чем за месяц до истечения конституционного срока полномочий маслихатов	<ul style="list-style-type: none">• Основание: досрочное прекращение полномочий маслихатов• Назначаются: Центральной избирательной комиссией на основании Указа Президента РК о досрочном прекращении полномочий маслихата или решения маслихата о самороспуске• Проводятся: не позднее 2 месяцев со дня досрочного прекращения полномочий маслихатов

Компетенция территориальной избирательной комиссии

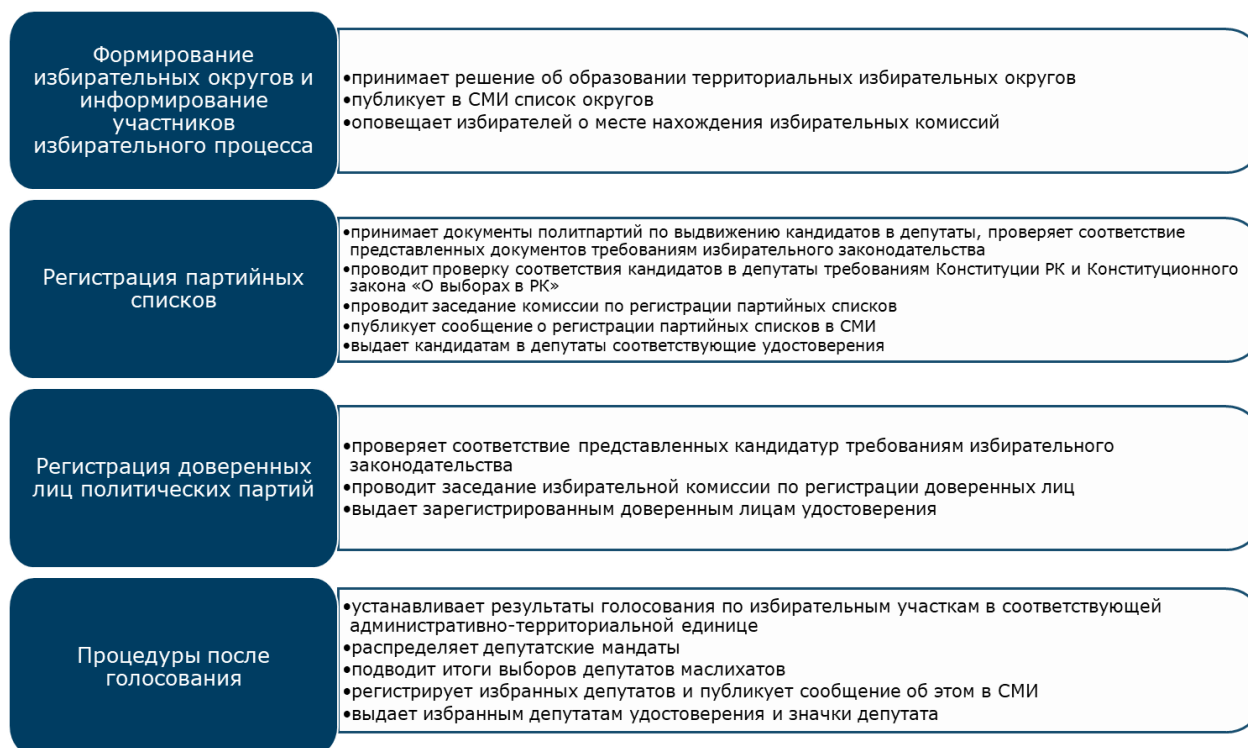
Участникам избирательного процесса известно, что основная роль и задача территориальной избирательной комиссии при проведении выборов депутатов маслихатов ранее сводилась, в основном, к осуществлению на территории административно-территориальной единицы контроля за исполнением законодательства о выборах, контроля за деятельностью окружных избирательных комиссий.

Теперь же, с внесением изменений в законодательство, функции окружной избирательной комиссии переданы территориальной, что значительно расширяет компетенцию и ответственность территориальных комиссий. Территориальная избирательная комиссия полностью осуществляет все основные этапы выборов маслихатов, начиная от выдвижения и заканчивая распределением депутатских мандатов между политическими партиями.

Основные обязанности территориальной избирательной комиссии, закреплены в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан».

Остановимся на обязанностях связанных с выборами депутатов маслихатов. Территориальная избирательная комиссия – организует и обеспечивает проведение выборов депутатов маслихатов и выполняет следующие функции:

Рисунок 44. Полномочия территориальной избирательной комиссии по выборам депутатов маслихатов



К полномочиям ТИК отнесены также вопросы проведения предвыборных дебатов, утверждение текста бюллетеней для голосования и организация их изготовления, открытие специальных временных счетов для зачисления средств, поступающих в избирательные фонды,

опубликование в СМИ общей суммы денег, поступивших в избирательный фонд политической партии, и его источников.

Каждая из перечисленных обязанностей требует не только точности знания законодательства, но и умения последовательного выстраивания деятельности комиссии на каждом этапе выборного процесса.

11.3. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ МАСЛИХАТОВ

В Республике Казахстан при выборах депутатов маслихатов, создается и используется система территориальных избирательных округов.

При выборах депутатов маслихатов на территории соответствующей административно-территориальной единицы образуется территориальный избирательный округ.

Решение об образовании территориальных избирательных округов принимается территориальными избирательными комиссиями.

Список избирательных округов по выборам депутатов маслихата с указанием их границ и мест нахождения территориальных избирательных комиссий публикуется в СМИ не позднее, чем через десять дней после назначения или объявления выборов.

Требования, предъявляемые к депутатам маслихатов

Для избрания депутатом маслихата гражданин должен удовлетворять требованиям, установленным пунктом 3 статьи 86 Конституции, а также обладать избирательным правом в соответствии с пунктом 3 статьи 33 Конституции и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Рисунок 45. Требования, предъявляемые к депутатам маслихата



- ✓ гражданство РК
- ✓ возраст не моложе 20 лет
- ✓ обладает активным избирательным правом

Не может быть кандидатом:

- гражданин, признанный судом недееспособным, а также содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда
- лицо, имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке
- лицо, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном законом порядке признана судом

п.3 ст.33, п.3 ст.86 Конституции РК
п. 3,4 ст.4, ст.102 Закона «О выборах в РК»

Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов

Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов, избираемых по партийным спискам, начинается за два месяца и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за один месяц до дня выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

Право выдвижения кандидатов в депутаты маслихатов, избираемых по партийным спискам, принадлежит политическим партиям.

Вопрос о допуске политических партий к участию в выборах депутатов маслихатов, избираемых по партийным спискам, относится к полномочиям Центральной избирательной комиссии.

Следует выделить *основные этапы процедуры выдвижения кандидатов в депутаты маслихатов*:

1. Проведение партийных конференций филиалов (представительств) политических партий.

Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов проводится на заседаниях высших руководящих органов соответствующего филиала (представительства) политической партии в регионе. Решение о включении в партийный список лиц для избрания депутатом маслихата производится большинством голосов от общего числа членов высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии.

Если сравнивать с выборами по партийным спискам депутатов Мажилиса, то там выдвижение кандидатов и включение их в партийный список производится высшим органом политической партии на съездах. Включение же в партийный список для избрания депутатом маслихата производится на конференциях филиалов и представительств политических партий в регионах.

Для включения в партийный список гражданин Республики должен соответствовать требованиям, предъявляемым к нему Конституцией и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», а также состоять членом соответствующей политической партии. Каждый кандидат, включаемый в партийный список, дает свое письменное согласие быть включенным в партийный список.

Политические партии не вправе включать в партийные списки лиц, не являющихся их членами.

Следует отметить, что партия самостоятельно определяет порядок размещения лиц в партийном списке, о чем принимается соответствующее решение высшего руководящего органа филиала (представительства) политической партии.

2. Направление выписки из протокола партийной конференции в территориальную избирательную комиссию.

Решение высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии вместе с заявлением гражданина о согласии быть включенным в партийный список направляется в соответствующую территориальную избирательную комиссию.

Представитель политической партии представляет в соответствующую территориальную избирательную комиссию:

- выписку из протокола высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии о выдвижении партийного списка;
- утвержденный партийный список;
- заявления граждан о согласии быть включенными в партийный список;
- документы, подтверждающие партийную принадлежность лиц, включенных в партийный список;
- биографические сведения на каждое лицо, включенное в партийный список;
- копию документа о регистрации политической партии в уполномоченном органе.

Полномочия представителя должны быть подтверждены соответствующими документами.

Никто не может быть выдвинут кандидатом более чем в одном избирательном округе.

3. Представление в территориальную избирательную комиссию документов, подтверждающих внесение избирательного взноса.

Политические партии, выдвинувшие партийные списки, вносят из своих средств на счет местных исполнительных органов избирательный взнос в пятикратном размере установленной законодательством Республики Казахстан минимальной заработной платы за каждое лицо, включенное в партийный список.

4. Представление в территориальную избирательную комиссию справок о сдаче кандидатами, включенными в партийный список и их супругами деклараций о доходах и имуществе.

Кандидат, включенный в партийный список, и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации о доходах и имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Достоверность сведений о доходах и имуществе, задекларированных кандидатом и его (ее) супругой (супругом), проверяется органами государственных доходов в течение пятнадцати дней со дня регистрации кандидата.

При этом организации, получившие требования органов государственных доходов о представлении сведений о доходах и имуществе кандидата и его (ее) супруги (супруга), обязаны предоставить запрашиваемую информацию в течение четырех дней со дня получения требования.

11.4. РЕГИСТРАЦИЯ ПАРТИЙНЫХ СПИСКОВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ МАСЛИХАТОВ

Время проведения и порядок регистрации партийных списков

Регистрация партийных списков начинается за два месяца и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за двадцать пять дней до дня выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

К регистрации по территориальному избирательному округу допускается только один список от одной политической партии, в котором количество женщин и лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц.

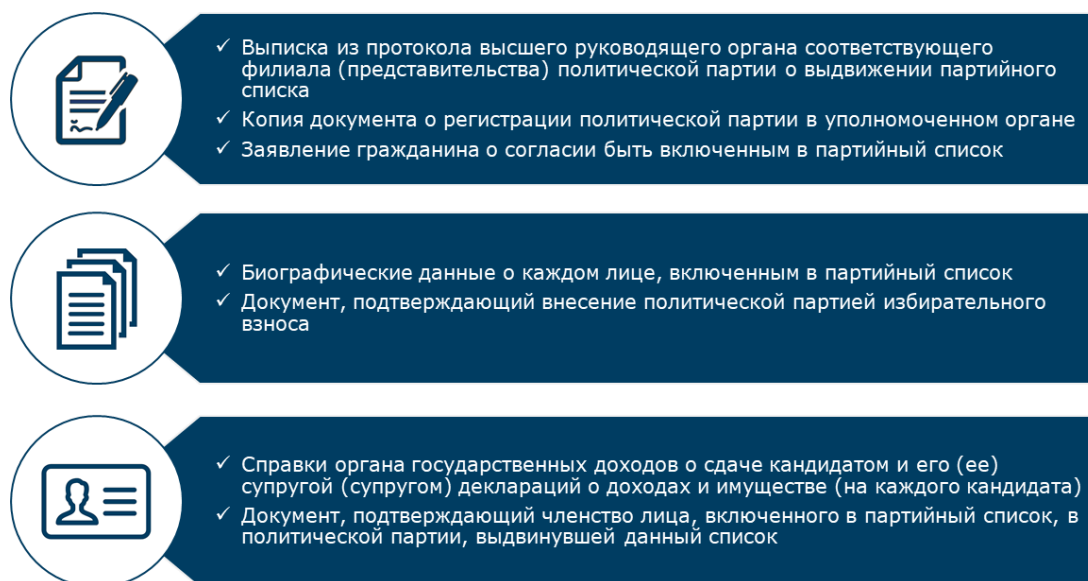
В случае, если на день окончания срока регистрации партийных списков по соответствующему избирательному округу зарегистрировано менее двух партийных списков кандидатов в депутаты маслихата, территориальная избирательная комиссия продлевает срок выдвижения кандидатов не более, чем на двадцать дней.

Таким образом, в выборах депутатов маслихатов в каждом регионе будет участвовать как минимум 2 политические партии, что исключает избрание однопартийного маслихата.

Территориальным избирательным комиссиям необходимо проводить проверку представленных документов, правильность их оформления и полное соответствие требованиям законодательства. Территориальная избирательная комиссия проводит проверку наличия в уставе партии и положении о филиале партии компетенции на выдвижение партийного списка, кандидатур, включенных в партийный список, на их соответствие требованиям Конституции и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан». В частности, необходимо проверять наличие гражданства, отсутствие судимости, привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения и др. Проверка проводится путем направления запросов в соответствующие государственные органы.

Регистрация партийных списков производится только при наличии полного пакета документов, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Рисунок 46. Документы, необходимые для регистрации партийного списка кандидатов в депутаты маслихата



Регистрация партийных списков производится на заседании территориальной избирательной комиссии. На заседании могут присутствовать представители политических партий, представивших партийные списки, о чем они заблаговременно извещаются, а также СМИ.

О регистрации партийных списков кандидатов в депутаты маслихата территориальная избирательная комиссия составляет протокол, который в пятидневный срок представляется в вышестоящую избирательную комиссию.

При регистрации комиссия выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Не позднее, чем на седьмой день после регистрации партийных списков, территориальная избирательная комиссия публикует в СМИ сообщение о регистрации с указанием наименования политической партии и количества лиц, включенных в партийный список, а также фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого лица, включенного в партийный список.

Отказ в регистрации, отмена решения о регистрации партийного списка. Исключение лиц из партийного списка.

Территориальная избирательная комиссия отказывает в регистрации или отменяет решение о регистрации партийного списка в случаях:

- нарушения политической партией правил выдвижения партийного списка, непредставления необходимых документов для регистрации;
- проведения политической партией, выдвинувшей партийный список, выдвинутыми ею кандидатами, ее доверенными лицами предвыборной агитации до окончания срока регистрации, в день выборов либо предшествующий ему день;
- установления судом факта распространения кандидатом и (или) его доверенными лицами ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого кандидата, подрывающих его деловую репутацию;

- выхода из партийного списка лиц, составляющих более пятидесяти процентов от всего партийного списка;
- установления судом фактов подкупа политической партией, выдвинувшей партийный список, или ее доверенными лицами избирателей;
- в иных случаях, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Территориальная избирательная комиссия принимает решение об исключении лица, включенного в партийный список, из данного списка в случаях:

- несоответствия лица, включенного в партийный список, требованиям, предъявляемым к кандидату Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан»;
- выявления на момент подачи декларации недостоверности сведений о доходах и имуществе, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии коррупции;
- использования лицом, включенным в партийный список, должностного или служебного положения в своей предвыборной кампании;
- проведения лицом, включенным в партийный список, предвыборной агитации до окончания срока регистрации партийного списка, в день выборов либо предшествующий ему день;
- установления судом фактов подкупа избирателей лицом, включенным в партийный список, или его доверенными лицами;
- в иных случаях, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Следует отметить, что основания для отмены регистрации партийного списка и основания для исключения лица, включенного в партийный список, схожи (подкуп избирателей, нарушение правил агитации). Но в том и ином случае – это не исчерпывающий перечень. Территориальная избирательная комиссия может принять такие решения и в других случаях, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Например, нарушение политической партией, выдвинувшей партийный список, установленного требования о наличии в списке не менее 30% женщин и лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, влечет за собой отказ в регистрации партийного списка, а также нарушение установленного порядка образования избирательного фонда и порядка расходования средств избирательных фондов влечет за собой отмену решения о регистрации партийного списка.

Рисунок 47. Основания для отказа в регистрации и отмены решения о регистрации партийного списка



ВАЖНО! Обращаем особое внимание на то, что решения об отмене регистрации партийного списка и об исключении лица, включенного в партийный список, производится *не позднее, чем за два дня до голосования.*

Отказ в регистрации или отмена решения о регистрации партийного списка могут быть в семидневный срок обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию или суд. При этом вышестоящая избирательная комиссия или суд выносят по жалобе решение в семидневный срок со дня подачи жалобы.

Решение об исключении лица, включенного в партийный список, из данного списка может быть обжаловано политической партией, выдвинувшей партийный список, либо лицом, исключенным из партийного списка, в суд, решение которого является окончательным.

Снятие кандидатуры, отмена решения о выдвижении кандидатом в депутаты маслихата

Законодательно установлена возможность кандидатам в депутаты снять свою кандидатуру. При этом лицо, включенное в партийный список, обращается с письменным заявлением об этом в территориальную избирательную комиссию и политическую партию.

Руководящий орган соответствующего филиала (представительства) политической партии в период до регистрации и после нее может обратиться с соответствующим представлением в территориальную избирательную комиссию об исключении кандидата в депутаты маслихата из партийного списка.

Решение об исключении лица, включенного в партийный список, принимает территориальная избирательная комиссия.

Если снятие кандидатуры или отмена решения о выдвижении кандидата были произведены без вынуждающих к тому обстоятельств, территориальная избирательная комиссия обязана отнести на счет

выдвинувшей его политической партии часть понесенных из средств республиканского бюджета расходов на проведение избирательной кампании.

Выдвижение партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов вместо выбывших после окончания срока регистрации

В случае, если в результате выбытия партийных списков после окончания срока регистрации по соответствующему избирательному округу остается менее двух партийных списков кандидатов в депутаты маслихата, территориальная избирательная комиссия своим решением продлевает срок выборов, но не более чем на два месяца.

Выдвижение партийных списков кандидатов в депутаты маслихата в этом случае осуществляется в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

11.5. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ

Участковая избирательная комиссия составляет протоколы по результатам голосования при выборах депутатов районного (городского) и областного маслихатов, которые немедленно пересылаются в соответствующую избирательную комиссию (районную, городскую, районную в городе).

Районные, городские избирательные комиссии на основании протоколов участковых избирательных комиссий по результатам голосования не позднее чем в двухдневный срок со дня выборов устанавливают итоги выборов депутатов в районные и городские маслихаты.

Районные, городские, районные в городе избирательные комиссии на основании протоколов участковых избирательных комиссий составляют протоколы по результатам голосования в ходе выборов депутатов маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы, которые немедленно пересылаются в вышестоящие избирательные комиссии.

Областные, городов республиканского значения и столицы избирательные комиссии на основании указанных протоколов не более чем в двухдневный срок со дня выборов устанавливают результаты выборов депутатов в маслихаты областей, городов республиканского значения и столицы.

Итоги выборов депутатов маслихатов устанавливаются соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее чем в пятидневный срок со дня проведения выборов.

11.6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ ПО ИТОГАМ ГОЛОСОВАНИЯ ПО ПАРТИЙНЫМ СПИСКАМ. РЕГИСТРАЦИЯ ДЕПУТАТОВ МАСЛИХАТОВ

Соответствующая территориальная избирательная комиссия подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по соответствующей административно-территориальной единице за каждый партийный

список, получивший пять и более процентов голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании. Сумма голосов избирателей, поданных за политические партии, преодолевшие пятипроцентный барьер, делится на число распределяемых депутатских мандатов. Полученный результат есть первое избирательное частное (квота).

Если пять процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, получено только одной политической партией, то к распределению депутатских мандатов допускается список указанной политической партии, а также партийный список партии, набравшей следующее наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Сумма голосов избирателей, поданных за две политические партии, делится на число распределяемых депутатских мандатов. Полученный результат есть первое избирательное частное (квота).

Число голосов, полученных каждым партийным списком, участвующим в распределении депутатских мандатов, делится на первое избирательное частное.

Число голосов, полученных списком партии, не преодолевшей пятипроцентный барьер и участвующей в распределении мандатов, делится на первое избирательное частное и умножается на поправочный коэффициент 0,7.

Целая часть, полученная в результате деления числа, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующая политическая партия, сформировавшая партийный список.

Политическая партия, не преодолевшая пятипроцентный барьер и участвующая в распределении мандатов в соответствии с пунктом 2 статьи 111-1 Конституционного закона «О выборах», получает не менее одного мандата.

Если после вышеуказанных действий остаются нераспределенные мандаты, производится их вторичное распределение. Нераспределенные мандаты передаются по одному тем партийным спискам, у которых оказывается наибольшей дробная часть (остаток) числа, полученного в результате деления в соответствии с пунктом 3 статьи 111-1 Конституционного закона «О выборах». При равенстве наибольшего остатка преимущество отдается партийному списку, зарегистрированному раньше.

При распределении мандатов в соответствии с пунктом 2 статьи 111-1 Конституционного закона «О выборах» нераспределенные мандаты передаются тому партийному списку, который по итогам голосования преодолел пятипроцентный барьер.

Очередность распределения депутатских мандатов определяется руководящим органом соответствующего филиала (представительства) политической партии из числа включенных в партийный список кандидатов не позднее пяти дней со дня опубликования итогов выборов.

В случае досрочного выбытия депутата его мандат постановлением соответствующей территориальной избирательной комиссии передается следующему кандидату, определяемому руководящим органом соответствующего филиала (представительства) политической партии из числа включенных в партийный список кандидатов.

В случае, если в соответствующем партийном списке кандидатов не осталось, мандат остается вакантным до следующих выборов депутатов маслихата.

Регистрация депутатов маслихатов

Соответствующая территориальная избирательная комиссия регистрирует избранных депутатов маслихатов.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия по представлению районной (городской) избирательной комиссии или обращениям граждан может признать выборы депутатов маслихата недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо определении результатов выборов имели место нарушения Конституционного закона «О выборах», и отказать в регистрации депутатов маслихата. При этом данное решение территориальной избирательной комиссии в течение десяти дней со дня его принятия может быть обжаловано политической партией, выдвинувшей партийный список, в суд, который в десятидневный срок принимает решение.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 11:

1. Перечислите этапы избирательного процесса при избрании депутатов маслихатов.
2. Сроки и порядок выдвижения кандидатов в депутаты маслихата.
3. Каковы требования к кандидатам в депутаты маслихата?
4. Какие документы представляются для регистрации партийного списка?
5. Назовите основания отказа или отмены регистрации партийного списка.
6. В каких случаях принимается решение об исключении кандидата в депутаты маслихата из партийного списка?

ТЕМА 12.

ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ВЫБОРАМ АКИМОВ ГОРОДОВ РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛ, ПОСЕЛКОВ, СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Цель: изучение правовых основ организации и проведения выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов с использованием мажоритарной избирательной системы.

План:

12.1. Назначение выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов. Компетенция территориальной избирательной комиссии.

12.2. Выдвижение кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

12.3. Регистрация кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

12.4. Подсчет голосов. Установление и опубликование итогов выборов.

12.5. Регистрация акима города районного значения, села, поселка, сельского округа.



12.1. НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ АКИМОВ ГОРОДОВ РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛ, ПОСЕЛКОВ, СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ. КОМПЕТЕНЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Избирательный процесс по выборам акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов включает установленную законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов. Их функциональное назначение состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур.

Назначение выборов – начальный процесс выборов, который заключается в установлении даты голосования. Важность периода назначения выборов состоит в соблюдении одного из принципов выборного законодательства любой страны в обязательности и периодичности выборов.

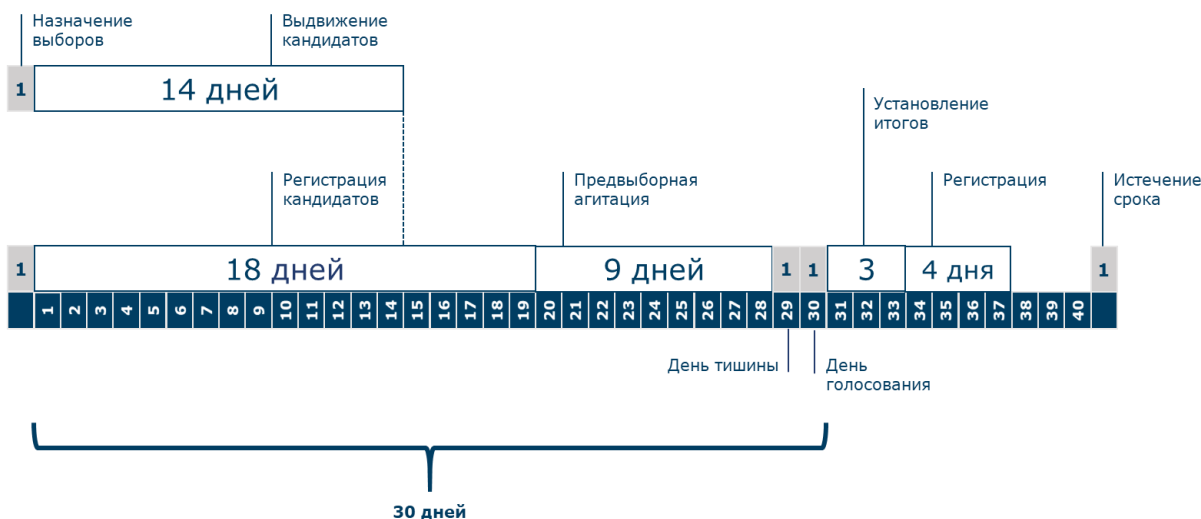
Рисунок 48. Стадии избирательного процесса при избрании акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов (Особенная часть Конституционного закона «О выборах в РК»)



Основаниями для назначения выборов акимов являются:

- 1) окончание установленного законом срока полномочий акима города районного значения, села, поселка, сельского округа;
- 2) досрочное прекращение полномочий акима города районного значения, села, поселка, сельского округа или реорганизация административно-территориальной единицы в случаях, установленных законом.

Рисунок 49. Этапы избирательного процесса



Выборы акима города районного значения, села, поселка, сельского округа назначаются соответствующей районной (городской) избирательной комиссией не менее чем за сорок дней до истечения срока полномочий акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и должны быть проведены не менее чем за десять дней до истечения, установленного законом срока их полномочий, за исключением случаев, указанных в пункте 6 статьи 113-3 и статье 113-9 Конституционного закона «О выборах в РК».

В случае досрочного прекращения полномочий акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, выборы назначаются соответствующей районной (городской) избирательной комиссией в течение месяца и проводятся в течение 30 дней со дня их назначения.

Сообщение о дне выборов публикуется в местных СМИ.

Компетенция территориальной избирательной комиссии.

Особенностью избирательной кампании является то, что основная нагрузка ложится на территориальные избирательные комиссии, в частности, на районные и городские ТИК. Именно им предстоит поэтапно провести все избирательные процедуры. Областные избиркомы в основном будут заниматься вопросами финансового, материально-технического и частично методического обеспечения. Центризбирком будет осуществлять общий контроль за единообразным применением избирательного законодательства, оказывать методическую и консультационную помощь.

Территориальная избирательная комиссия организует и обеспечивает проведение выборов акима города районного значения, села, поселка, сельского округа и выполняет следующие функции:

1. Образование избирательных округов и информирование участников избирательного процесса. При выборах акима города районного значения, села, поселка, сельского округа на территории, соответствующей административно-территориальной единицы образуется территориальный избирательный округ. Список избирательных округов с указанием их границ и мест нахождения ТИК

публикуется в СМИ не позднее чем через десять дней после назначения или объявления выборов.

Функции ТИК: принятие решения об образовании территориальных избирательных округов, публикация в СМИ списка округов, оповещение избирателей о месте нахождения избирательных комиссий.

2. Регистрация кандидатов в акимы, в том числе выдвинутых:

политическими партиями, зарегистрированными в установленном порядке, из числа своих членов;

гражданами – в порядке самовыдвижения, путем подачи в территориальную избирательную комиссию соответствующего избирательного округа заявления о намерении баллотироваться кандидатом в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа;

акимом района (города областного значения), если на день окончания срока выдвижения выдвинуто менее двух кандидатов.

Функции ТИК: прием документов, проведение проверки на соответствие представленных документов требованиям избирательного законодательства, проведение проверки на соответствие кандидатов в акимы требованиям Конституции РК и Конституционного закона «О выборах в РК», законодательства Республики Казахстан в сфере государственной службы, проведение заседания избирательной комиссии по регистрации кандидатов в акимы, опубликование сообщения о регистрации кандидатов, выдача кандидатам соответствующих удостоверений, утверждение текста бюллетеней для голосования и организация их изготовления.

3. Регистрация доверенных лиц кандидатов.

Функции ТИК: проведение проверки на соответствие представленных кандидатур требованиям избирательного законодательства, проведение заседания избирательной комиссии по регистрации доверенных лиц, выдача зарегистрированным доверенным лицам удостоверений.

4. Процедуры после голосования.

Функции ТИК: установление результатов голосования по избирательным участкам в соответствующей административно-территориальной единице, подведение итогов выборов акимов, регистрация избранных акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа и опубликование сообщения об этом в СМИ.

ВАЖНО! Каждая из перечисленных функций требует не только точности знания законодательства, но и умения планирования, последовательного выстраивания деятельности комиссии на каждом этапе выборного процесса.

12.2. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В АКИМЫ ГОРОДОВ РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛ, ПОСЕЛКОВ, СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ

Следующим этапом избирательного процесса после назначения выборов является этап выдвижения кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Выдвижение кандидатов начинается со дня, следующего за днем назначения выборов, и заканчивается за пятнадцать дней до дня проведения выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

Если на день окончания срока выдвижения выдвинуто менее двух кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, то районная (городская) ТИК продлевает срок выдвижения кандидатов не более чем на пять дней. Аким района (города областного значения) по согласованию с собранием местного сообщества в случае отсутствия выдвинутых кандидатов либо выдвижения одного кандидата на день окончания срока выдвижения вправе выдвинуть двух либо одного кандидата соответственно.

Рисунок 50. Этап выдвижения кандидатов в акимы



Требования, предъявляемые к акимам городов районного значения, сел, поселков, сельских округов

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 36 Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» аким города районного значения, села, поселка, сельского округа избирается на должность сроком на четыре года из числа граждан Республики Казахстан в возрасте не моложе двадцати пяти лет населением соответствующей административно-территориальной единицы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо не может быть избрано акимом одного и того же города районного значения, села, поселка, сельского округа более двух раз подряд³⁴.

Для избрания акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа гражданин Республики Казахстан должен соответствовать требованиям, предусмотренным Конституционным законом «О выборах в РК», статьей 36 Закона Республики Казахстан «О

³⁴ Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>

местном государственном управлении и самоуправлении в РК» и законодательством о государственной службе.

Так, в соответствии с Типовыми квалификационными требованиями к административным государственным должностям корпуса «Б», аким города районного значения, села, поселка, сельского округа является административным государственным служащим категории Е-Р-1³⁵.

Процедура выдвижения.

В соответствии со статьей 113-3 Конституционного закона «О выборах в РК» выдвижение кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа производится:

➤ *политическими партиями, зарегистрированными в установленном порядке, из числа своих членов*

Решение высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии о выдвижении кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа оформляется выпиской из протокола. Решение высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии доводится до сведения выдвинутого кандидата.

В соответствующую районную (городскую) ТИК направляется:

1) заявление кандидата о согласии баллотироваться кандидатом в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа,

2) выписка из протокола заседания высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии по выдвижению кандидата о выдвижении кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа,

3) документ, подтверждающий членство лица в политической партии.

➤ *гражданами в порядке самовыдвижения*, путем подачи в территориальную избирательную комиссию соответствующего избирательного округа заявления о намерении баллотироваться кандидатом в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа.

В случае самовыдвижения кандидат в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа должен быть поддержан не менее чем одним процентом голосов от общего числа избирателей соответствующего избирательного округа, имеющих право голосовать.

Поддержка избирателей удостоверяется сбором их подписей. Сбор подписей в поддержку кандидата организуется доверенными лицами и оформляется подписными листами, выдаваемыми соответственно районной (городской) избирательной комиссией не позднее чем в трехдневный срок после проверки кандидата на соответствие требованиям, предусмотренным Конституционным законом «О выборах в РК», статьей 36 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК» и законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы;

³⁵ Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014542>

Кандидат, за исключением кандидата, выдвинутого политической партией, вносит из своих средств на счет местных исполнительных органов избирательный взнос в однократном размере установленной законодательством Республики Казахстан минимальной заработной платы.

Политическая партия, выдвинувшая кандидата, вносит из своих средств на счет местных исполнительных органов избирательный взнос в однократном размере установленной законодательством Республики Казахстан минимальной заработной платы за одного выдвинутого кандидата.

Кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации об активах и обязательствах на первое число месяца начала срока выдвижения в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Достоверность сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом и его (ее) супругой (супругом), проверяется органами государственных доходов в течение пяти дней со дня регистрации кандидата.

При этом организации, получившие требования органов государственных доходов о представлении сведений об активах и обязательствах кандидата и его (ее) супруги (супруга), обязаны представить запрашиваемую информацию в течение трех дней со дня получения требования.

ТИК с момента поступления документов на регистрацию направляет документы кандидата в территориальные органы национальной безопасности Республики Казахстан для проведения специальной проверки.

Результаты специальной проверки предоставляются территориальными органами национальной безопасности Республики Казахстан районной (городской) избирательной комиссии в течение тридцати дней.

При этом организации, получившие требования органов национальной безопасности о представлении сведений в ходе специальной проверки, обязаны представить запрашиваемую информацию в течение трех дней со дня получения требования.

О регистрации кандидатов ТИК составляет протокол.

ТИК не позднее чем на пятый день после регистрации кандидатов, публикует в местных СМИ сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, способе выдвижения, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к политической партии и национальности.

ТИК при регистрации выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Отказ в регистрации кандидата, отмена решения о регистрации кандидата.

ТИК отказывает в регистрации или отменяет решение о регистрации кандидата в случаях:

1) нарушения кандидатом правил выдвижения, непредставления необходимых документов для регистрации;

2) несоответствия кандидата требованиям, предъявляемым к нему Конституционным законом «О выборах в РК» и статьи 36 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК»;

3) использования кандидатом должностного или служебного положения в своей предвыборной кампании;

4) проведения кандидатом, а также политической партией, выдвигающей кандидата, предвыборной агитации до окончания срока регистрации, в день выборов либо предшествующий ему день;

5) установления судом факта распространения кандидатом и (или) его доверенными лицами ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого кандидата, подрывающих его деловую репутацию;

6) установления судом фактов подкупа кандидатом и его доверенными лицами избирателей;

7) в случае выявления на момент подачи декларации недостоверности сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии коррупции;

8) в случае получения отрицательных результатов специальной проверки;

9) в иных случаях, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Отмена решения о регистрации кандидата или восстановление ранее снятого с регистрации кандидата за два дня до дня голосования не допускается.

Отказ в регистрации кандидата или отмена решения о его регистрации могут быть в трехдневный срок обжалованы политической партией, акимом района (города областного значения), выдвинувшими кандидатов, или кандидатом в соответствующую областную ТИК или в суд. Решение по жалобе выносится судом или вышестоящей ТИК в трехдневный срок со дня подачи жалобы.

Снятие кандидатуры.

Кандидат в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа в период со дня регистрации и за два дня до голосования может снять свою кандидатуру, обратившись с письменным заявлением об этом в ТИК и с уведомлением в политическую партию или акиму района (города областного значения), выдвинувшие кандидата.

Высший руководящий орган соответствующего филиала (представительства) политической партии или аким района (города областного значения), выдвинувшие кандидата, за два дня до регистрации могут отменить свое решение о выдвижении кандидата, сообщив об этом кандидату в акимы.

Заявление об отмене решения о выдвижении кандидата направляется в соответствующую районную (городскую) ТИК, которая на этом основании не производит регистрацию кандидата либо отменяет решение о регистрации кандидата.

Выдвижение кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа после окончания срока регистрации

В случае, если на день окончания срока регистрации кандидатов зарегистрировано менее двух кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, районная (городская) избирательная комиссия своим решением продлевает срок выборов, но не более чем на пятнадцать дней.

В случае, если в результате выбытия кандидатов после окончания срока регистрации по соответствующему избирательному округу остается менее двух кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа, районная (городская) избирательная комиссия своим решением продлевает срок выборов, но не более чем на пятнадцать дней.

12.4. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ

Участковая избирательная комиссия по результатам голосования составляет протокол голосования, который немедленно доставляется в районную (городскую) избирательную комиссию.

Итоги выборов устанавливаются на заседании районной (городской) избирательной комиссии на основании протоколов участковых избирательных комиссий не позднее чем в трехдневный срок после выборов.

Об итогах выборов составляется протокол, подписываемый председателем и членами районной (городской) избирательной комиссии.

Избранным акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа считается кандидат, набравший большее количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по сравнению с другими кандидатами.

12.5. РЕГИСТРАЦИЯ АКИМА ГОРОДА РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ, СЕЛА, ПОСЕЛКА, СЕЛЬСКОГО ОКРУГА

Соответствующая районная (городская) избирательная комиссия на основании протоколов участковых избирательных комиссий в семидневный срок со дня проведения выборов регистрирует избранных акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Соответствующая районная (городская) избирательная комиссия по представлению участковой избирательной комиссии или обращениям граждан может признать выборы акима города районного значения, села, поселка, сельского округа недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов имели место нарушения Конституционного закона «О выборах», и отказать в регистрации акима города районного значения, села, поселка, сельского

округа. При этом данное решение районной (городской) избирательной комиссии в течение пяти дней со дня его принятия может быть обжаловано кандидатами в суд либо вышестоящую избирательную комиссию, которые в пятидневный срок принимают решение.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 12:

1. Назовите основные этапы избирательного процесса выборов акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа.

2. Перечислите основные компетенции территориальной избирательной комиссии.

3. Что такое календарный план? Процедура утверждения календарного плана.

4. Способы выдвижения кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа.

5. Перечислите требования, предъявляемые к кандидатам в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа.

6. При наличии каких документов составляется протокол соответствия кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа?

7. Назовите порядок регистрации кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа.

8. В каких случаях оформляется отказ в регистрации кандидата, а в каких – отмена решения о регистрации кандидата?

9. Для каких государственных органов и организаций день голосования и предшествующий ему день являются рабочими днями?

ТЕМА 13.

РАБОТА С ЭЛЕКТОРАТОМ И ПОВЕДЕНИЕ ЧЛЕНОВ УИК И УИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Цель: формирование этического поведения членов избирательных комиссий в день голосования.

План:

13.1. Этические нормы членов УИК при работе с электоратом.

13.2. Обеспечение правопорядка на избирательных участках.



13.1. ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ ЧЛЕНОВ УИК И ТИК ПРИ РАБОТЕ С ЭЛЕКТОРАТОМ

Самая лучшая оценка, которую стремятся получить все страны, организующие выборы – это честность.

Честность выборов зависит от этического поведения тех, кто задействован в управлении выборами, членов комиссий, кандидатов, партий и всех участников избирательного процесса. Подразумевается, что все участники должны вести себя таким образом, чтобы осуществлять свободный и справедливый процесс и предотвращать поведение, ставящее честность процесса под сомнение. Для того чтобы добиться этого, все участники должны исполнять свои функции и обязанности профессионально, открыто и беспристрастно. Это значит, что должностные лица (включая тех, кто занят в управлении выборами) не должны использовать свое положение для личной выгоды³⁷.

Чтобы избирательный процесс был честным³⁸ и открытым, управление выборами должно подчиняться следующим основополагающим этическим принципам:

Первый. Управление выборами должно демонстрировать уважение к закону. Все решения и действия членов избирательных комиссий должны основываться только на нормах действующего законодательства.

Второй. Управление выборами должно быть беспристрастным и нейтральным. Члены избирательных комиссий должны выполнять свои функции без каких-либо кому-либо предпочтений. Избегать любых действий, которые могли бы означать поддержку кандидата, или рассматриваться в качестве таковой. Не допускать каких бы то ни было действий, которые могли бы привести к конфликту интересов. Не принимать никаких подарков или помощи от политической партии, организации или лица, участвующего в избирательном процессе. Избегать любых влияний и не выполнять никаких незаконных указаний, неприемлемых для исполнения возложенных на них задач.

Член избирательной комиссии должен избегать участия в любых несанкционированных действиях, включая действия частного характера, что могло бы привести к противоречию с их функциями. Не участвовать ни в какой деятельности, включая любую частную деятельность, которая может привести к появлению симпатии к определенному кандидату. Не высказывать мнение по какому-либо вопросу, который может быть предметом политического спора, касающегося выборов. Не контактировать ни с кем из избирателей по вопросам, имеющим какое-либо политическое значение. Не носить, не распространять, не демонстрировать какую-либо партийную символику или цвета политической принадлежности.

Третий. Прозрачность выборов. Членам избирательных комиссий необходимо обеспечить эффективный разумный доступ к документам и информации в соответствии с действующим законодательством. Создать систему, которая позволяет участникам избирательного процесса своевременно получать необходимую информацию, документы из базы

³⁷ <http://aceproject.org/ace-ru/topics/ei/default>

³⁸ http://aceproject.org/ace-ru/topics/ei/eib/ei03/eib03a?set_language=ru

данных, используемых в избирательном процессе или в работе избирательной комиссии. Информация, на которой базируются решения ТИКа и УИКа должна быть правдивой, доступной и удовлетворять интересам участников избирательного процесса.

Четвертый. Открытость. Члены избирательных комиссий должны регулярно консультироваться с участниками избирательного процесса при принятии особых решений при возникновении определенных обстоятельств. Предоставлять разъяснение в ответ на обоснованный запрос по решению, касающемуся избирательного процесса, либо по решению, являющемуся частью общей системы проведения выборов. Ненадежная информация может снизить доверие не только к решениям организаторам выборов, но и к их компетенции.

Пятый. Управление выборами должно служить избирателям. Члены избирательных комиссий должны обеспечить каждому избирателю высочайшее качество обслуживания с тем, чтобы избиратели могли осуществлять свои права, несмотря на возможные неудобства, непредвиденные обстоятельства. Делать все возможное, чтобы в избирательном процессе участвовали лица, для которых требуются особые условия голосования: пенсионеры, граждане с ограниченными возможностями, избиратели, проживающие в отдаленных районах.

Успех любой предвыборной и выборной кампании достаточно сильно зависит от деятельности УИК. Именно УИК находится в непосредственном контакте с электоратом, от их действий зависит настроение электората в период предвыборной кампании и в день голосования. Поэтому всем членам УИК просто необходимо соблюдать культуру поведения и требовать этого от всех участников избирательного процесса. Культура поведения включает такие качества как сдержанность, тактичность, деликатность, вежливость, толерантность.

Во многих странах разработаны и утверждены Кодексы деловой этики членов избирательных комиссий, в основе которых:

вежливые и корректные отношения, создание атмосферы взаимопонимания, сотрудничества и стабильности в избирательных комиссиях;

обмен опытом и информацией между членами Комиссии, оказание помощи друг другу в достижении наилучших результатов в работе комиссии;

пунктуальность, четкое и в срок выполнение взятых обязательств и поручений;

рациональное использование собственного времени и времени членов Комиссии;

инициативность и стремление членов Комиссии к саморазвитию, повышению профессиональной компетентности, эффективному выполнению поставленных задач;

В комиссиях не допускается дискриминация по национальным, половым, возрастным, культурным, партийным и иным признакам.

Члены комиссий исключают любую возможность возникновения конфликтных ситуаций и причин, их порождающих.

Не допускается использования членами избирательных комиссий своего положения в личных целях, в том числе в обмен на предоставление конфиденциальной информации;

Членам комиссий следует избегать финансовых и иных связей, которые могут стать причиной возникновения конфликта интересов и помешать эффективному выполнению общей задачи;

Защита конфиденциальной информации является одним из необходимых условий соблюдения законности и сохранения репутации. Разглашение конфиденциальной информации может привести к нанесению ущерба избирательной комиссии.

Все эти этические нормы должны соблюдаться всеми членами комиссии в полной мере на избирательном участке в день голосования.

Полномочия участковой комиссии в сфере контроля за соблюдением порядка в день голосования четко регламентированы.

Председатель УИК проводит работу по встрече избирателей и регулированием количества избирателей в помещении и в кабинках для голосования, проявляя при этом такт, вежливость и т.д. Секретарь УИК работает с документацией и поддерживает связь с ТИК и другими организациями. Функции остальных членов УИК также четко регламентированы. На Председателе УИК так же лежит ответственность по разрешению конфликтных ситуаций.

Конфликты могут возникнуть на разных стадиях подготовки и проведения выборов. И причины возникновения конфликтов могут быть разными – это и действительная ошибка, допущенная членом комиссии, и низкая информированность участников избирательного процесса, и специально разыгранные демонстративные действия в целях привлечения внимания и нарушения душевного равновесия членов комиссии.

Надо помнить, что успех общения во многом определяется:

- психологической подготовкой – это ваше состояние: желание, энергия, уверенность, позитивный настрой и нацеленность на достижение цели;
- информационной подготовкой – это знания и необходимая информация, набор документов, аргументов, фактов, данных.

Зачастую люди, вступающие в конфликт, изначально чувствуют за собой правоту и стремятся, по их твердому убеждению, навести порядок, уличить членов избирательной комиссии в неправомерных действиях, потребовать исполнения своих законных прав. До человека, находящегося в таком состоянии, сложно донести информацию, которая поможет разрешить конфликтную ситуацию, а поучительный тон способен усилить конфликт.

Поэтому в первую очередь важно уменьшить негативные эмоции противоположной стороны. Рекомендуется использовать для этого следующие приемы:

- положительная оценка некоторых действий оппонента;
- уравновешенное собственное поведение;
- готовность идти на компромисс;
- обращение к третьей стороне, которая авторитетна для оппонента.

В критический момент председатель комиссии должен продемонстрировать свою компетентность, вмешаться в конфликт между членом комиссии и другим участником избирательного процесса либо должным образом отреагировать на претензии в адрес комиссии или в свой адрес.

Если возникает ситуация, в разрешении которой у участковой избирательной комиссии нет однозначного решения, необходимо позвонить в ТИК и проконсультироваться. Совместно принятое решение с вышестоящей комиссией позволит избежать многих ошибок.

Также необходимо помнить, что устные заявления и жалобы в день голосования не указываются в протоколе об итогах голосования. Это значит, что если избиратель устно пожаловался на отсутствие в кабине для голосования информации о кандидатах, то председатель или секретарь участковой избирательной комиссии обязаны приложить все свои силы на убеждение и урегулирование данной жалобы в устной форме (зачитать статью, сделать заметку по предложению о дальнейшем внесении изменений в законы и т.д.)

Если все-таки не удалось избежать письменной жалобы, то жалоба регистрируется в реестре, проводится заседание рабочей группы, собираются необходимые доказательства в подтверждение нарушения прав граждан и вырабатываются способы их устранения. Таким образом, идет процесс немедленного рассмотрения жалобы в соответствии с нормами закона.

!!!Особое внимание необходимо обратить на соблюдение процедуры подсчета голосов.

Именно жалобы, поступившие после окончания проведения голосования, могут в дальнейшем стать предметом отмены результатов голосования на избирательном участке.

На итоговом заседании УИК в первую очередь рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются поступившие в избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона, а также принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения УИК.

13.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ

Избирательный участок является общественным местом, где все присутствующие обязаны соблюдать этические нормы, общественный порядок и правопорядок. Общественные места - специально оборудованные места общего пользования, предназначенные для использования населением, а также проведения массовых (публичных) мероприятий.

Контроль за соблюдением законодательства при проведении массовых (публичных) мероприятий осуществляют органы местного самоуправления и правоохранительные органы.

Правопорядок на территории избирательного участка должны обеспечивать, эффективно взаимодействуя друг с другом, правоохранительные органы, органы государственной власти и местного самоуправления.

!!! Участковые комиссии не наделены в этой сфере собственными полномочиями.

Правила поведения в помещении для голосования в день голосования.

Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать правила, установленные избирательной комиссией. Председатель соответствующей избирательной комиссии регулирует количество избирателей, находящихся в помещении для голосования одновременно; ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает положения Конституционного закона «О выборах» и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан о выборах член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

Исполнение данного решения осуществляют органы внутренних дел, которые также принимают меры по привлечению отстраненного члена избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя или иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан. Лица, находящиеся в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, обязаны соблюдать требования законодательства о выборах. Соблюдение требований законодательства о выборах в помещении для голосования обеспечивается участковой комиссией при содействии находящегося в непосредственной близости от помещения для голосования сотрудника органов внутренних дел.

Основными правонарушающими ситуациями, которые могут возникать в помещении для голосования, со стороны избирателей являются:

неисполнение лицами, присутствующими в помещении для голосования, требований законодательства о выборах, а также принятых в пределах установленной компетенции решений участковой комиссии, законных требований председателя комиссии;

проведение предвыборной агитации;

воспрепятствование работе участковой комиссии, деятельности ее членов с правом решающего голоса;

нарушение тайны голосования;

вмешательство в деятельность участковой комиссии;

незаконное получение бюллетеня для голосования;

действия, направленные на искажение воли избирателей (вброс бюллетеней для голосования в ящики для голосования, организация т.н. «каруселей», фальсификация итогов голосования);

нарушение прав участников избирательного процесса, находящихся в помещении для голосования.

Председателю участковой комиссии необходимо требовать от всех лиц, находящихся в помещении для голосования, неукоснительного соблюдения решений участковой комиссии по вопросам организации голосования и установления его итогов. Неисполнение решения участковой комиссии, принятого в пределах ее компетенции, является одной из разновидностей нарушения законодательства о выборах.

В случае неисполнения решения участковой комиссии кем-либо из присутствующих в помещении для голосования лиц необходимо:

осуществить документирование факта неисполнения решения, зафиксировать его в протоколе заседания комиссии;

рассмотреть вопрос об удалении из помещения для голосования либо отстранении от работы в комиссии лица, не исполняющего решение комиссии, на заседании участковой комиссии;

оформить мотивированное решение участковой комиссии об удалении (отстранении), выдать его копию удаляемому (отстраненному) лицу;

предложить удаленному лицу покинуть помещение для голосования, а в случае отказа обратиться за содействием в удалении такого лица к сотруднику органа внутренних дел.

Нарушение прав члена избирательной комиссии, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения либо представителя СМИ на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом, образует состав административного правонарушения.

Обеспечение общественного порядка в помещении для голосования в день голосования

Обязанность по обеспечению общественного порядка в помещении для голосования в день голосования возлагается на сотрудника органов внутренних дел, находящегося в непосредственной близости от помещения для голосования. Участковая комиссия оказывает сотруднику органов внутренних дел содействие в этом вопросе, обязана информировать его о фактах нарушения общественного порядка лицами, находящимися в помещении для голосования.

Организуя работу по проверке полномочий лиц, которые в соответствии с Конституционным законом вправе находиться в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, председателю участковой комиссии необходимо обратить внимание на внешний вид и физическое состояние указанных лиц – они не должны находиться в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Нарушение общественного порядка в помещении для голосования могут образовывать также составы следующих правонарушений:

мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в помещении для голосования, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;

организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в помещении для голосования, публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в помещении для голосования либо участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в помещении для голосования, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в помещении для голосования повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил либо причинение вреда здоровью человека или имуществу;

распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в помещении для голосования.

В случае совершения указанных действий лица, их совершившие, подлежат удалению из помещения для голосования вне зависимости от их правового статуса в избирательном процессе сотрудниками органов внутренних дел в целях пресечения противоправной деятельности и решения вопроса о привлечении к административной ответственности. Решение об удалении таких лиц из помещения для голосования участковой комиссией не принимается.

Основанием для незамедлительного удаления лица из помещения для голосования, его задержания сотрудниками органов внутренних дел является также факт совершения этим лицом преступления.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса обязаны оказывать содействие сотрудникам органов внутренних дел в пресечении совершаемых в помещении для голосования административных правонарушений и преступлений, установлении и задержании лиц, их совершивших.

В период избирательной кампании осуществляется дежурство должностных лиц, ответственных за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в соответствующих уровню выборов территориальных подразделениях прокуратуры, органов внутренних дел. В день голосования и следующий за ним день дежурство осуществляется в круглосуточном режиме. В таком же режиме работают и суды общей юрисдикции.

Приступая к исполнению обязанностей председателя участковой комиссии за 10 дней до дня голосования, лицу, наделенному такими полномочиями, следует получить в вышестоящей территориальной избирательной комиссии всю необходимую информацию о сотрудниках правоохранительных органов, ответственных за обеспечение на территории избирательного участка общественного порядка и общественной безопасности (фамилия, имя, отчество, должность,

контактные телефоны), в целях организации эффективного взаимодействия с ними.

Кроме того, председателю участковой комиссии необходимо иметь четкое представление о полномочиях правоохранительных органов в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, в области защиты избирательных прав граждан РК.

О любом ставшем известном факте готовящегося или совершенного на территории избирательного участка или в помещении для голосования административного правонарушения или преступления председатель участковой комиссии обязан незамедлительно ставить в известность правоохранительные органы, согласно их компетенции, и вышестоящую территориальную избирательную комиссию, а затем действовать по их указанию.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 13:

1. Какие этические нормы должны соблюдать члены ЦИК, ТИК, УИК?
2. Каковы функции членов УИК в случае возникновения непредвиденных ситуаций?
3. Правила поведения членов УИК и других лиц, находящихся в помещении для голосования в день голосования?

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
2. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан»
3. Конституционный Закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года N 2592 «О республиканском референдуме»
4. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»
5. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года N 344 «О политических партиях»
6. Всеобщая Декларация прав человека (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года) // Электронный ресурс. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
7. Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 года) // Электронный ресурс. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
8. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 7 августа 1999 года N 19/222 «Об утверждении Правил открытия специального временного счета и расходования средств избирательного фонда»
9. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 июня 2007 года N 90/178 «Об утверждении Правил осуществления предвыборной агитации через СМИ и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также членов иных органов местного самоуправления»
10. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 8 апреля 2009 года № 161/306 «Об утверждении Правил выдачи и учета открепительных удостоверений на право голосования»
11. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 3 сентября 2009 года № 166/314 «Об утверждении Правил финансирования политических партий»
12. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 13 января 2011 года № 14/19 «О порядке и сроках хранения подписных листов и итоговых протоколов по результатам сбора подписей граждан»
13. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 21 ноября 2011 года № 62/108 «Об утверждении Инструкции по регистрации доверенных лиц»
14. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 октября 2012 года № 21/183 «Об утверждении Инструкции по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования»

15. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 7 апреля 2014 года № 7/230 «Об утверждении перечня персональных данных, необходимого и достаточного для выполнения осуществляемых задач»

16. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 6 июня 2014 года № 10/233 «Об утверждении форм избирательных документов по выборам депутатов Сената Парламента Республики Казахстан»

17. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 17 июля 2014 года № 11/236 «Об утверждении Правил хранения избирательных документов»

18. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/197 «Об утверждении Правил формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии»

19. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/192 «Об утверждении формы избирательных бюллетеней для голосования по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента, маслихатов Республики Казахстан, акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов»

20. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/196 «Об утверждении Правил сверки и представления сведений об избирателях и границах избирательных участков»

21. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/202 «Об утверждении Правил и объемов выделения средств кандидатам для выступления в СМИ»

22. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/198 «Об утверждении Правил и условий проведения предвыборных дебатов»

23. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/201 «Об утверждении Правил и объема размещения периодическими печатными изданиями сообщений избирательных комиссий за счет средств, предусмотренных республиканским и местным бюджетами»

24. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 12/200 «Об утверждении Правил составления и представления бюджетных заявок территориальными избирательными комиссиями в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан на проведение избирательных кампаний»

25. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 19 сентября 2018 года № 16/209 «Об утверждении Правил внесения изменений в избирательные бюллетени в случаях снятия кандидатуры, отмены решения о выдвижении кандидатом, отмены решения о регистрации кандидатов, партийных списков»

26. Постановление ЦИК РК от 4 октября 2018 года № 17/210 «О некоторых вопросах взаимодействия избирательных органов РК с субъектами избирательного процесса».

27. Постановление ЦИК РК от 21 декабря 2018 года № 24/217 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями».

28. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 11 сентября 2020 года № 21/323 «Об определении количества избираемых депутатов маслихатов»

29. Совместный приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 21 июня 2021 года № 102 и Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 22 июня 2021 года № 4/407 «Об утверждении перечня документов, представляемых кандидатами в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа в районную (городскую) избирательную комиссию для проверки соответствия требованиям законодательства Республики Казахстан в сфере государственной службы»

30. Учебно-методический комплекс «Правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий при проведении выборов Президента Республики Казахстан». // Исенова Г.К., Шамшутдинова Г.Т., Батаева А.К., – Астана, 2018.

31. Учебно-методический комплекс «Правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Парламента Республики Казахстан». // Исенова Г.К., Шамшутдинова Г.Т., Батаева А.К., – Астана, 2018.

32. Учебно-методический комплекс «Выборы депутатов маслихатов Республики Казахстан: правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий». // Пытьева В.П., – Нур-Султан, 2020.

33. Учебно-методический комплекс «Выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов Республики Казахстан: правовые основы избирательного процесса и организация работы избирательных комиссий». // Исенова Г.К., Аманжолова Г.К., – Нур-Султан, 2021.